

## Chapitre 2

# Interpréter les indicateurs sociaux de l'OCDE

Les données statistiques concernant Israël sont fournies par et sous la responsabilité des autorités israéliennes compétentes. L'utilisation de ces données par l'OCDE est sans préjudice du statut des hauteurs du Golan, de Jérusalem-Est et des colonies de peuplement israéliennes en Cisjordanie aux termes du droit international.

## L'objectif de *Panorama de la société*

*Panorama de la société 2014* vise à répondre à la demande croissante de données quantitatives sur la situation sociale dans l'ensemble des pays de l'OCDE, ses tendances et les facteurs susceptibles de la déterminer. L'un des objectifs est d'évaluer et de comparer les résultats sur le plan social actuellement au centre des débats. Un autre est de présenter une vue d'ensemble des réponses de la société et de montrer dans quelle mesure l'action publique renforce le développement social. La présente édition de *Panorama de la société* examine les mesures prises par les pouvoirs publics face à la récente crise budgétaire, économique et financière toujours en cours. Et c'est pourquoi les indicateurs relatifs aux réponses apportées par les pouvoirs publics font l'objet d'une attention toute particulière.

Les indicateurs sont fondés sur une variante du modèle « Pression-État-Réponse » également utilisé dans d'autres domaines de l'action publique [Nations unies (1997), *Glossaire des statistiques de l'environnement*, Études méthodologiques, Série F, n° 67, New York]. Les indicateurs sont classés en trois catégories :

- « Contexte social » : il s'agit d'indicateurs généraux qui, s'ils ne sont pas directement visés par l'action publique, sont néanmoins utiles pour appréhender le contexte général, par exemple le ratio population âgée/population d'âge actif.
- « État de la société » : les indicateurs de l'état de la société décrivent les situations sociales sur lesquelles les politiques s'efforcent d'agir. Dans l'idéal, ils doivent pouvoir s'interpréter aisément et sans ambiguïté – c'est le cas du taux de pauvreté, par exemple, que tous les pays préfèrent bas plutôt qu'élevé.
- « Réponses de la société » : les indicateurs des réponses de la société livrent des informations sur les mesures et les activités qui influent sur l'état de la société, par exemple les politiques publiques mais aussi les activités des ONG, des familles et de la société civile au sens large.

En outre, le modèle utilisé dans *Panorama de la société* regroupe les indicateurs de l'état de la société et des réponses de la société suivant les grands domaines de la politique sociale auxquels ils correspondent:

- « autonomie »
- « équité »
- « état de santé » et
- « cohésion sociale ».

Une publication connexe de l'OCDE intitulée *Comment va la vie ? Mesurer le bien-être* présente un large éventail d'indicateurs de bien-être en vue de dresser un tableau précis du bien-être et des progrès des sociétés. Par rapport à *Panorama de la société*, la publication intitulée *Comment va la vie ?* s'appuie sur une série plus vaste de mesures des résultats mais n'inclut pas d'indicateurs concernant les réponses apportées. En outre, le chapitre spécial de *Panorama de la société* présente des analyses et des recommandations à l'intention des pouvoirs publics.

Les pratiques des pays de l'OCDE en matière de collecte et de publication des indicateurs sociaux varient. La sélection des indicateurs utilisés dans le présent rapport a été guidée par les questions suivantes :

- *Quel est le degré de comparabilité des indicateurs entre les pays ?* Ce rapport s'attache à présenter les informations offrant la meilleure comparabilité possible dans chacun des domaines couverts. Cependant, les indicateurs retenus ne se limitent pas à ceux pour lesquels la comparabilité est « absolue ». En tout état de cause, le lecteur est informé de la nature des données utilisées et des éventuelles limites de comparabilité.
- *Quel est le nombre minimum de pays pour lesquels les données doivent être disponibles ?* Cet ouvrage ne présente que les principaux indicateurs disponibles pour deux tiers des pays de l'OCDE.
- *Quels critères de décomposition faut-il utiliser au niveau des pays ?* Il est souvent possible de décomposer les indicateurs sociaux au niveau national selon différents paramètres tels que l'âge, le sexe ou la structure familiale. Le pragmatisme est de rigueur : les critères de décomposition des données varient selon l'indicateur considéré et sont déterminés en fonction des informations disponibles.

