

Society at a Glance: OECD Social Indicators 2005 Edition

Summary in Chinese

社会发展概览：经济合作与发展组织社会指标，第 2005 期

中文概要

在比较不同经济体的发展水平时，对比的焦点往往仅集中于经济因素，分析的指标是各国产出水平(例如，国内生产总值或人均国内生产总值)。但是，尽管经济资源的可供应量显然地影响着生活水平和政府提供公共服务的能力，仍然存在范围广泛的其他指标，可以用来衡量更宽泛意义上的社会发展，用来衡量在实现改善最广大公民生活质量方面各国政府和社会制度取得的进步。社会发展概览是经合组织双年版社会指标摘要出版物，该出版物试图满足人们在判断社会是否更加不平等、是否更加健康和更有凝聚力时，对定量判断证据的日益扩大的需求。本期摘要更新了往期摘要中已经包含的某些指标，并且增加了一些新指标，包括首次纳入了主观幸福的衡量指标。

本摘要在选择包含的指标时，着眼于要说明两个关键问题，即经合组织国家在社会进步方面取得的进展如何，政府或其他社会机构精心安排的政策行动对社会进步做出了何种程度的贡献。第二个问题显然比第一个问题更具有挑战性（尽管局限于可用的相关数据，两个问题均非常难以回答）。对构成政策目标的社会进步指标（例如，失业）进行审查和了解这些指标随着时间推移的变化是比较简单的。难的是评价政府的政策在何种程度上导致了这些变化。而且，也有必要考虑为实现这些目标所投入的资源，而且有必要探究这些取得的成果能否说明投入成本的合理性。各国之间的比较能够较好地回答这些问题。例如，通过对比分析可以说明社会开支相对高的某些国家是否也取得了更好的社会产出。当然，这样的比较分析不能解释某些国家社会产出不及其他国家好的原因，更不能提供一个解决方案，但是可以突出那些有待进一步改善的领域。

为了更容易地理解这些可用的、范围广泛的社会指标，社会发展概览将其分为五大类。第一大类由说明社会政策运作的总体环境的一般性背景指标组成（例如收入水平与人口结构）。这些指标通常不是社会政策的直接目标，至少在中短期不这样，但是它们确实影响到政策效率。例如，总人口中的老龄人口比例不是一个直接政策目标，但是它确实牵涉到政策对老龄人口生活水平的影响方式，并影响到由此发生的成本。

指标包括：人均国民收入、受抚养人口年龄比、人口出生率、外籍或国外出生人口数量；婚姻状况和离婚率。

余下四大类指标是被用来反映主要的社会政策目标：**自给自足、公平、健康状况和社会凝聚力**。每个大类中又包括两类主要指标：一类为跟踪各类政策目标（失业率、贫困水平等）变化情况的指标，在本摘要中被分类为“社会地位”指标；另一类指标用来说明社会为实现这些目标而采取的行动（被分类为“社会反应”指标）。后一类包括有关政府政策立场的指标，同时包括说明私营部门和非政府组织行动的指标，例如私人养老金变化指标，以及有关个人和家庭为抚养老人和孩子采取行动的指标。反应指标与地位指标的对比分析可以粗略地说明政策的效率，尽管还是应该注意到由于所用定义和可用数据存在差别，就意味着各国之间的数据不具有完全可比性。此外，与社会地位指标相比，质量好的社会反应指标要少得多。这意味着某些指标的收集工作需要完善。其中涉及了描述公共与私人行动的指标，包括关于私人社会支出以及关于从雇主或非政府组织获得各种社会福利的人口和家庭的数量的信息。

在很多情况下，某些指标牵涉到不只一类政策目标。例如无需救助自力更生的能力就是一项与社会凝聚力、自给自足和健康状况均相关的指标。与此相似，毒品吸食可能是一个缺少社会凝聚力和健康状况不佳的信号。本摘要中未反复罗列这些指标，而是按类别详细收录其专有指标，然后交叉引用列在其他类别之下的其他相关指标。

自给自足：所有社会保障制度的资金筹措均依赖于就业人口的贡献，而且大多数社会保障制度是通过将享受社会福利的资格与以往就业和（或）贡献记录挂钩来实现资金筹措的目标。除了创造社会整体效益之外，就业还为个人及其家庭提供了经济资源、赋予了社会身份、创造了社会交往机会并确定了社会地位。显然，失业会产生相反的后果。女性劳动力—尤其是母亲—的参与率在各国之间差别很大，这既反映了社会差别，也反映了以帮助妇女协调就业与家庭责任为目标的措施的有效性。此外，很多国家的长期失业率仍然很高，而且很多年轻人从学校向就业过渡时遇到困难。这些

