

Prólogo

El número de migrantes internacionales se ha duplicado en el último cuarto de siglo a más de 240 millones. El aumento de la movilidad significa que en el futuro el movimiento de personas en todo el mundo será cada vez más complejo y presentará nuevos desafíos para los encargados de diseñar las políticas. La inclusión de la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible confirma y refuerza la importante relación entre migración y desarrollo. Al integrar la migración, incluido el desplazamiento forzado, en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los jefes de Estado y de Gobierno reconocieron que la migración necesita trabajar para el desarrollo y que el desarrollo necesita trabajar para la migración, sin ignorar sus posibles impactos negativos.

Por tanto, se requieren datos más sistemáticos y comparables que proporcionen una base de conocimientos suficiente para garantizar que las respuestas políticas estén bien informadas y aborden las necesidades reales y los desafíos sobre el terreno. Desde hace varios años, la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE han explorado formas para que los diseñadores de políticas formulen políticas eficaces de largo plazo esenciales para impulsar la migración y obtener resultados positivos en términos de desarrollo. Han abogado por un sistema integral de gobernanza de la migración, en el cual se logre la coherencia de las políticas de migración en los niveles multilateral, regional, bilateral, nacional y local.

El informe *Interacciones entre Políticas Públicas, Migración y Desarrollo (IPPM)* es un paso adelante para comprender cómo se puede alcanzar la coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible. Este informe incluye el trabajo de campo realizado en diez países –Armenia, Burkina Faso, Camboya, Costa de Marfil, Costa Rica, Filipinas, Georgia, Haití, Marruecos y República Dominicana– y cuatro años de estrecha cooperación con puntos focales gubernamentales y socios de investigación locales de cada país.

El informe examina empíricamente cómo las diferentes dimensiones migratorias afectan sectores políticos clave: el mercado laboral la agricultura, la educación, la inversión y servicios financieros, y la protección social y salud. Asimismo, analiza cómo las políticas sectoriales influyen en los diferentes resultados en materia de migración, como la decisión de emigrar o regresar, el uso de las remesas y la integración de los inmigrantes.

El informe destaca el hecho de que la forma en que las políticas sectoriales afectan la migración es compleja. Las interacciones entre políticas públicas, migración y desarrollo dependen en gran medida del contexto del país y de las condiciones de implementación de los diferentes programas. Por tanto, no existe una solución única para frenar (o alentar) los flujos migratorios, convertir las remesas en inversiones productivas o integrar mejor a los inmigrantes en las sociedades de los países de acogida. En realidad, es una combinación de políticas migratorias y no migratorias lo que tiene más probabilidades de tener un impacto no solamente sobre la decisión de emigrar, de enviar remesas o de retornar, sino también sobre las formas en que la migración, en sus diferentes dimensiones, contribuye al desarrollo.

Esto refleja el hecho de que las políticas públicas a menudo funcionan como silos y no toman en consideración sus posibles implicaciones en otros ámbitos políticos, incluida la migración. Por ejemplo, los datos de IPPM muestran que los programas de capacitación profesional por sí solos no reducen

necesariamente los flujos de emigración, en particular en los países caracterizados por una escasa demanda laboral y de mala calidad y por los desajustes entre las competencias y las necesidades del mercado laboral nacional. Del mismo modo, los programas de transferencias monetarias parecen ser más efectivos para contribuir a disuadir la emigración cuando están vinculados a la condicionalidad (por ejemplo, con respecto a objetivos educativos o de trabajo agrícola).

El informe pretende ser un instrumento y un elemento central para un diálogo y orientación política, destinado no solo a los países socios de IPPMD, sino también a los profesionales del desarrollo y los asociados, sobre la mejor manera de integrar la migración en las estrategias nacionales de desarrollo. Tras los debates sobre las orientaciones para la acción con las principales partes interesadas y los encargados del diseño de políticas que se celebrarán en cada país, la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE esperan continuar con su cooperación con los países socios dispuestos a aprovechar al máximo la migración para obtener mejores resultados de desarrollo.



Mario Pezzini
Director del Centro de Desarrollo y
Asesor Especial del Secretario General
para el Desarrollo, OCDE



Stefano Manservigi
Director General de Cooperación
Internacional y Desarrollo
de la Comisión Europea

Agradecimientos

*I*nteracciones entre Políticas Públicas, Migración y Desarrollo fue elaborado por un equipo del Centro de Desarrollo de la OCDE. Dirigió el equipo David Khoudour, Jefe de la Unidad de Migración y Competencias, bajo la orientación de Mario Pezzini, Director del Centro de Desarrollo de la OCDE. Este informe fue redactado por Lisa Andersson, Jason Gagnon, David Khoudour y Hyeshin Park. Hicieron contribuciones importantes y trabajo estadístico Bram Dekker, Marion Richard y Alejandra Urrea. Alexandra Le Cam ofreció apoyo administrativo para este proyecto. Fiona Hinchcliffe editó el informe y el equipo de publicaciones del Centro de Desarrollo de la OCDE, dirigido por Delphine Grandrieux, convirtió el proyecto en una publicación. La portada fue diseñada por Aida Buendía. La traducción fue realizada por Laura Calvo Valdivielso, con el apoyo de Laura Milena Valencia para la revisión del documento.

