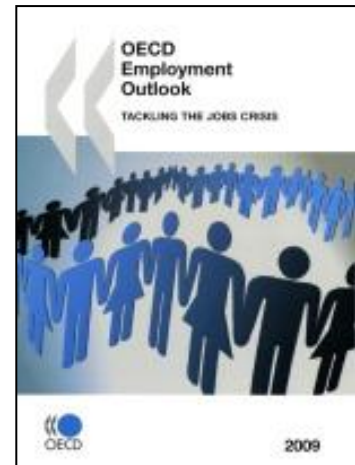


## OECD Employment Outlook 2009: Tackling the Jobs Crisis

*Summary in Russian*



## Перспективы занятости ОЭСР 2009: Преодолеть кризис занятости

*Резюме на русском языке*

- Перспективы занятости ОЭСР – ежегодный доклад о состоянии рынков труда и занятости в зоне ОЭСР.
- Выпуск 2009 во многом посвящен последствиям финансово-экономического кризиса на рынке труда.
- Доклад констатирует рост безработицы в большинстве стран ОЭСР, идущий зачастую беспрецедентными темпами, а также прогнозирует дальнейший рост безработицы в 2010 г.
- В докладе рассматривается то, каким образом рынок труда и меры социальной политики могут больше всего помочь трудящимся и семьям с низкими доходами выдержать натиск кризиса, помогая при этом работающим беднякам и лицам с плохим здоровьем устоять на ногах на рынке труда.

## Не дать кризису занятости пустить корни

*Финансово-экономический кризис  
быстро перерос в кризис  
занятости...*

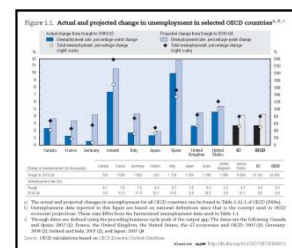
Мировая экономика переживает самый разгар худшего финансового-экономического кризиса за последние 50 лет с серьезными последствиями для трудящихся и их семей. Начиная со второй половины 2008 г. во многих странах ОЭСР и странах, не входящих в ОЭСР, существенно снизилось производство, что привело к резкому сокращению занятости и невероятному скачку безработицы. Как и во времена предыдущих серьезных экономических спадов, группы, находящиеся и без того в неблагоприятном положении на рынке труда, - молодежь, низкоквалифицированные работники, иммигранты, этнические меньшинства, и среди них те, кто имеет временную или атипичную работу, - несут на своих плечах основное бремя потерь трудоустройства.

*...и краткосрочная перспектива  
занятости весьма мрачна*

Краткосрочная перспектива экономики и рынка труда окутана плотной пеленой неизвестности. На момент составления этого доклада отмечалось все больше признаков того, что худшее, возможно, уже позади и что, возможно, приближается экономический подъем. Но краткосрочная перспектива занятости остается мрачной. Последние прогнозы ОЭСР указывают на то, что рост производства вновь перейдет в позитив не раньше, чем в первой половине 2010 г. и что темпы роста будут умеренными почти до конца года. В любом случае, новые рабочие места начнут создаваться с существенным отрывом после любого улучшения производства. В результате, по прогнозам, процент безработицы в ОЭСР продолжит расти в течение 2010 г., приближаясь к новому послевоенному рекорду в 10% (57 миллионов безработных) во второй половине года.

*Существуют опасения, что этот  
циклический скачок безработицы  
может задержаться надолго, что  
негативно повлияет на рынок  
труда и потенциальное  
производство.*

### Иллюстр. 1.1 Реальные и прогнозируемые изменения в безработице в отобранных странах ОЭСР





длительности пособий для предоставления более эффективной страховочной сетки. Однако, разрабатывать такие меры нужно очень осторожно, так, чтобы свести к минимуму враждебное их влияние на стимулы к труду, способное затянуть приступ безработицы.

