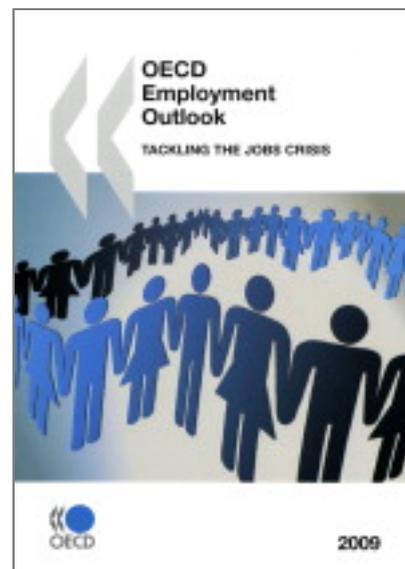


## OECD Employment Outlook 2009: Tackling the Jobs Crisis

*Summary in Spanish*



## Perspectivas del empleo 2009 de la OCDE: combatir la crisis en los trabajos

*Resumen en español*

Perspectivas del empleo de la OCDE es el informe anual de la OCDE sobre el estado de los mercados laborales y del empleo en toda el área de la OCDE.

La edición de 2009 está dedicada, en gran parte, a los efectos de la crisis financiera y económica en el mercado laboral.

Reporta que el desempleo ha crecido en casi todos los países de la OCDE, a menudo a un ritmo sin precedentes, y se proyectan más aumentos en el 2010.

Revisa cómo las políticas sociales y el mercado laboral pueden ayudar mejor a los trabajadores y a las familias de bajos ingresos a sobrellevar la crisis, al tiempo que también ayuda a los trabajadores pobres y a las personas con problemas de salud a mantener una posición estable en el mercado laboral.

## Impedir que la crisis en los trabajos ensombrezca mucho tiempo

---

### *La crisis financiera y económica rápidamente se convirtió en una crisis del empleo...*

---

La economía mundial pasa por la peor crisis económica y financiera de los últimos 50 años, con graves consecuencias para los trabajadores y para sus familias. Desde el segundo semestre del 2008, ha habido graves descensos en la producción en muchos países tanto de la OCDE como fuera de ésta, causando fuertes bajas en el empleo y aumentos abruptos en el desempleo. Como en situaciones anteriores de grave deterioro económico, los grupos ya menos favorecidos en el mercado laboral —los jóvenes, los poco calificados, los inmigrantes, las minorías étnicas y, entre ellos, los que tienen trabajos temporales o atípicos— están llevando la mayor parte del peso de la pérdida de trabajo.

---

### *...y el panorama de los trabajos temporales es desalentador*

---

Incertidumbres considerables rodean el panorama a corto plazo del mercado laboral y económico. Al momento de escribir este informe, había signos crecientes de que quizá lo peor haya terminado y de que tal vez la recuperación esté a la vista. Pero el panorama del empleo de corto plazo es desalentador. Las últimas proyecciones de la OCDE indican que el crecimiento de la producción recuperará territorio positivo sólo en el primer semestre del 2010, y que ese crecimiento será ligero hasta los últimos meses de ese año. De cualquier manera, la creación de empleos se rezagará de manera considerable detrás de cualquier repunte en la producción. Por consiguiente, se proyecta que la tasa de desempleo en la OCDE siga aumentando a lo largo del 2010, acercándose a un nuevo máximo de la posguerra de 10% (57 millones de desempleados) en la segunda mitad del año.

---

### *El incremento cíclico en el desempleo corre el riesgo de volverse duradero, con efectos negativos en el mercado laboral y en la producción potencial*

---

Un riesgo grave es que gran parte de este fuerte aumento en el desempleo se vuelva estructural en naturaleza, ya que muchos de los desempleados se ven arrastrados al desempleo prolongado o abandonan la fuerza laboral. Este fenómeno poco grato ocurrió en varios países de la OCDE en las últimas recesiones, cuando el desempleo permaneció en un nuevo límite más alto, comparado con el nivel anterior a la crisis incluso después de que la producción volviera a su potencial y se requirieron muchos años, si es que se logró, para hacerlo bajar otra vez al nivel anterior a la crisis. Esta persistencia se presenta porque quienes han estado desempleados por largo tiempo se vuelven contrataciones menos atractivas para los empleadores a causa del decreciente capital humano y la disminuida actividad de búsqueda de empleo.

