



请在此阅读整篇著作: 10.1787/9789264234178-en

2015 年 OECD 技能展望 青年人，技能与就业能力

中文概要

2013 年，经合组织 (OECD) 国家有 3,900 万 16-29 岁的青年人失业或不受教育或培训 (NEET) ——比 2008 年经济危机前多 500 万人数。2014 年的估计表明，这情况几乎未得到任何改善。在受经济危机重创的南欧国家，这些数字非常高。比如，2013 年，在希腊和西班牙，超过 25% 的青年人属于 NEET 群体。更令人担忧的是：NEET 群体中，大约有一半人——大约 2,000 万青年人——失学或不找工作。因此，他们可能已在其国家的教育、社会及劳动力市场系统“消失”了。

这些数字表明的不仅仅是那些相关的个人的个人不幸，也是一项挥霍投资，因为在接受教育过程中获取的技能无法得到非常有效的应用，而且对于他们的国家来说，由于税收收入较低、福利较高、一部分人无工作、意志消沉，可能引起社会不稳定，这也是一项潜在的负担。青年人应该是一个经济体的一项资产，而不是一项潜在的负债。

这种令人难以接受的人类潜能浪费的根源是什么呢？其中一个原因是，太多的青年人中途辍学，未获得合适技能，因此，很难找到工作。根据经合组织国际成人能力评估计划 (PIAAC) 的成人技能调查，应届毕业生中，10% 的读写能力非常差，14% 的计算能力非常差。在完成高中学业前就不上学的学生中超过 40% 的读写能力和计算能力都非常差。

此外，太多青年人中途辍学，也无工作经验。在《成人技能调查》所涉及的 22 个经合组织国家和地区，不到 50% 的职业教育与培训 (VET) 课程的学生及不到 40% 的学术课程的学生正参与任何形式的在职学习。

即便拥有出色技能的青年人也很难找到工作。许多公司觉得雇佣没有劳动力市场经验的员工太昂贵。实际上，青年人失业率可能是处于黄金年龄段的成人的两倍。

但即便是成功进入劳动力市场的青年人通常面临着技能发展和职业发展的制度化障碍。比如，四分之一受雇青年人是临时合同工。这些雇员应用其技能及接受培训的机会往往比正式员工少。同时，12% 的受雇青年人太胜任他们的工作。这意味着，他们的一些技能未得到应用，而且他们的雇主未能充分受益于对这些青年人的投资。

鉴于许多经合组织国家（尤其是欧洲国家）缓慢的经济增长率预测，在未来几年，经济状况不会很快得到好转。在这期间，我们能做什么呢？

确保所有的青年人毕业时获得一系列相关技能

青年人需要拥有广泛范围的技能——认知，社交和情感技能——以在生活的各个方面都取得成功。经合组织国际学生评估计划 (PISA) 发现，参与学前教育与上学后取得更好的阅读、数学和科学成绩有着密切的联系，尤其是处于社会经济劣势地位的学生群体。各国可为所有孩子提供高质量的学前教育，以帮助缩小教育结果之间的差异，让每个孩子的受教育生涯都有一个良好的开端。

教师和学校领导也可在早期确认后进阶，向他们提供他们可能需要的支持或特别计划，以帮助他们熟练掌握阅读、数学和科学技能，发展社交和情感技能；并防止他们彻底辍学。

帮助应届毕业生进入劳动力市场

教育工作者和雇主可以一起合作，确保学生获取所需的各种技能，确保那些技能自青年人职业生涯开始就能得到应用。在职学习可纳入职业教育与培训 (VET) 课程及大专学术课程。这种学习对学生和雇主都有益处：学生能熟悉职场规则和熟练掌握工作中有价值的各种技能——包括社交和情感技能，比如与他人交流及合作的技能；雇主能了解潜在的新雇员——他们已培训的达到标准的人员。

扫除青年人就业的制度障碍

由于许多青年人进入劳动力市场并成为临时合同工，确保这些临时工作成为更稳定就业的“垫脚石”，而不是成为导致青年人面临失业风险的一系列不稳定状态非常重要。应减少使公司支付高额费用将固定期限合同转变为正式工合同的职业保障规定之间的不对称性。尝试降低雇主雇佣无工作经验的青年人所需要花费的费用时，应仔细查看及调整（如需要）最低工资、税收和社会供款。

确认那些现在已“消失”的 NEET 群体及帮助其重新登记

各国政府需要确认数百万的难以进入或已退出劳动力市场的 NEET 青年人。公共就业服务机构、社会机构及教育与培训系统可帮助这些青年人找到一份工作或重新参与某个形式的第二次机会的教育或培训。青年人和就业与教育机构之间的共同责任制度可有助于确认和帮助这些 NEET 群体。作为获取社会福利的报答，青年人需要向社会机构或公共就业服务机构登记，采取行动为进入劳动力市场做好准备，包括通过参与进一步的教育与培训。

促进青年人的技能与工作得到更好的匹配

预测职场所需的技能并确保这些技能在教育与培训系统中得到发展将会减少青年人的技能与工作不匹配的发生。由于许多雇主发现很难评估新青年雇员的技能，尤其是在拥有复杂的教育体系的国家，因此，教育机构和商业部门可一起合作设计准确反映应届毕业生实际技能的资历框架。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 [OECD iLibrary](#) 阅读完整的英文版本!

© OECD (2014), *OECD Skills Outlook 2015: Youth, Skills and Employability*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264234178-en