---

*...а также инвестиции в активную политику рынка труда, но многое предстоит еще сделать*

---

В то же время, правительства также ищут способы выделения большего количества ресурсов на активную политику рынка труда (АПРТ), нацеленную на помощь в нахождении работы для тех, кто ее ищет. Однако, в сравнении с общим объемом ресурсов в пакетах налоговых стимулов и размахом и темпами потерь работы в условиях нынешнего кризиса увеличение средств, выделяемых на АПРТ, идет весьма скромными темпами во многих странах. Это похоже на упущенную возможность. Конечно, говоря о необходимости дополнительных государственных вложений в активную политику рынка труда, нельзя забывать о том, что государственные финансы сталкиваются с растущими ограничениями во многих странах в связи с текущим и прогнозируемым накоплением государственного долга, но несмотря на это, они могут оправдать себя с точки зрения соотношения эффективности и затрат. Нам теперь хорошо известно, что срабатывает и что не срабатывает в этой области. Кроме того, в этом выпуске Перспектив приводятся некоторые новые исследования ОЭСР, показывающие, как должен изменяться состав расходов на АПРТ в зависимости от цикла для получения наибольшей эффективности.

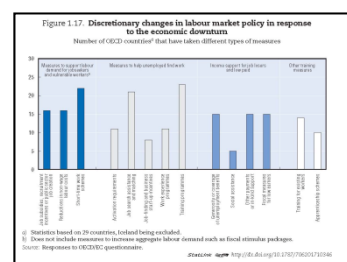
---

*Эффективные службы восстановления занятости могут стать настоящим преимуществом в борьбе с высокой хронической безработицей...*

---

Ключевым приоритетом является организация эффективных служб восстановления занятости для ищущих работу и обеспечение того, чтобы самые уязвимые из них не потеряли связь с рынком труда и не впали в бездействие. Многие страны могут опереться на тот значительный прогресс, который был достигнут в прошлое десятилетие в осуществлении успешных стратегий активации/взаимных обязательств, когда в ответ на получение пособий и предложение услуг по восстановлению на рабочем месте от получателей требуется участие в поиске работы, обучении или программах возвращения к занятости, что укрепляется угрозой санкций по отношению к их пособию в случае отказа.

### **Иллюстр. 1.17** **Дискреционные изменения в политике рынка труда в ответ на экономический спад**



Важно будет опираться на такие успехи прошлого и не отбрасывать подход активации только потому, что стало меньше вакантных мест, которые могли бы быть предложены ищущим работу. Вместо этого, необходимо внести определенные изменения в подход активации в условиях серьезного экономического спада. Крайне важно сохранять основную помощь в поиске работы в течение всего периода спада. Даже в условиях серьезного спада создается много рабочих мест предприятиями, способными воспользоваться новыми рыночными возможностями и службы занятости могут сыграть решающую роль, помогая быстро заполнить все вакансии.

---

*...но необходим определенных сдвиг в сторону подхода “тренинг прежде всего”*

---

В то же время, исследования ОЭСР указывают на то, что в рамках активации было бы полезно перенести внимание и ресурсы с подхода “сначала работа”, который, как правило, доминировал до кризиса на подход “сначала тренинг” для тех, для кого велик риск долгосрочной безработицы. Это особенно актуально сейчас, так как глобальный экономический кризис ускоряет структурные корректировки в странах ОЭСР и меры, способствующие приобретению квалификации и обучению могут сыграть важную роль, чтобы обеспечить владение необходимыми навыками, чтобы позволить работникам занять появляющиеся рабочие места.

---

*Меры по поддержанию спроса на рабочую силу также могут помочь, если они будут целевыми и временными*

---

В период спада предприятия страдают от падения спроса и ограничения кредита, что приводит к массовым увольнениям. Многие страны ОЭСР ввели или увеличили субсидии, стимулирующие предприятия к сохранению или найму рабочей силы (*например*, схемы работы с сокращенным рабочим днем, субсидии найма, снижение взносов в фонд социального обеспечения и т. д.). В краткосрочной перспективе эти субсидии играют положительную роль, поддерживая спрос на рабочую силу. Но в прошлом им часто мешали высокие мертвые расходы. Для снижения этих расходов очень важно, чтобы эти схемы были *временными и целевыми с правильно определенной целью* - для предприятий, для которых снижение спроса является временным, и для работников с высокой степенью риска долгосрочной безработицы. Без этих ключевых характерных черт велик риск того, что эти схемы не только будут менее эффективны для сохранения рабочих мест, но и будут мешать восстановлению экономики, прерывая необходимое перераспределение работников