Les chapitres 1 à 7 décrivent les observations clés. Certains de ces indicateurs sont régulièrement publiés par l'OCDE (Base de données sur les dépenses sociales et Statistiques de l'OCDE sur la santé, par exemple). D'autres sont recueillis en fonction des besoins. Et d'autres encore impliquent une certaine transformation des indicateurs existants.

## Choix et description des indicateurs

### **Indicateurs du contexte général**

En comparant les indicateurs de l'état de la société et des réponses de la société, le lecteur peut être facilement tenté de conclure qu'un pays obtient de mauvais résultats ou consacre beaucoup d'argent à un objectif d'action spécifique par rapport à d'autres pays. Mais il importe de replacer ce genre de constat dans un contexte plus général. Les indicateurs du contexte général, tels que le *revenu des ménages*, la *fécondité*, les *migrations*, la *famille* et le *ratio de soutien démographique*, sont utiles pour interpréter les autres indicateurs présentés dans cet ouvrage (chapitre 3).

Tableau 2.1. **Liste des indicateurs du contexte général**

Revenu des ménages
Fécondité
Migrations
Famille
Ratio de soutien démographique

### **Indicateurs de l'autonomie**

L'autonomie est l'un des objectifs fondamentaux de la politique sociale. L'autonomie des individus est encouragée par des mesures visant à leur permettre de participer activement à la vie économique et sociale, ainsi que d'accomplir sans aide extérieure les actes de la vie courante. Une sélection d'indicateurs est présentée dans le chapitre 4.

Pour beaucoup, l'emploi rémunéré est garant des revenus, de l'identité et des relations sociales. En outre, les systèmes de sécurité sociale sont financés par les prélèvements sociaux à la charge des actifs exerçant un emploi. C'est pourquoi le développement de l'emploi rémunéré est une priorité pour tous les pays de l'OCDE. Le chômage implique qu'une personne ne sera pas forcément en mesure de subvenir à ses besoins et à ceux de sa famille. Le taux de jeunes ni en emploi, ni scolarisés, ni en formation (NEET) reflète une dimension importante du frein à l'accumulation du capital humain, mesuré à la fin de l'enseignement obligatoire dans la plupart des pays. Des taux élevés de jeunes déscolarisés et inactifs n'ont pas seulement pour effet de réduire l'autonomie des jeunes mais peuvent aussi, et ce de manière plus permanente, obérer leurs chances d'accéder à l'emploi rémunéré. Par ailleurs, le *nombre potentiel d'années à la retraite* correspond à une réponse de la société, déterminée par le taux d'emploi des personnes âgées et par l'âge d'ouverture des droits à pension, aux problématiques relatives à l'autonomie des personnes âgées. Les *dépenses d'éducation*, publiques et privées, représentent une réponse déterminante de la société pour donner aux individus les moyens d'être autonomes.

Le tableau ci-après présente les indicateurs retenus pour déterminer si les pays de l'OCDE sont parvenus à atteindre les objectifs visant à garantir l'autonomie des individus et de leurs familles.

Tableau 2.2. **Liste des indicateurs de l'autonomie**

État de la société	Réponses de la société
Emploi	Nombre potentiel d'années à la retraite
Chômage	Dépenses d'éducation
Jeunes ni en emploi, ni scolarisés, ni en formation (NEET)	

### Indicateurs d'équité

L'équité figure également au nombre des principaux objectifs de la politique sociale. L'équité des résultats se mesure essentiellement en termes d'accès aux ressources.

Le concept d'équité peut être abordé selon différents angles (chapitre 5), notamment en termes d'accès aux services sociaux et d'opportunités économiques, et aussi en termes de résultats. Les opinions sur ce que doit être exactement une répartition équitable des ressources ou sur ce qui détermine une juste répartition des chances varient fortement. En outre, comme il est difficile d'obtenir des informations sur toutes les dimensions de l'équité, les indicateurs d'équité relevant de la catégorie *état de la société* portent uniquement sur les inégalités en matière de ressources financières.

