



## 2015 年经合组织 (OECD) 就业展望

### 中文概要

### 劳动力市场环境正在好转，但复苏还远未完成

经合组织 (OECD) 国家的劳动力市场环境普遍好转，但是各国从最近的经济危机中复苏的情况依然非常不平衡。经合组织 (OECD) 地区的就业增长依然太缓慢，无法在短期内弥补危机导致的就业缺口。工作类型已更多地转向兼职工作，且远离制造和建筑工作，这可能导致一些失业者更难找到全职工作。因此，即便到 2016 年年底，失业率依然还会很高。经合组织 (OECD) 国家 2014 年第四季度的平均失业率为 7.1%，依然比经济危机前高 1.6%。预计在 2015 年余下的时间和 2016 年，失业率持续缓慢下降，到 2016 年第四季度将下降至 6.6%，但在希腊和西班牙，将依然高于 20%。长期失业率也依然高得令人无法接受，且存在着一种危险，即失业群体中很多人已退出劳动力市场，使得更加难以降低失业率。在许多国家，不工作或学习的青年人（即所谓的啃老族 (NEET)）失业率依然远高于经济危机前水平。疲软的实际工资增长也依然是一个问题，尤其是在欧元区。

### 最低工资必须与税收优惠政策密切协调，以更加有效地巩固低收入工人的收入

德国最近也出台了法定最低工资规定，成为 34 个经合组织 (OECD) 国家中第 26 个具有某种形式的国家最低工资的国家。最低工资有助于巩固低收入工人的收入，但这以两个重要因素作为条件。首先，最低工资不应设置得太高，否则会导致低收入工人失业和收入损失。其次，有必要与税收优惠政策相协调，以确保最低工资的增幅能转化为较高的实发工资，同时限制雇主的劳动力成本增加。

### 在能更好地满足日益增长的技能需求的国家，工资不平等差距较小

在绝大部分经合组织 (OECD) 国家，不平等差距日益加大，阻止或扭转这一趋势已成为政策议程的首要任务。在解释国家与国家间工资不平等（家庭收入不平等的一个主要驱动因素）差异时，成人技能调查 (PIAAC) 报告中关于劳动力的信息处理技能的新数据强调了技能的作用。总体来讲，投资于技能对解决工资不平等问题的至关重要——尤其是技能比较稀缺（相对于需求）的领域。技能未得到较平等分配的国家的工资不平等差距也较大。通过加强工人技能、生产力和工资之间的联系，更好地利用技能，可有助于缩小不平等差距。

### 制定活化政策，构建更具包容性的劳动力市场

鉴于人口迅速老龄化以及治愈全球经济和金融危机留下的经济和社会伤疤的需要，确保所有人均有更好的机会积极参与到劳动力市场至关重要。有效的活化政策可有助于各国利用人口生产潜力和促进经济增长、社会凝聚力、以及其社会保障制度的可持续性。要做到这一点，各国需要保持激励求职者积极追求就业，同时提高他们的就业能力以及增加他们找到和保留住合适工作的机会。这三个要素——激励、就业能力和机会——的实施必须通过有效和高效的劳动力市场制度和政策来完成，这是任何成功的活化策略的重点。

## 工作生活的质量：收入流动性，劳动力市场风险与长期不平等

任何时间点上的收入不平等如何转化为长期的劳动收入不平等取决于收入流动性(被定义为在收入阶梯以及在就业与失业间上下移动)的程度。本文基于短面板数据采用模拟技术对经合组织(OECD)国家中24个国家的工人的职业生涯进行了分析。分析表明,平均来讲,一年中四分之三的不平等在本质上是永久性的,而余下的不平等由于流动性会在生命周期得到平衡。不平等差距较大的国家的流动性似乎不高。慢性失业,认知能力弱,不典型的工作安排和生产率低下的公司是长期低收入的主要决定因素。失业保险通过减轻失业带来的收入风险在保障工人职业生涯中发挥着重要作用。最低工资降低了极低工资的风险,但长期来讲,由于均衡的流动性影响和潜在不利的就业影响,它们对缩小收入不平等差距的影响被削弱了。

## 提高新兴经济体的工作质量

低劣的工作质量是新兴经济体的主要政策问题。虽然,由于有限的可用数据,主要新兴经济体的工作质量不容易衡量,但本文根据经合组织(OECD)国家的《工作质量框架》从以下三个方面对其进行了分析:收入质量(平均收入和不平等的综合)、劳动力市场安全性(考虑失业风险和极低收入风险)及工作环境的质量(根据工作过度或工作时间非常长的发生率来衡量)。新兴经济体在这三个方面的表现均比经合组织(OECD)国家差。青年、低技能和非正式工人通常做质量最低劣的工作。从政策的角度来看,表现最佳的经合组织(OECD)国家的经验表明,优质的工作质量可带来高的就业率。因此,提高工作质量的措施不应被视为创造就业机会的不可避免的阻力。已确定新兴经济体中最适合推动优质就业的劳动力市场和社会保障政策。

© OECD

**本概要并非经合组织的正式译文。**

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

**多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。**

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息,请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!**

© OECD (2015), *OECD Employment Outlook 2015*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl\_outlook-2015-en