---

### *A últimas fechas, los gobiernos han tomado medidas para enfrentar este riesgo de desempleo alto y constante*

---

El mercado laboral y las políticas sociales tienen una función importante para evitar el riesgo de que el incremento brusco en el desempleo sea constante promoviendo la rápida reintegración al mercado laboral de quienes buscan empleo y aumentando sus aptitudes para que puedan cambiarse a trabajos más productivos cuando la recuperación vaya adquiriendo velocidad. La mayor parte de los paquetes de estímulo fiscal que introdujeran recientemente los países de la OCDE para apoyar la demanda agregada incluyen medidas adicionales en materia de política social y mercado laboral, para amortiguar los efectos negativos de la crisis en los trabajadores y en las familias de bajos ingresos.

---

### *Las medidas de protección social se están reforzando...*

---

La primera línea de defensa son las medidas de protección social (subsidios por desempleo y asistencia social) que ofrecen un apoyo indispensable al ingreso de quienes perdieron su empleo durante la depresión económica. Aunque

los subsidios por desempleo han intervenido automáticamente para mantener el ingreso de muchas personas que perdieron su empleo, su cobertura es deficiente en algunos países de la OCDE, sobre todo en donde los trabajadores de medio tiempo, los temporales y otros “no regulares” constituyen una porción importante de la población activa. Esos trabajadores a menudo han sido los primeros en ser despedidos y tienen menos derechos a subsidios. En varios países, se han hecho algunos esfuerzos para ampliar la cobertura y, en varios casos, la duración máxima de los subsidios, para proporcionar una red de protección más eficaz. Sin embargo, esas medidas deben diseñarse de manera cautelosa para reducir al mínimo los efectos desfavorables en los incentivos al trabajo, que podrían prolongar el periodo de cesantía.

---

*...al igual que el gasto en políticas activas del mercado laboral; pero debe hacerse más.*

---

Al mismo tiempo, los gobiernos también buscan aumentar paulatinamente los recursos para políticas activas del mercado laboral (ALMPs, por sus siglas en inglés) destinadas a ayudar a quienes buscan empleo a encontrarlo. Sin embargo, si se comparan con los recursos totales disponibles en los paquetes de estímulo fiscal y la magnitud y el ritmo de las pérdidas de empleo en la crisis actual, el aumento en el gasto de ALMPs más bien es modesto en muchos países. Esto parece una oportunidad perdida. Aunque las solicitudes de más gasto público en las políticas del mercado laboral deben tener en cuenta que las finanzas públicas enfrentan limitaciones crecientes en muchos países por la acumulación real y proyectada de deuda pública, pueden justificarse por motivos de rentabilidad. Ahora sabemos mucho sobre lo que funciona y lo que no funciona en esta área. Además, esta edición de Perspectivas destaca una nueva investigación de la OCDE que muestra cómo la composición del gasto en ALMPs debe variar con el ciclo para aprovechar al máximo su eficacia.

---

*Los servicios eficaces de recolocación realmente pueden influir para atacar el desempleo alto y constante*

---

Una prioridad clave es proporcionar servicios de colocación eficaces a la gente que busca empleo, grupo que está aumentando rápidamente; y asegurar que los más vulnerables de éstos no pierdan contacto con el mercado laboral ni se dejen llevar por la inactividad. Muchos países pueden contar con el buen avance logrado durante el último decenio para aplicar estrategias exitosas de activación/obligación mutua, cuando, a cambio de recibir subsidios y contar con servicios de recolocación, se exige que los beneficiarios participen en la búsqueda de trabajo, actualización profesional o programas de empleo, impuestos por la amenaza de sanciones al subsidio. Será importante basarse en ese éxito pasado y no desaprovechar la táctica de activación sólo porque hay menos vacantes a las cuales pueda referirse a quienes buscan trabajo. Más bien, la táctica de activación necesita modificarse acorde a las circunstancias de una profunda recesión. Es indispensable mantener la ayuda básica para búsqueda de empleo durante la contracción de la actividad económica. Incluso en una recesión profunda, muchos trabajos son creados por empresas que son capaces de explotar nuevas oportunidades del mercado; y los servicios de colocación pueden tener un papel decisivo ayudando a llenar esas vacantes rápidamente.