Los autores agradecen los valiosos comentarios de Marcus Böhme, Federico Bonaglia, Tim Bulman, Carl Dahlman, Alessandra Heinemann, Shinyoung Jeon, Megumi Kubota, Sarah Kups, Adrien Lorenceau, Alexander Pick, Vicente Ruiz y Caroline Tassot (Centro de Desarrollo de la OCDE). El proyecto también se benefició de la contribución de antiguos colegas, especialmente Celia Colin, Amy Hong, Giovanna Tattolo y Marieke van Houte.

Este informe es el resultado de un proyecto desarrollado conjuntamente por la Comisión Europea y el Centro de Desarrollo de la OCDE en diez países socios: Armenia, Burkina Faso, Camboya, Costa de Marfil, Costa Rica, Filipinas, Georgia, Haití, Marruecos y República Dominicana. Se agradece asimismo el apoyo de las instituciones nacionales en cada país como puntos focales del proyecto, a saber, el Servicio Estatal de Migración, dependiente del Ministerio de Administración Territorial de Armenia, el Conseil supérieur des burkinabè de l'étranger, dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores de Burkina Faso, el Ministerio del Interior de Camboya, la Office national de la population, dependiente del Ministerio de Planificación y Desarrollo de Costa de Marfil, el Ministerio del Interior y la Policía de Costa Rica, la Comisión de los Filipinos en el Extranjero de Filipinas, la Comisión Estatal de Asuntos Migratorios, presidida por el Ministerio de Justicia de Georgia, la Oficina Nacional de Migración de Haití, el Ministerio Encargado de los Marroquíes en el Exterior y Asuntos Migratorios y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de República Dominicana.

Este estudio se basa en el trabajo de campo llevado a cabo en los países socios, en cooperación con instituciones investigadoras locales: el Centro de Recursos de Investigación del Cáucaso -Armenia, el Institut supérieur des sciences de la population de Burkina Faso, el Instituto de Recursos para el Desarrollo de Camboya, el Centre Ivoirien de Recherches Économiques et Sociales de Costa de Marfil, el Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica, el Centro de Migración Scalabrini de Filipinas, el Centro de Recursos de Investigación del Cáucaso- Georgia, el Instituto Interuniversitario de Investigación y Desarrollo de Haití, el Thalys Conseil S.A.R.L. de Marruecos y el Centro

de Investigaciones y Estudios Sociales de la Universidad Iberoamericana de República Dominicana. Los participantes en dos conferencias mundiales organizadas en París también aportaron comentarios útiles en las distintas etapas del proyecto.

El Centro de Desarrollo de la OCDE agradece especialmente a la Comisión Europea su apoyo económico y su colaboración en la realización de este proyecto en diez países socios. Nos gustaría agradecer especialmente a Camilla Hagström, Alba Riobo-Souto, Stefano Signore e Isabelle Wahedova, así como a Julien Frey, Sara Monterisi, Constance Motte y Geza Strammer. También reconocemos con profundo agradecimiento la contribución determinante de Hélène Bourgade, que falleció antes de la finalización del proyecto.

** Esta publicación se realizó con ayuda de la Unión Europea. Los contenidos de esta publicación son responsabilidad exclusiva del Centro de Desarrollo de la OCDE y en ningún caso debe considerarse que reflejan la posición de la Unión Europea.*



From:
Interrelations between Public Policies, Migration and Development

Access the complete publication at:
<https://doi.org/10.1787/9789264265615-en>

Please cite this chapter as:

OECD (2017), "Prólogo", in *Interrelations between Public Policies, Migration and Development*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264276710-1-es>

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

You can copy, download or print OECD content for your own use, and you can include excerpts from OECD publications, databases and multimedia products in your own documents, presentations, blogs, websites and teaching materials, provided that suitable acknowledgment of OECD as source and copyright owner is given. All requests for public or commercial use and translation rights should be submitted to rights@oecd.org. Requests for permission to photocopy portions of this material for public or commercial use shall be addressed directly to the Copyright Clearance Center (CCC) at info@copyright.com or the Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) at contact@cfcopies.com.