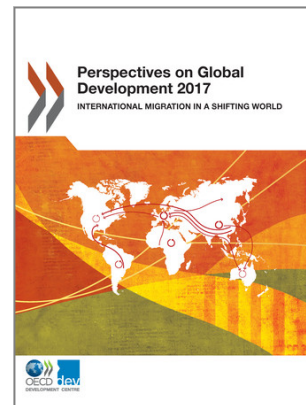


# OECD *Multilingual Summaries*

## Perspectives on Global Development 2017

### International Migration in a Shifting World

Summary in Chinese



请在此阅读整篇著作: [10.1787/persp\\_glob\\_dev-2017-en](https://doi.org/10.1787/persp_glob_dev-2017-en)

## 2017 全球发展展望 变化世界中的国际移民

中文概要

### 全球经济发展正推动移民

2015 年全世界共有 2.43 亿人生活在其出生地以外的国家，占世界总人口的 3.3%，而 1995 年则为 2.7%。全球经济活动在过去 20 年转向发展中国家（中低收入国家），但这却未能使移民形成相同的趋势。本报告对各国采取新的三分法，探索财富转移对移民的影响，结果表明移民人口反而日益被吸引到传统的高收入目的国。1995 至 2015 年间，流向这些国家移民的比例上升了 13 个百分点，达到世界移民总人口的近三分之二。此外，由于更多的人积累了移民所需的财力，发展中国家的经济发展推动了国际移民。

吸引移民到这些目的国的不仅是高收入，还有更高的生活水平。尽管许多发展中国家已经取得了进步，他们与高收入国家的收入差距始终在扩大，生活福利差异依然巨大。已经在传统目的国扎根的移民网络（家人、朋友和社区）也有助于减少移民成本，继而使移民进一步向少数首选目的国集中。

公共政策也能影响移民。除了移民政策外，诸多领域的政策通常以各种复杂的方式影响移民的流向和模式。为了使输出国、目的国以及移民自身最大程度地获得益处、降低成本，了解上述政策至关重要。

尽管多数国际移民出于自愿，有些却是受武装冲突或暴力所迫。截至 2015 年底，难民人数已达 1,610 万。而与国际移民流向相反的是，发展中国家接纳了大部分难民（87%）。

### 让移民成为发展引擎

不论是对输出国、目的国还是对移民本身，国际移民都带来了机遇。但是，移民的益处尚未得到全面开发，利用当今世界日益增强的流动性带来的红利还任重道远。面对更多的人希望移民而成功移民者较少的现状，应当采取三管齐下的方式保证移民也能成为发展的引擎。

#### 首先，制定政策考虑发展维度

移民并非发展的前提条件，但是移民对输出国及目的国的发展都将做出巨大贡献。政策制定者在制定移民及发展战略时应尽量降低人员流动成本，使效益最大化。

输出国的政策目标应包括降低汇款成本、引导汇款流向生产性投资、使发展倡议覆盖移民社群、吸引移民回流并重新融入本国社会，并为移民留守家庭提供支持。若输出国担忧过高的移民率，则应加倍努力改善本国生活条件，尤其要创造体面就业、提高人民福祉。

移民接收国则应采取如下措施：改善劳动力市场，缩减非正规部门规模，扩大财政基础，巩固金融市场使移民的经济效益最大化，通过向移民提供语言培训、教育和医疗福利，帮助移民融入当地环境，增强社会凝聚力。确保无论移民持何种身份，其权利都受到保护，并设计传播战略引导公众对移民的态度。

各行业政策制定者还应将移民纳入自身发展战略，以更加清楚地理清移民政策与其他公共政策之间的关联。

## 其次，确保政策与机构之间的一致性

政策制定者应当提高公共政策的协调性，增加移民对发展的贡献。政策一致性越强，就越能平衡政策之间的制约关系，同时保证政策能为所有利益相关方，尤其是移民的需求和福祉服务。

若要在国内实现政策与制度的一致性，应当采取相关机制推动政府部门内部协调；鼓励地方当局采取地方性倡议，因为他们通常处于移民管理一线；促进与移民和发展相关的非政府主体之间的协商，建立伙伴关系。

单个国家的政策也会对其他国家产生溢出效应。比如高收入国家的贸易保护主义，尤其是在农业和纺织行业的保护主义对低薪资国家的发展构成了威胁，因此间接地增加了来自发展中国家的移民压力。有鉴于此，政策制定者必须进行权衡，制定更加连贯的政策。

## 第三，加强国际合作

国际社会需要巩固针对现有及未来共同移民挑战的合作机制。

双边协议可以增加移民带来的益处，提高移民效率。比如根据两国情况的变化调整签证数量的签证协议，签署技能互认及资质框架协议、建立技能发展伙伴关系，养老金异地转移等。

为提高区域流动性，各国可在区域贸易协定中规定允许人员自由流动，地区就业服务中介可向求职者提供其他国家的招聘信息。

目前国际移民的全球治理是有限的。将移民相关目标纳入到“可持续发展目标”可以达成由多边、区域和本国共同监控的承诺。将于 2018 年制定的《全球难民协定及安全、有序和有规律移民的全球协定》将进一步为全球治理结构提供有益补充。

应对难民危机需要更紧密的国际团结协作。高收入国家应通过扩大资金支持、制定安置协议、拓宽难民准入渠道（如劳动力移民、学生签证）的方式帮助难民接收国。

作为全球化的重要维度之一，移民问题的重要性将在未来愈加凸显。解决这一问题需要更好的数据、进一步研究并采取循证的政策行动。国际社会必须找到持久的解决方案，应对流动性日益增强的世界带来的挑战，同时解决让一批批绝望的人们逃离战争的苦难。推动可持续发展，让移民在此过程中发挥积极作用，仍然任重道远。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!**

© OECD (2016), *Perspectives on Global Development 2017: International Migration in a Shifting World*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/persp\_glob\_dev-2017-en