



Lea el libro completo en: 10.1787/growth-2014-en

Reformas de política económica 2014: Apuesta por el Crecimiento—Informe provisional

Resumen en español

"Going for Growth" (Apuesta por el Crecimiento) se basa en la experiencia de la OCDE sobre reformas estructurales de políticas y desempeño económico para ofrecer a quienes diseñan las políticas públicas una serie de recomendaciones concretas que buscan impulsar el crecimiento. Se identifican cinco prioridades de políticas para cada país, en función de su capacidad para mejorar a largo plazo los niveles de vida materiales, a través de una mayor productividad y empleo.

En términos generales, las prioridades de reforma estructural cubren las regulaciones del mercado laboral y del mercado de productos; educación y capacitación; sistemas de impuestos y beneficios; reglas de comercio e inversión, y políticas de innovación. Este informe se publica desde 2005 e incluye a los países de la OCDE, y desde 2011 también a Brasil, China, India, Indonesia, Rusia y Sudáfrica (BRICS). "Going for Growth" ha contribuido al programa de trabajo regular del G20 para lograr un crecimiento fuerte, sustentable y equilibrado.

Este informe provisional revisa los principales retos de crecimiento que afrontan los países de la OCDE y otras economías importantes que no forman parte de ésta. Examina los avances alcanzados en los últimos dos años en cuanto a la adopción de reformas estructurales de políticas para superar dichos retos (Capítulo 1), a la luz de los objetivos de las prioridades de políticas de cada país que se identificaron en ediciones pasadas de "Going for Growth". Asimismo, se abordan los efectos potenciales de las reformas en los objetivos de políticas más allá del crecimiento del PIB, con énfasis en la consolidación de las finanzas públicas, la eliminación de desequilibrios en cuenta corriente y la disminución de desigualdad de ingresos.

De igual manera, el informe presenta una actualización de los indicadores de regulación de mercados de productos de la OCDE, que miden el estado de las barreras regulatorias a la competencia en diversos sectores empresariales, tales como las industrias de red (energía, telecomunicaciones y transporte), servicios profesionales y distribución al menudeo (Capítulo 2). Los gobiernos nacionales, así como organizaciones internacionales e instituciones académicas, usan extensamente esos indicadores.

Mensajes clave de política

Avances y retos de la reforma de políticas

- La crisis ha afectado el crecimiento potencial de muchas economías avanzadas, mientras que algunas economías emergentes está pasando por dificultades. Para volver al crecimiento próspero y sostenible se requieren reformas estructurales ambiciosas e integrales en una amplia gama de áreas de política.
- Los gobiernos han seguido avanzando en muchos frentes a pesar de que tienen ante sí el reto de llevar a cabo reformas en un contexto poco favorable para el crecimiento. Aunque en los dos últimos años ha disminuido ligeramente el ritmo de las medidas que se han emprendido en las

áreas que abarcan las recomendaciones de políticas de la OCDE, en general sigue siendo mucho mejor que antes de la crisis. El ritmo de las reformas ha sido particularmente alto en países de la región europea que se encuentran bajo programas de asistencia financiera o bajo presiones directas del mercado.

