

# Résumé exécutif

Alors que les régions et les villes s'efforcent de rattraper les pertes dues à la pandémie de COVID-19, la forte hausse des prix de l'énergie et les chocs sur l'approvisionnement en gaz posent de nouveaux défis aux économies de l'OCDE. Malgré la reprise économique robuste et généralisée dans la plupart des régions de l'OCDE au cours des deux dernières années, ces chocs affectent différemment les régions et les villes. De nombreuses entreprises sont désormais confrontées à des coûts de production plus élevés, en particulier dans les industries à forte consommation énergétique et dans les régions qui dépendent des importations de gaz naturel et de carburant. Pour les ménages, ceux qui vivent dans des régions froides dépenseront plus pour se chauffer cet hiver et les ménages plus pauvres subiront des perturbations relativement plus importantes en raison de la hausse des prix de l'énergie. La recherche de logements abordables s'avère également de plus en plus difficile dans de nombreux endroits, mais surtout dans les grandes zones métropolitaines, où la demande de logements se déplace vers des zones plus suburbaines. Les décideurs politiques ont besoin de données granulaires et opportunes pour comprendre les modèles et les tendances dans leurs régions et leurs villes afin de répondre efficacement aux besoins des gens.

Cette édition du Panorama des régions et des villes de l'OCDE met en lumière les impacts territoriaux des récentes évolutions économiques dans les régions et les villes des pays membres et partenaires de l'OCDE. La pandémie de COVID-19 a eu des effets particulièrement importants et étendus sur les économies, la santé des personnes et leurs moyens de subsistance. Certains effets ont été transitoires et leur tendance s'est inversée lorsque les régions se sont rétablies; d'autres ont persisté bien au-delà des phases initiales de la crise. Entre 2019 et 2020, le région médiane de l'OCDE a enregistré une baisse de 5 % du PIB par habitant, mais un cinquième des régions a connu des baisses de 10 % ou plus. En combinant les statistiques officielles avec des indicateurs issus de sources moins conventionnelles, le rapport met en évidence les différences territoriales en matière de croissance économique et de progrès environnemental ainsi que des tendances sociales telles que l'inégalité des revenus, l'accessibilité au logement et les changements démographiques à un niveau géographique détaillé.

Les disparités économiques régionales restent importantes par rapport au passé. Cependant, contrairement à une idée répandue, les disparités économiques régionales n'ont pas augmenté dans la plupart des pays au cours de la première année de la crise (2020); au contraire, elles se sont légèrement réduites dans une situation de déclin économique généralisé. Les régions éloignées et celles situées loin des villes continuent d'accuser un retard par rapport aux régions métropolitaines en termes de niveau et de croissance de PIB par habitant. L'investissement direct étranger dans les économies de l'OCDE reste concentré géographiquement, favorisant principalement les régions à fort PIB. De même, les secteurs culturels et créatifs ont tendance à se concentrer dans les villes et les capitales, la part des emplois créatifs dans certaines régions capitales étant deux fois supérieure à la moyenne nationale. De plus, la productivité des régions les plus performantes reste près de deux fois supérieure à celle des régions les moins productives d'un même pays.

Les blocages et les restrictions dus à la pandémie ont également entraîné des réductions sans précédent des émissions mondiales de gaz à effet de serre en 2020, bien que les émissions aient fortement rebondi

lorsque ces restrictions ont été levées. De plus, si la plupart des pays de l'OCDE visent la neutralité climatique d'ici à 2050, les progrès restent inégaux et la plupart des régions et des pays devront faire davantage pour atteindre leurs objectifs ambitieux. Les défis à relever pour réduire les émissions liées à la production d'électricité diffèrent selon les régions, car les sources d'énergie et les infrastructures de production d'électricité varient considérablement d'un endroit à l'autre. Par exemple, plus de 50 régions de l'OCDE utilisent principalement le charbon (une source très polluante) pour produire de l'électricité. De même, 50 régions européennes utilisent principalement le gaz naturel, une source plus propre, mais qui dépend des importations et qui devra à terme être fortement réduite. En dehors des régions à forte intensité de charbon, les régions éloignées ont tendance à utiliser des sources d'énergie plus propres (par exemple, les énergies renouvelables) que les régions métropolitaines.

Les tendances actuelles à l'urbanisation et au vieillissement ont également contribué à maintenir des disparités économiques régionales marquées et persistantes au cours des deux dernières décennies. Dans les pays de l'OCDE, la part de la population vivant dans les villes a augmenté de 3 points de pourcentage depuis 2000, pour atteindre 49 %, une tendance qui devrait se poursuivre dans un avenir prévisible. Les villes continuent d'attirer la plupart des personnes nées à l'étranger, ainsi que les jeunes migrants d'autres régions du pays. Même si le vieillissement est omniprésent, il est généralement beaucoup plus marqué dans les régions rurales et reculées. Cela pose un défi supplémentaire à la fourniture de services. Par exemple, si l'on tient compte de la population, le nombre de lits d'hôpitaux est inférieur de près de 50 % dans les régions éloignées des zones métropolitaines par rapport aux zones métropolitaines, et cet écart s'est creusé au fil du temps.