L'examen de l'*inégalité des revenus* est un point de départ logique pour évaluer l'équité à l'échelle de la société tout entière. En général, cependant, l'attention des pouvoirs publics porte plus spécialement sur la frange de la population située au bas de l'échelle des revenus, ce qui justifie la présence, parmi les indicateurs sélectionnés, de mesures de la *pauvreté*. Les aides pour un revenu minimum garanti sont une indication du soutien financier et du niveau de vie auquel peuvent prétendre les ménages à faible revenu. Cet indicateur sur les *allocataires sociaux* complète les mesures plus générales de l'inégalité des revenus et de la pauvreté. Tous les pays de l'OCDE ont institué des systèmes de protection sociale qui assurent, à des degrés divers, une redistribution des ressources au sein de la société et protègent les individus contre un certain nombre de risques. L'ensemble de ces interventions est synthétisé dans l'indicateur des *dépenses sociales*. Il existe un lien évident entre les indicateurs d'équité et les indicateurs de l'autonomie. Considérés ensemble, ils

renseignent sur la façon dont les systèmes de protection sociale nationaux parviennent à offrir un niveau adéquat de prestations tout en garantissant la viabilité du système et en encourageant l'autonomie des individus. Lorsque le taux de chômage est élevé, les transferts en espèces au profit des personnes d'âge actif constituent un filet de sécurité majeur destiné à soutenir les revenus (*bénéficiaires de prestations d'inactivité*).

Tableau 2.3. **Liste des indicateurs d'équité**

État de la société	Réponses de la société
Inégalité des revenus	Dépenses sociales
Pauvreté	
Allocataires sociaux	
Bénéficiaires de prestations d'inactivité	

### Indicateurs de santé

L'état de santé est un objectif essentiel des systèmes de soins de santé. Cependant, l'amélioration de l'état de santé nécessite d'adopter un point de vue plus large pour y inclure les déterminants sociaux de la santé, la santé devenant un objectif central de toute politique sociale (chapitre 6).

Il existe des liens étroits entre la situation sociale et l'état de santé. De fait, l'amélioration du niveau d'instruction conjuguée aux mesures de santé publique, à un meilleur accès aux soins et aux progrès constants des technologies médicales, ont contribué à une amélioration marquée de l'état de santé, mesurée par l'*espérance de vie*. Souvent, l'accent est mis sur des indicateurs de santé objectifs. Or des indicateurs plus subjectifs tels que l'*état de santé perçu* peuvent être importants pour évaluer le bien-être global. Les *suicides* donnent des indications supplémentaires sur les problèmes de santé et de société, les raisons poussant certaines personnes à se suicider étant diverses et complexes. Les *dépenses de santé* représentent une composante plus générale, et essentielle, de la réponse des systèmes de soins aux préoccupations concernant l'état de santé. La *couverture des soins de santé* fournit des indications supplémentaires sur l'accès aux soins de santé.

Cela étant, les problèmes de santé découlent parfois d'un ensemble de facteurs sociaux interdépendants – chômage, pauvreté et mauvaises conditions de logement – qui ne relèvent pas de la politique de santé. En outre, plus que du niveau de dépenses en soi, l'efficacité des interventions en matière de santé dépend souvent d'autres caractéristiques du système de santé, telles qu'une couverture par l'assurance maladie limitée ou l'application d'un ticket modérateur, qui peuvent freiner la demande de soins. Pour un éventail plus large d'indicateurs liés à l'état de santé et aux interventions en matière de santé, consulter les *Statistiques de l'OCDE sur la santé* et sa publication *Panorama de la santé*.

