



La creazione di posti di lavoro e lo sviluppo economico locale

Sintesi in italiano

La creazione di più numerosi e migliori posti di lavoro è una condizione essenziale per aumentare la crescita, ridurre la povertà e rafforzare la coesione sociale. A livello nazionale, la creazione di posti di lavoro esige un quadro di riferimento macroeconomico stabile associato a politiche strutturali che favoriscano l'innovazione, le competenze e lo sviluppo imprenditoriale. In quale modo le politiche nazionali e locali possono tuttavia essere meglio allineate e adeguate alle specifiche opportunità e sfide locali?

Numerosi fattori ostacolano il conseguimento delle condizioni atte a creare creazione di posti di lavoro a livello locale. I responsabili delle politiche tendono a lavorare nelle loro torri d'avorio, a causa delle barriere istituzionali e delle rigidità delle strutture che gestiscono le prestazioni. Molte politiche non sono abbastanza flessibili da essere adattate alle condizioni locali. Inoltre, la ricerca di efficienza nell'attuazione delle politiche e dei programmi nazionali può condurre in alcuni casi a un difetto di attenzione nei confronti degli effetti negativi che il cosiddetto approccio "one size fits all" (basato su una soluzione univoca) può avere su alcune regioni.

Il presente rapporto fornisce consigli orientativi su come i decisori possono sostenere la creazione di posti di lavoro a livello locale e conseguire una crescita sostenibile e inclusiva, facendo contemporaneamente fronte a sfide come la disoccupazione giovanile, l'invecchiamento demografico e il cambiamento climatico.

Principali indicazioni

Aumentare l'offerta e la domanda di competenze per creare posti di lavoro di qualità a livello locale

- **Coordinare le politiche dell'impiego, delle competenze e dello sviluppo economico** Poiché ci muoviamo verso un'economia basata sulla conoscenza, la presenza di una manodopera qualificata sta diventando sempre più importante per le decisioni aziendali d'insediamento e/o di espansione in una zona locale. Tale esigenza rende perciò indispensabile l'allineamento della politica del mercato del lavoro, della formazione e dello sviluppo economico. L'introduzione di un'adeguata flessibilità che si adegui alla realtà locale nei sistemi dell'impiego e della formazione è fondamentale per il successo di questo tipo di coordinamento.
- **Sostenere lo sviluppo di adeguate competenze lungo tutto l'arco della vita** Le aree locali hanno bisogno di una manodopera qualificata, meno esposta e più adattabile al cambiamento e capace di essere trasferita da un settore economico a un altro in migliori condizioni. Ciò richiede misure volte a offrire opportunità per lo sviluppo di appropriate competenze per i singoli come anche informazioni su dove si troveranno nuove opportunità di lavoro in futuro. I sistemi di apprendimento lungo tutto l'arco della vita e il coinvolgimento dei datori di lavoro nella progettazione e realizzazione di programmi di formazione possono aumentare lo sviluppo delle competenze.
- **Aiutare le zone locali a uscire dalla trappola delle basse competenze** L'attività di ricerca dell'OCSE evidenzia notevoli variazioni locali nella domanda di competenze dei datori di lavoro. Alcune zone sono rimaste ferme in una situazione di "equilibrio di basse competenze", in cui i datori

di lavoro locali offrono posti di lavoro meno qualificati e operano in mercati in cui la manodopera è poco costosa e i posti di lavoro di alta qualità disponibili sono poco numerosi. In tali regioni, l'assistenza tecnica, la formazione in materia di gestione e l'integrazione delle politiche di sviluppo delle competenze in più ampi dispositivi destinati a sostenere le imprese, può incoraggiare la domanda di livelli più elevati di competenze.

- **Far fronte al fenomeno dell'esclusione dal mercato del lavoro** Alcuni gruppi svantaggiati, come i giovani che non sono inseriti nel sistema d'istruzione, che non lavorano e non seguono un percorso di formazione (i cosiddetti NEET) possono trovarsi ad affrontare molteplici barriere per l'accesso all'occupazione, che richiedono un sostegno mirato al fine di garantire che nessun singolo o nessuna comunità sia dimenticata. L'utilizzo di strategie d'intervento basate su elementi fattuali è essenziale per fronteggiare le barriere immediate all'occupazione e le cause fondamentali dell'esclusione dal mercato del lavoro a lungo termine.