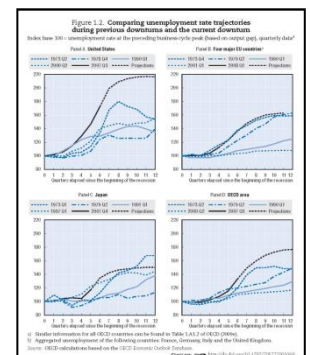
между угасающими и набирающими обороты предприятиями.

В этом году в Перспективах занятости также рассматривается процесс создания и разрушения рабочих мест и мобильность работников, при этом оценивается влияние этих процессов на рост производительности. Более того, в Перспективах занятости приводится углубленный анализ рабочей бедности и то, как меры политики могут помочь, стимулируя к труду лица с низким потенциалом заработка, поддерживая при этом уровень жизни их семей. В этом выпуске также анализируются тенденции получения больничных пособий и пособий по нетрудоспособности и меры политики, которые могут способствовать участию в трудовых отношениях лиц, имеющих проблемы со здоровьем.

### **Кризис занятости: каковы последствия для занятости и социальной политики?**

Реакция государств должна быть энергичной, чтобы ограничить социальные и экономические издержки текущего кризиса экономики и занятости. Прежде всего нужно удостовериться, что обеспечивается адекватное и доступное поддержание дохода для потерявших работу и других нуждающихся в этом работников. В некоторых странах желательно было бы временно увеличить длительность выплаты пособия по безработице или расширить его охват на нестандартных работников, но без подрыва стимулов к нахождению новой работы. Вторым приоритетом является увеличение масштабов эффективной активной политики рынка труда, оказывая необходимую помощь большему числу ищущих работу и препятствуя накоплению долгосрочной безработицы. Основная помощь в трудоустройстве должна поддерживаться на том же уровне в течение всего экономического спада, но при этом особое внимание должно уделяться обучению, субсидии найма и субсидируемый опыт работы могут понадобиться для обеспечения того, чтобы находящиеся в менее благоприятном положении соискатели работы не потеряли связь с рынком труда. Также важно поддерживать эффективное предложение рабочей силы для восстановления экономики и не поддаваться соблазну открыть пути для раннего выхода на пенсию и пособий по нетрудоспособности.

### **Иллюстр. 1.2 Сравнение траекторий уровня безработицы в предыдущие периоды спада и нынешний период спада.**



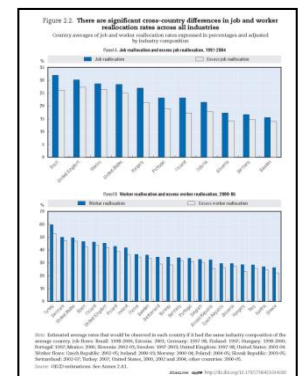
## Каким образом характерные черты отрасли, предприятия и работника влияют на потоки рабочих мест и работников?

Новые предприятия создаются все время, даже в периоды экономического спада, в то время как существующие предприятия расширяются, сокращаются или закрываются. В этом процессе создается много рабочих мест и работники берутся на работу и, в то же время, много рабочих мест сокращаются и работники расстаются со своими работодателями. Международно согласованные данные о валовых потоках рабочих мест (т.е. создание и разрушение рабочих мест предприятиями) и о валовых потоках работников (т.е. количество наймов и расставаний) показывают, что каждый год более 20% рабочих мест создаются и/или разрушаются в среднем в странах ОЭСР и около одной трети всех работников принимаются на работу и/или расстаются со своим работодателем. Однако, потоки рабочих мест и работников сильно отличаются в разных странах, отраслях и категориях работников. В таких странах, как США и Великобритания, валовые потоки рабочих мест и работников почти в два раза больше, чем в большинстве стран континентальной Европы. Кажется, что процесс перераспределения способствует производительности: больше рабочих мест разрушаются на более старых, менее эффективных предприятиях и больше рабочих мест создаются на молодых и более эффективных предприятиях в большинстве стран.