La croissance des villes et des zones métropolitaines - ainsi que leurs avantages en termes de productivité et de salaires - s'accompagne généralement de certains coûts, notamment d'une moindre accessibilité au logement. Par exemple, les ménages de certaines régions des Pays-Bas, d'Israël, de Finlande, d'Allemagne et du Royaume-Uni consacrent en moyenne 30 % ou plus de leurs revenus au logement. Dans les zones métropolitaines, l'achat d'une maison en centre-ville est en moyenne 30 % plus cher que dans une banlieue.

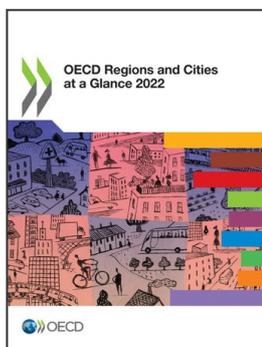
Comme le montrent les changements géographiques de la demande de logements, l'essor soudain du travail à distance a modifié la portée spatiale des marchés du travail. Alors que les prix des logements ont augmenté partout au cours de la dernière décennie, les prix dans les grandes zones métropolitaines ont commencé à augmenter plus rapidement dans les banlieues que dans les quartiers centraux après le début de la pandémie. Les villes et les zones métropolitaines ont également pu s'adapter plus rapidement au travail à distance en raison du type d'emplois qui s'y trouvent, ainsi que d'une infrastructure numérique généralement meilleure. Dans toute l'Europe, entre 2019 et 2020, la part des travailleurs à distance a augmenté de 70 % dans les zones rurales, mais elle a presque triplé dans les villes.

Une infrastructure numérique de haute qualité est importante pour que les régions et les villes puissent prospérer dans les circonstances actuelles. Bien que les investissements dans l'infrastructure numérique contribuent à réduire certaines des fractures numériques régionales, de nombreuses régions sont encore à la traîne. Dans certaines régions du Chili, du Costa Rica, d'Israël, du Japon, du Mexique et des États-Unis, un quart ou plus de la population n'a pas accès à Internet à haut débit. Même lorsqu'une connexion Internet est disponible, son débit est encore 40% plus faible en dehors des zones métropolitaines qu'à l'intérieur de celles-ci. Ainsi, dans deux tiers des pays de l'OCDE, la vitesse de la connexion Internet est inférieure à la moyenne de l'OCDE dans les régions éloignées des zones métropolitaines.

En 2021, une reprise généralisée a succédé au déclin économique généralisé des régions l'année précédente. En juin 2022, la moitié des régions de l'OCDE avaient atteint les niveaux d'emploi d'avant la pandémie. Pourtant, les femmes et les jeunes ont plus de difficultés sur le marché du travail que les autres groupes démographiques, en particulier dans les régions où le taux de chômage est élevé. En 2021, l'écart médian des taux de chômage entre les jeunes et l'ensemble de la population en âge de travailler était d'environ 11 points de pourcentage dans les régions de l'OCDE, soit 2 points de plus qu'avant la pandémie.

De même, le taux d'emploi des femmes était inférieur de 12 pp à celui des hommes dans la région médiane. Les taux d'activité plus faibles expliquent une part importante du déficit d'emploi des femmes, notamment des immigrées.

La pandémie a posé de grands défis sociétaux, mais elle a aussi conduit à expérimenter la numérisation et de nouveaux modes de travail. Les chocs récents sur l'approvisionnement en gaz soulignent l'importance de poursuivre une transition verte efficace, les régions et les villes y contribuant en fonction de leurs atouts respectifs. Les villes et les régions qui sont équilibrées et diversifiées sur le plan des secteurs économiques et de la démographie seront probablement plus résistantes aux chocs futurs, qu'ils soient locaux ou mondiaux.



Extrait de :  
**OECD Regions and Cities at a Glance 2022**

Accéder à cette publication :  
<https://doi.org/10.1787/14108660-en>

**Merci de citer ce chapitre comme suit :**

OCDE (2022), « Résumé exécutif », dans *OECD Regions and Cities at a Glance 2022*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/f67c978d-fr>

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document, ainsi que les données et cartes qu'il peut comprendre, sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région. Des extraits de publications sont susceptibles de faire l'objet d'avertissements supplémentaires, qui sont inclus dans la version complète de la publication, disponible sous le lien fourni à cet effet.

L'utilisation de ce contenu, qu'il soit numérique ou imprimé, est régie par les conditions d'utilisation suivantes :  
<http://www.oecd.org/fr/conditionsdutilisation>.