- En términos de las reformas orientadas a impulsar la productividad, se ha prestado mayor atención a las acciones para aumentar la eficacia del sector público, mejorar los resultados en educación y facilitar la regulación del mercado de productos, y un poco menos a los temas de impuestos e infraestructura. En cuanto al mercado laboral y las políticas sociales, las reformas han sido más marcadas en aspectos como los esquemas de jubilación anticipada, los programas de apoyo a los ingresos y la asistencia para búsqueda de trabajo, así como en la legislación para la protección del empleo.
- A pesar de que recientemente ha mejorado el panorama económico, los países siguen afrontando desafíos en diversas áreas estructurales. Un grupo de países de la OCDE están experimentando una disminución en el crecimiento de la productividad, no obstante que han hecho inversiones relativamente notables en capital basado en el conocimiento y en educación superior de calidad (Australia, Canadá, Nueva Zelanda, Reino Unido y Suiza).
- En el caso de los países de mercados emergentes (Brasil, China, Chile, Indonesia, India, México, Rusia, Turquía y Sudáfrica), las principales prioridades de políticas son la necesidad de mejorar el acceso a educación de calidad, solucionar los problemas de infraestructura física y legal y, en la mayoría de los casos, lograr que cada vez más trabajadores se incorporen al sector formal.
- Siguen siendo un reto apremiante los elevados y persistentes niveles de desempleo en gran parte de Europa, sobre todo en los países del sur y del centro —donde el desempleo de largo plazo se mantiene alto—, incluso en aquellos en que el promedio ha disminuido desde la crisis. Entre los factores que contribuyen a esa situación, los cuales pueden variar de país a país, están las diferentes barreras a la creación de empleos y la movilidad de los trabajadores, así como la falta de apoyo para la búsqueda de trabajo y el desarrollo de competencias o habilidades. En los países del sur de Europa, los más azotados por la crisis, serían de utilidad reformas más intensas del mercado de productos a fin de potenciar el impacto de las reformas sustanciales del mercado laboral que se han implementado en los últimos años.
- En algunos países de la OCDE que presentan un envejecimiento de la población particularmente rápido (Alemania, Corea y Japón), aún es un reto decisivo incorporar a más mujeres al mercado laboral y asegurar su total integración, a lo que se suma a la necesidad de impulsar la productividad en los servicios.
- En los países cuya desigualdad en los ingresos es notablemente elevada, abordar las prioridades de políticas debería, en buena medida, contribuir a una distribución más equitativa, si bien ello puede llevar su tiempo. Por otro lado, en general es poco probable que las medidas que se han emprendido para fomentar el crecimiento en los países que presentan los mayores desequilibrios en cuenta corriente sean de gran ayuda para reducirlos.

Logros en la disminución de barreras regulatorias a la competencia

- La regulación del mercado de productos resulta fundamental para el buen funcionamiento de las economías de mercado, en especial para salvaguardar la integridad del mercado, pero también para alcanzar objetivos ambientales, de salud y de seguridad. Sin embargo, en todas las áreas del mercado de productos donde es factible la competencia, la regulación debería promoverla, no inhibirla.
- Eso implica, específicamente, reformar las regulaciones que crean barreras a la entrada al mercado, limitan la capacidad de competencia de las empresas en un mercado dado, reducen los incentivos de los proveedores para competir o restringen las opciones y la información disponibles para los consumidores.
- La actualización de 2013 de los indicadores de regulación de mercados de productos de la OCDE muestran que las reformas en este campo han bajado su ritmo durante los últimos cinco años, tendencia que ya se había puesto de manifiesto. No obstante, varios países implementaron reformas significativas en esos años, en especial Grecia, Polonia, Portugal y República Eslovaca.
- En general, durante los últimos cinco años los países han logrado mayores avances en cuanto a reducir las restricciones a la venta de acciones estatales, disminuir el impacto del control de precios en la competencia, modernizar los trámites administrativos para la creación de empresas, mejorar el acceso a la información sobre regulaciones y eliminar las prácticas que discriminan a proveedores extranjeros.

- Las barreras regulatorias a la competencia siguen siendo altas en diversas áreas, a pesar de que se han alcanzado avances sustanciales para reducirlas desde mediados de la década de 1990. Los campos donde es posible realizar las mayores mejoras, en países tanto miembros como no miembros de la OCDE, incluyen la propiedad estatal y la gobernanza de empresas de propiedad pública, así como las barreras regulatorias a la entrada en servicios profesionales y de red.

© OECD

Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.

Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE www.oecd.org/bookshop

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: rights@oecd.org o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio www.oecd.org/rights



¡Lea la versión completa en inglés en OECD iLibrary!

© OECD (2014), , OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2014-en