Sostenere lo sviluppo delle imprese e la crescita per creare posti di lavoro

- **Creare condizioni favorevoli per le aziende a forte crescita** La creazione netta di posti di lavoro è generalmente condotta da un numero limitato di "imprese a forte crescita" che dipende fortemente dal loro contesto economico locale. Tali imprese tendono a svilupparsi in località con una densità demografica elevata e alti livelli d'istruzione terziaria. I decisori possono sostenere tale forte crescita con lo sviluppo di sistemi economici imprenditoriali locali e un sostegno mirato come gli acceleratori d'impresa.
- **Promuovere le competenze imprenditoriali** Mentre le imprese a forte crescita rappresentano solo una piccola percentuale dell'insieme delle imprese, in generale il sostegno dell'imprenditoria può svolgere un ruolo importante nel conseguimento di una crescita sostenibile e inclusiva. Tuttavia, una mancanza di formazione, di competenze e di reti collaborative (networks) può diventare una barriera nella fase di avvio di una nuova attività economica. Una maggiore diffusione e un miglioramento dell'educazione imprenditoriale, nonché l'incoraggiamento e il mentoring assicurato da imprenditori sperimentati possono contribuire a controbilanciare i suddetti fattori.
- **Sostenere l'imprenditorialità sociale come fonte di creazione di posti di lavoro** L'imprenditorialità sociale fornisce contributi fondamentali alla creazione di posti di lavoro, spesso contribuendo anche a inserire i soggetti svantaggiati nel mercato del lavoro. In alcune regioni, il tasso di crescita dell'occupazione nell'economia sociale ha superato quello del settore privato negli ultimi anni. I responsabili delle politiche a livello locale possono completare le condizioni del quadro di riferimento nazionale per l'economia sociale con forme di sostegno, come un nodo (piattaforma) di scambi centralizzato per l'imprenditoria sociale e l'inserimento di clausole sociali nei processi locali di appalti pubblici.

Costruire strategie e sistemi economici locali adattabili

- **Adottare nuove strategie di sviluppo economico** Le zone economiche locali stanno cambiando le loro strategie di crescita e d'investimento, sfruttando nuovi mercati e fonti diverse di finanziamento. Giacché la crescita è sempre più trainata dal capitale basato sulle conoscenze, si riscontra un interesse comune volto alla creazione di partenariati tra università, agenzie economiche locali e imprese per promuovere la condivisione delle conoscenze. I sistemi di sviluppo locale dovrebbero mobilitare tutte le risorse disponibili, le competenze e l'esperienza, coinvolgendo altresì le diverse parti interessate (organizzazioni del settore pubblico e privato, cittadini e imprese, istituzioni basate sulle conoscenze e agenzie e aziende di sviluppo).
- **Reagire fronte ai cambiamenti demografici** I cambiamenti demografici, tra cui l'invecchiamento della popolazione e il rallentamento dei tassi di crescita demografica, avranno conseguenze di lungo termine e localmente vi saranno zone segnate dagli effetti di tali cambiamenti in modo particolarmente marcato. Questi cambiamenti possono essere gestiti, cogliendo le opportunità delle crescenti "silver" e "white economies", incoraggiando nello stesso tempo luoghi di lavoro adeguati all'età e introducendo per esempio accordi flessibili di lavoro.
- **Facilitare la transizione verso l'economia verde** Il passaggio a un'economia più verde susciterà al tempo stesso sfide e opportunità, tra cui una transizione di lavoratori da un settore all'altro e una diversificazione economica verso nuove forme d'innovazione ecologica. I sistemi d'istruzione e di formazione dovranno essere sufficientemente flessibili per adattarsi alle esigenze locali che mutano e per sostenere il trasferimento dei lavoratori dei settori economici in declino verso nicchie emergenti dell'economia verde.

Utilizzare i dati locali per documentare le azioni locali

- **Utilizzare dati disaggregati a livello locale** I decisori hanno bisogno di un maggior numero di dati locali quando elaborano politiche volte alla creazione di posti di lavoro. Le informazioni sull'offerta e la domanda di competenze possono fornire elementi di approfondimento fondamentali per lo sviluppo di posti di lavoro di qualità. Una cartografia locale costruita con tali dati per l'area OCSE mostra che, da un lato alcune località hanno raggiunto un punto di equilibrio per le competenze di alto livello (località in cui una popolazione molto qualificata ha la possibilità di trovare posti di lavoro che coincidono con le sue competenze), mentre dall'altro, in molte altre località si riscontrano divari di competenze, competenze in eccesso o una situazione di equilibrio per competenze di basso livello. Queste informazioni associate a una più ampia serie d'indicatori locali, possono fornire un panorama istruttivo quanto alla sostenibilità dei mercati locali del lavoro. In futuro, sarà importante sviluppare nuove fonti di dati locali comparabili nel confronto internazionale, per sostenere approcci che si appoggino maggiormente su dati di fatto nell'ambito delle politiche volte a creare posti di lavoro ed a favorire la crescita.

© OECD

Traduzione a cura della Sezione linguistica italiana.

La riproduzione della presente sintesi è autorizzata sotto riserva della menzione del Copyright OCSE e del titolo della pubblicazione originale.

Le sintesi sono traduzioni di stralci di pubblicazioni dell'OCSE i cui titoli originali sono in francese o in inglese.

Sono disponibili gratuitamente presso la libreria online dell'OCSE sul sito www.oecd.org/bookshop

Per maggiori informazioni contattare l'Unità dei Diritti e Traduzioni, Direzione Affari Pubblici e Comunicazione rights@oecd.org Fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Website www.oecd.org/rights



Il testo integrale in lingua inglese è disponibile online sul sito OECD iLibrary!

© OECD (2014), *Job Creation and Local Economic Development*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264215009-en