Tableau 2.4. **Liste des indicateurs de santé**

État de la société	Réponses de la société
Espérance de vie	Dépenses de santé
État de santé perçu	
Suicide	
Couverture des soins de santé	

### Indicateurs de la cohésion sociale

La cohésion sociale est souvent présentée comme un objectif prioritaire des politiques sociales des pays. Si les avis divergent quant à sa définition précise, une série de symptômes peuvent indiquer un déficit de cohésion sociale. La cohésion sociale se manifeste, de façon positive, par l'étendue de la participation des individus à la vie collective et par leur sentiment de sécurité (chapitre 7).

Le *sentiment de satisfaction à l'égard de l'existence* est déterminé non seulement par le développement économique mais aussi par les diverses expériences et les conditions de vie, notamment le degré de *tolérance* et la cohésion sociale entre les majorités traditionnelles et les éléments souvent considérés comme des éléments extérieurs. Lorsque la cohésion sociale est solide, les citoyens ont *Confiance à l'égard des institutions centrales* et pensent que les institutions sociales et économiques sont épargnées par la corruption. Un indicateur *sécurité et criminalité* permet d'apprécier dans quelle mesure les échanges économiques et sociaux sont facilités, améliorant le bien-être et rendant plus facile une action collective bénéfique sur le plan social. L'une des façons d'*aider les autres* peut être de verser des dons à des œuvres caritatives, d'effectuer un travail bénévole ou de venir en aide à un inconnu.

Il est difficile d'identifier des indicateurs directement pertinents et comparables à l'échelon national pour les problématiques relatives à la cohésion sociale. Les interventions publiques qui relèvent d'autres dimensions de la politique sociale (autonomie, équité et santé) peuvent aussi avoir un effet sur la cohésion sociale.

Tableau 2.5. Liste des indicateurs de la cohésion sociale

État de la société	Réponses de la société
Satisfaction à l'égard de l'existence	
Tolérance	
Confiance à l'égard des institutions	
Sécurité et criminalité	
Aider les autres	

### Ce que le lecteur trouvera dans cette publication

Dans chacun des cinq domaines couverts dans les chapitres 3 à 7, une page de texte et une page de graphiques sont fournies pour les cinq indicateurs sélectionnés. Les graphiques et les textes sont généralement présentés sous un même format et traitent des données les plus récentes disponibles sur les indicateurs phares, les pays étant classés en fonction de leurs performances (de la plus élevée à la plus faible). Le choix de la période retenue pour analyser cette évolution est en partie déterminé par les contraintes relatives aux données. Néanmoins, en principe, l'évolution est analysée : 1) sur une génération, afin d'étudier l'évolution à long terme de la société ; ou 2) depuis le début de la crise économique en cours (2007-08 généralement), afin d'étudier l'influence des difficultés économiques récentes sur les indicateurs sociaux.

Enfin, un encadré intitulé « Définition et mesure » propose la définition des données utilisées et une description des éventuels problèmes de mesure.

Les données qui sous-tendent chaque indicateur sont disponibles sur le site ([www.oecd.org/fr/social/panoramadelasociete.htm](http://www.oecd.org/fr/social/panoramadelasociete.htm)), ou en cliquant sur le lien StatLink situé en bas à droite de chaque indicateur (où figurent des informations sur un plus grand nombre de pays).

**Pour en savoir plus**

Nations Unies (1997), *Glossaire des statistiques de l'environnement*, Études méthodologiques, série F, n° 67, New York.

OCDE (2013), *Comment va la vie ? 2013. Mesurer le bien-être*, Éditions OCDE, Paris, <http://dx.doi.org/10.1787/9789264121195-fr>.



Extrait de :  
**Society at a Glance 2014**  
OECD Social Indicators

Accéder à cette publication :  
[https://doi.org/10.1787/soc\\_glance-2014-en](https://doi.org/10.1787/soc_glance-2014-en)

**Merci de citer ce chapitre comme suit :**

OCDE (2014), « Interpréter les indicateurs sociaux de l'OCDE », dans *Society at a Glance 2014 : OECD Social Indicators*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: [https://doi.org/10.1787/soc\\_glance-2014-6-fr](https://doi.org/10.1787/soc_glance-2014-6-fr)

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com).