



2013 年经合组织地区概览

中文概要

在促进增长、改善民生、解决不平等方面，各国政府都将地区工作置于首位。但因受经济危机影响，在经合组织半数成员国中领先地区和落后地区之间的人均 GDP 差距都有所扩大。10%最领先地区和 10%最落后地区之间的差距，在丹麦、爱尔兰和斯洛伐克的增幅最大，超过八个百分点。而在地区差距有所缩小的国家，缩小原因也是最富裕地区的下降而不是最贫困地区得到了提高，只有中国和印度是例外。2008 年至 2010 年在四分之三被研究的国家中，10%业绩最佳地区的人均 GDP 有所下降，加拿大和爱沙尼亚的下降幅度最大（12%）。

2012 年在经合组织各国公共开支总额中，地区、地方或其它国家以下各级政府所占份额达 40%，尽管因联邦程度、地区放权及财政自主等方面的差异，各国的具体份额差别很大。在经合组织各国的公共直接投资中，地区地方政府占了 72%。在联邦制国家（比利时、加拿大、德国、瑞士和美国），联邦州和地方政府的投资总额所占比例往往更高。

各种规模的城市特别是大城市，对国家业绩都有至关重要的贡献。2000 至 2010 年期间，经合组织各国 275 个大都市地区对 GDP 的贡献都在百分之五十以上。但经济危机也对大都市地区的劳动市场产生了巨大影响，导致 2012 年在经合组织 45% 的大都市地区失业率都高于全国平均水平。

虽然大都市地区是公共政策的重要单元，其经济及社会边界却往往不同于行政边界。多数情况下有众多地方和地区政府对同一城市的政策决定产生影响，这要求在不同机构间妥善协调各种目标。

在各地区之间甚至同一国家的各个地区之间，经济增长和其它衡量成功的指标都有很大差别。但经合组织的研究表明，正确的政策组合加上各级政府的协同努力，就能使业绩差的地区增加竞争力。

主要结论

地区对增长和福祉的贡献

- 过去十年中经合组织各国总体就业增长的 39% 和 GDP 增长的 42% 仅归功于 10% 的地区。
- 由于经济危机，2008 年以来多数地区经历了人均 GDP 下跌。平均而言乡村地区比都市地区下跌幅度小，尽管乡村地区在经济下滑时期似乎创造就业机会的困难更大。
- 在经合组织的高失业地区，兼职就业的比例同样较高，兼职就业率过去几年都在上升。哪些人从事兼职工作，不仅取决于地区人口因素，也取决于劳动监管规定、育婴设施等家庭服务的可及性等条件。
- 2011 年在经合组织大约 26% 的地区，妇女就业率不到 50%。妇女就业率地区差距最大的国家包括以色列、意大利、斯洛伐克共和国、西班牙、土耳其和美国。
- 希腊、意大利、墨西哥、波兰、葡萄牙、斯洛伐克共和国和西班牙的青年失业情况尤其令人堪忧，这些国家某些地区的青年失业率超过 40%。针对这些地区劳动市场的特殊情况，采取因地制宜的应对政策将能大力促进全国经济的复苏。
- 30 年来经合组织所有成员国都提高了预期寿命，降低了婴儿死亡率。但在西班牙、澳大利亚、墨西哥、美国和葡萄牙，这两方面的地区差别仍然很大，加拿大和斯洛伐克共和国在婴儿死亡率方面也有地区差别。
- 2005 至 2008 年，多数经合组织国家的二氧化碳人均排放量均有所下降，尤其是加拿大。在非经合组织成员国中，巴西的排放量也有下降。

必需协同努力，节支增效

- 2012 年经合组织各国中央以下各级政府开支占 GDP 的 17%，占公共总开支的 40%，及公共直接投资的 72%。
- 经合组织各国平均而言，中央以下各级政府收入有 45% 来自税收，38% 为中央及中央以下政府提供的财政转移资金。
- 2012 年底经合组织各国 (30 个国家) 的政府总债务为 GDP 的 113%，中央以下各级政府债务为 GDP 的 22%。
- 2007 年至 2012 年期间，经合组织各国中央以下各级政府的人均直接投资额大幅缩减 (大约 - 7%)，这方面削减是为了减少预算赤字和保住福利、卫生或教育方面的开支。同期各级地区政府的人均总债务增加了 14%，增幅约相当于人均 1000 美元。
- 在预算编制和开支决定方面，国家、地区、地方各级政府必须协同努力，在各个层面协调目标和政策回应。

大都市地区应是增长、可持续发展和社会包容的火车头

- 经合组织各国 50% 人口生活在各种规模的城市，仅大都市地区就容纳了 50% 人口。
- 2008 年在 16 个经合组织成员国中，有 65% 专利被授予大都会地区的申请人。
- 经济危机对大都会地区造成了影响：在被统计的 28 个经合组织成员国中，26 个国家的大都市区失业率过去四年上升幅度都超过了前十年的增幅。
- 在许多大都市地区，城市蔓延速度比人口增速更大。
- 大都市区是巨大能源消费者和二氧化碳排放者。但在半数经合组织成员国中，大都市地区的人均二氧化碳排放量低于人口稀疏地区。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!

© OECD (2013), *OECD Regions at a Glance 2013*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/reg_glance-2013-en