---

*...pero debe darse cierto giro hacia una táctica de “capacitación en primer lugar”*

---

Al mismo tiempo, la investigación de la OCDE indica que, en cierto modo, sería aconsejable cambiar la prioridad y los recursos tras la activación de la táctica “trabajo en primer lugar”, que solía predominar antes de la crisis, a una táctica de “capacitación en primer lugar” para quienes corran un fuerte riesgo de desempleo prolongado. Es probable que esto sea especialmente importante en la actualidad, ya que la crisis económica mundial está propiciando ajustes estructurales en los países de la OCDE; y las medidas para fomentar la adquisición de habilidades y la capacitación pueden tener una función importante al asegurar que los trabajadores estén bien preparados con los conocimientos adecuados para los trabajos que surjan.

---

*Las medidas para apoyar la demanda laboral también pueden ayudar si están bien dirigidas y son temporales*

---

Durante la recesión, las empresas han sido golpeadas por un derrumbe en la demanda y una fuerte restricción del crédito, lo que ha provocado despidos en gran escala. Muchos países de la OCDE han introducido subsidios o los han incrementado paulatinamente para fomentar que las empresas conserven o contraten trabajadores (como programas

de trabajo temporal, subsidios por contratación, recortes en las cuotas de seguridad social, etcétera). En el corto plazo, esos subsidios tienen un papel positivo al apoyar la demanda laboral; pero a menudo han sido acosados por los elevados costos de peso muerto en el pasado. Para reducir esos costos al mínimo, es importante que esos programas sean temporales y que estén bien dirigidos a las empresas cuya demanda se deprima sólo temporalmente y a los trabajadores con un fuerte riesgo de desempleo prolongado. Sin estas características clave, existe el riesgo considerable de que esos programas no sólo sean menos eficaces para conservar los empleos sino que se conviertan en un obstáculo para la recuperación, al frenar la reubicación requerida de trabajadores de empresas en decadencia a empresas en expansión.

Perspectivas del empleo de este año también examina el proceso de destrucción y creación de empleos, así como la movilidad de los trabajadores y evalúa sus efectos en el crecimiento de la productividad. Además, Perspectivas del empleo proporciona un análisis exhaustivo de la pobreza en el trabajo y de cómo las políticas pueden promover incentivos al empleo de personas con posibilidades de obtener ingresos mientras apoyan el nivel de vida de sus familias. También revisa las tendencias en la receptividad de subsidios por enfermedad e incapacidad; y analiza las políticas que puedan promover la participación en el mercado laboral de sujetos con problemas de salud.

## **La crisis de los trabajos: ¿cuáles son las implicaciones para el empleo y la política social?**

Los gobiernos deben responder enérgicamente para limitar los costos económicos y sociales de la actual crisis económica y en los trabajos. Una primera prioridad es asegurar que el subsidio al ingreso para quienes perdieron su trabajo y para otros trabajadores que lo necesiten sea adecuado y accesible. Las ampliaciones temporales de la duración del subsidio por desempleo o de la cobertura de trabajadores no regulares pueden ser deseable en algunos países, siempre y cuando los incentivos para hallar un nuevo empleo no se vean perjudicados. Una segunda prioridad es ampliar las políticas activas del mercado laboral que sean eficaces para ofrecer a más personas que buscan trabajo la ayuda que requieren para volverse a colocar; y para reducir al mínimo el aumento de la cesantía prolongada. La ayuda básica para la búsqueda de empleo debe mantenerse durante la recesión, pero quizá se requiera dar mayor importancia a la capacitación, a los subsidios por contratación y a la experiencia laboral subsidiada para asegurar que más personas menos favorecidas que buscan trabajo no se desconecten del mercado laboral. También es importante mantener una oferta de mano de obra real para la recuperación y, así, resistir la tentación de abrir caminos a la jubilación temprana y a las prestaciones por incapacidad.