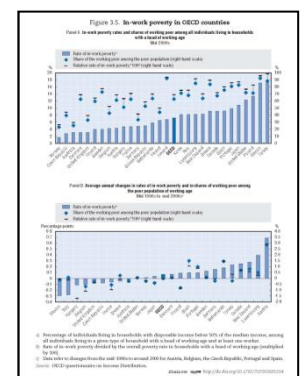
## Является ли работа лучшим антидотом бедности?

Занятость существенно сокращает риск бедности, но не решает всех проблем. В среднем, в зоне ОЭСР 7% лиц, проживающих в семьях, где есть как минимум один работник, живут в бедности. Несмотря на то, что рабочая бедность часто связана с недостаточным участием в трудовых отношениях в результате работы на неполный, совсем короткий рабочий день или с очень короткими периодами занятости в течение года, здесь действуют и другие очень важные факторы. В частности, уровень бедности выше в семьях с детьми. В этом отношении социальные платежи играют ключевую роль, а именно потому, что могут быть адресованы как раз наиболее уязвимым семьям: в среднем, в зоне ОЭСР они сокращают почти в половину процент рабочей бедности. Среди таких платежей схемы пособий по трудоустройству могут быть особенно эффективными, если они будут правильно разработаны и будут комбинироваться с обязательной минимальной заработной платой, установленной законом или коллективным договором на умеренном уровне. И наоборот, так как риск рабочей бедности намного меньше связан с почасовой ставкой заработной платы, чем со временем работы, длительностью занятости или составом семьи, одна только минимальная заработная плата не так эффективна для уменьшения

**Иллюстр. 2.2**  
Отмечаются существенные различия между странами в коэффициентах перераспределения рабочих мест и рабочей силы между всеми отраслями



**Иллюстр. 3.5**  
Рабочая бедность в странах ОЭСР

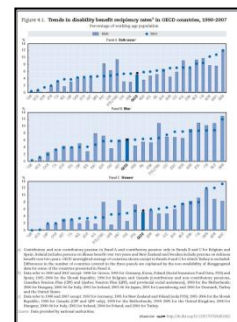


рабочей бедности.

### **Пути к пособиям по нетрудоспособности (и от них): оценка роли политики и индивидуальных обстоятельств**

Коэффициенты получения пособий по нетрудоспособности выросли в большинстве стран ОЭСР, особенно среди женщин, молодых взрослых и лиц с психиатрическими отклонениями. Несмотря на то, что проблемы со здоровьем являются, как кажется, важным фактором, приводящим к пособию по нетрудоспособности, другие индивидуальные и связанные с работой факторы играют важную роль в удержании работников на этом пособии или в их вступлении в ряды его получателей. Коэффициенты получения пособий по нетрудоспособности также отличаются в разных странах, частично из-за отличающихся условий в экономике и на рынке труда и во многом из-за существенных различий в политике по отношению к нетрудоспособности. Действительно, новые индикаторы ОЭСР в области политики нетрудоспособности указывают на сильные расхождения как в щедрости, так и в составляющей интеграции в занятость политики нетрудоспособности. В то же время многие страны ужесточили доступ к пособиям в последнее десятилетие и улучшили интеграцию в занятость. Такое преобразование является многообещающим, так как имеется доказательство того, что более щедрая политика нетрудоспособности связана с большим числом бенефициариев, а более полные программы занятости и реабилитации связаны с более низкими коэффициентами получения.

**Иллюстр. 4.1**  
Тенденции коэффициентов  
получения пособий по  
нетрудоспособности в странах  
ОЭСР, 1990-2007





© ОЭСР 2009

**Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.**

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

**Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.**

**Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)**

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, France



Посетите наш интернет сайт [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)