问题常常集中出现在技术素质低的工人身上。这些工人的失业可能性更大，或者工资收入可能低于教育程度更高的同伴。

传统上，对这些问题的社会反应包含对失业者提供现金补助，这样做的政策目标是克服就业障碍，例如培训计划。如果政策设计不当，两类措施会互相抵触。慷慨的失业补助可能降低了重新就业的经济吸引力，但常常又不足以慷慨到使补助获得者脱离贫困的程度。

社会地位指标包括：就业、失业、失业家庭、就业母亲、教育程度、退休年龄和未就业年轻人。

社会反应指标包括：失业补助、基本补助。

公平：社会公平涉及到很多因素，包括获得社会服务、经济机会与产出的条件。各国之间和各个国家内部在资源与机会公平分配的确切概念上分歧很大。因此，很难获得涉及公平的每个方面的信息，就不足为奇了。而且，这些指标的大多数是反映了财政方面的不平等。

贫困、获得保健和其他社会服务的条件受到限制、识字率低和教育程度低是彼此高度相关的（并且与上述自给自足项下包括的就业指标相关）。劳动力市场状况也同样引起针对特殊人口群体社会公平性的关注，特别是失业人口的子女。此外，老龄人口中的某些群体（特别是无养老金领取资格的老龄妇女）仍然极容易陷入贫困。

社会保护体系是决策者应对这些公平性关注的主要手段。经合组织国家全部制定了（或正在制定）社会保护制度，在社会内部重新分配资源，并确保个人免受各种意外事件的影响。这种制度主要采取了社会公共开支的形式，但是家庭也可能获得通过私营部门或税收制度提供的社会福利。在所有经合组织国家，这些资源中很大比例被用于支付提供退休后收入，因此，本节中包括了有关当前老龄人口养老金水平、现行养老金制度规定的未来预期退休收入的指标。

社会地位指标包括：贫困、收入不平等、儿童贫困、老龄人口收入。

社会反应指标包括：公共社会支出、私人社会支出、社会总支出、当前老龄人口养老金水平、预期养老金收入。

健康：社会状况与健康状况之间的联系非常紧密。确实，生活水平的提高，伴随着可以更多地获得保健服务和医疗技术的持续进步，已经促进了健康状况显著改善。但是，健康状况的差距仍然巨大，较贫困国家的健康记录始终要差一些。就是在一个

国家之内，某些最弱势社会群体—贫困、教育程度低和无职业人口—趋向于遭遇最糟糕的健康状况。由此而来，尽管国家整体水平的健康指标不断改善，但是某些人口类别的健康状况仍未改善。

社会反应的衡量指标非常有限，包括健康开支总额和在养老机构内获得长期抚养或在家庭内获得社会扶持的老龄人口的比例。要再次说明的是，健康地位是难以从其他社会状况割裂开来的，例如失业和住房不足。

社会地位指标包括：平均寿命、健康期望平均寿命、婴儿死亡率。

社会反应指标包括：保健开支总额、长期抚养。

社会凝聚力：同步地促进社会凝聚力和扼制社会排斥是很多经合组织国家社会政策的中心目标。但是，还不存在被普遍接受的社会凝聚力或社会排斥的定义，这就造成非常难以确定适当的指标。一种方法是审查可以反映公民参与社会的程度和从其日常活动中产生的满意程度的指标。这方面的两个重要的指标是与他人接触的频率和在社团或协会中的成员资格。主观调查数据也是个人幸福感和社会整体凝聚力的重要“直接”尺度。该指标是首次包含在社会发展概览中。

自杀率和毒品吸食率以及相关联的死亡率不仅仅说明了个人堕落和崩溃，也说明了社会排斥的风险。与之相似，未成年人生育现象的流行，说明了受影响的母亲，她们通常会在不能获得教育资质的情况下脱离教育，并在立足劳动力市场时面临着障碍，以及她们的孩子均将面临着社会排斥和社会压力的风险。

确定相关的社会反应指标就更加困难了。几乎不存在为减轻或补救社会排斥的后果而专门制定的政策。相反，与社会政策的其他因素（自给自足、公平和健康）相关的所有政策均同时影响着社会凝聚力。

社会状况指标包括：主观幸福感、社会孤立感、社团成员资格、未成年生育、毒品吸食率与相关死亡率、自杀率。

© OECD 2005

本概要为经济合作与发展组织非正式翻译文本
允许复制本概要，但须注明版权属于经济合作与发展组织及原文出版物的标题。

多语种概要是经济合作与发展组织英文与法文原文出版物的摘录翻译文本。
经济合作与发展组织在线书店免费提供概要文本，网址为：www.oecd.org/bookshop/。

欲了解进一步信息，请与经济合作与发展组织公共事务与交流司版权与翻译科联系。

电子邮件：rights@oecd.org

传真：+33 (0)1 45 24 13 91

经济合作与发展组织版权与翻译科(PAC)

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2, rue André-Pascal

75775 Paris cedex 16

France

请浏览经济合作与发展组织网站：www.oecd.org/rights/