## **¿Cómo es que la industria, las empresas y las características de los trabajadores configuran el empleo y los flujos de empleados?**

Continuamente se crean nuevas empresas, incluso en épocas de depresión económica, mientras que las existentes se amplían, contraen o cierran. En el proceso, se crean muchos empleos y se contratan trabajadores; al mismo tiempo, muchos puestos se suprimen y los trabajadores se separan de su empleador. Pruebas de datos homologados internacionalmente sobre los flujos brutos de empleo (es decir, creación y destrucción por parte de las empresas) y los flujos brutos de trabajadores (es decir contrataciones y separaciones) indican que, cada año, se crean y destruyen o ambos más del 20% de los empleos, en promedio, en los países de la OCDE; y aproximadamente un tercio de todos los trabajadores son contratados y separados o ambos, de sus empleadores. Sin embargo, los flujos de empleo y de trabajadores son sorprendentemente distintos entre los países, las industrias y los tipos de empleados. En países como Estados Unidos y el Reino Unido los flujos brutos de empleo y de trabajadores son casi el doble de grandes que en casi todos los países europeos continentales. Parece que el proceso de redistribución aumenta la productividad: la destrucción de empleos es mayor en las empresas más antiguas y menos eficientes; y la creación es mayor en las empresas nuevas y más eficientes, en la mayor parte de los países.

## **¿El trabajo es el mejor antídoto contra la pobreza?**

El empleo reduce considerablemente el riesgo de pobreza, pero no soluciona todos los problemas. En promedio, en el área de la OCDE, 7% de los individuos que viven en familias con al menos un trabajador son pobres. Y aunque la pobreza laboral a menudo se relaciona con una participación laboral insuficiente, causada por trabajo de tiempo parcial muy breve o por periodos de empleo muy cortos a lo largo del año, hay otros factores importantes en juego. En particular, las tasas de pobreza son más altas en las familias con niños. En este sentido, los programas sociales de transferencias desempeñan un papel clave, precisamente porque pueden ser dirigidos a las familias más vulnerables: en promedio, en el área de la OCDE, éstos reducen casi a la mitad la tasa de pobreza laboral. Entre esas transferencias, los programas de beneficios laborales pueden ser especialmente eficaces si se conciben y combinan bien con un salario mínimo obligatorio —fijado por ley o por contratos colectivos— a un nivel moderado. A la inversa, como el riesgo de

pobreza laboral se relaciona mucho menos con el salario por hora que con el tiempo de trabajo, la duración del empleo o la composición de la familia, el salario mínimo por sí mismo no es tan eficaz para combatir la pobreza laboral.

## **Caminos hacia (y fuera de) las prestaciones por incapacidad: evaluar el papel de las circunstancias individuales y de la política respectiva**

Las tasas de receptividad de subsidios por incapacidad laboral aumentaron en su mayoría en los países de la OCDE, especialmente entre las mujeres, los adultos jóvenes y los individuos con problemas de salud mental. Aunque los problemas de salud parecen impulsar de manera importante el ingreso a las prestaciones por incapacidad, otros factores individuales y relacionados con el trabajo tienen importancia tanto para la retención de trabajadores como para la admisión en las prestaciones por incapacidad. También se observa que las tasas de receptividad por incapacidad varían entre los países; en parte, a causa de las diferentes condiciones económicas y del mercado laboral, pero principalmente por las amplias diferencias en la política de incapacidad laboral. De hecho, nuevos indicadores de la OCDE sobre la política de incapacidad laboral revelan una diversidad tanto en el aspecto de la generosidad como en el componente de integración al empleo de la política de incapacidad laboral. Al mismo tiempo, la mayoría de los países han restringido el acceso a las prestaciones por incapacidad laboral en el último decenio, al tiempo que aumentan la integración al empleo. Éste es un adelanto prometedor porque hay pruebas de que una política de incapacidad laboral más generosa se relaciona con mayores cantidades de beneficiarios.

### **Referencias complementarias**

- Gráfica 1.1 Cambio real y proyectado del desempleo en determinados países de la OCDE
- Gráfica 1.18 Gasto discrecional en programas activos del mercado laboral
- Cuadro 1.6 Generosidad de los subsidios por desempleo
- Gráfica 1.17 Cambios discrecionales en la política de mercado laboral en respuesta a la depresión económica
- Gráfica 1.2 Comparación entre las trayectorias de la tasa de desempleo en depresiones económicas anteriores y en la depresión actual
- Gráfica 2.2 Hay diferencias importantes entre los países en las tasas de empleo y de redistribución de trabajadores en todas las industrias
- Gráfica 3.5 Pobreza laboral en países de la OCDE
- Gráfica 4.1 Tendencias en las tasas de receptividad de prestaciones por incapacidad en los países de la OCDE

© OECD

**Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.**

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

**Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.**

**Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE** [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, Francia

Visite nuestro sitio [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

