



2014 年经济政策改革报告：“力争增长”中期报告

中文概要

经合组织的“力争增长”报告凭借本组织在结构性政策改革及经济业绩方面的专门研究，向各国决策者提供具体改革建议以促进经济增长。根据各国通过提高生产率及就业率改善长期物质生活水平的不同能力，对每个国家分别提出五项政策重点。

这些结构性改革重点涵盖广泛领域，涉及产品及劳动市场监管、教育培训、税收及福利制度、贸易与投资规则、创新政策等诸方面。本报告自 2005 年开始每年出版，包括经合组织各成员国，2011 年后也包括了巴西、中国、印度、印尼、俄罗斯和南非（金砖各国）。“力争增长”报告对 20 国集团为实现强劲、可持续及平衡经济增长的常规工作计划在不断做出贡献。

本中期报告审视了经合组织及主要非经合组织国家面临的重大经济增长挑战，总结了两年来各国在实行结构性改革应对这些挑战方面取得的进展（第一章）。在过去几期“力争增长”针对各国提出的具体重点基础上进行跟踪研究。改革对 GDP 增长外的其它政策目标有何潜在影响也属研究范围，主要侧重于巩固公共财政、缩小经常账户失衡及减少收入差距等方面。

本报告也提供了最新的经合组织产品市场监管指标，用来衡量各种监管规定在网络产业（能源、电信、物流）、自由职业服务、零售分销等各行各业对竞争产生的壁垒效应（第二章）。这些指标已被各国政府、国际组织和学术界广泛使用。

主要政策信息

政策改革的进展与挑战

- 经济危机使许多发达经济国家的经济增长潜力受挫，同时也使一些新兴经济国家步入瓶颈。回归持续健康的经济增长要求全面大力进行涉及广泛政策领域的结构性改革。
- 尽管各国政府面临在增长乏力环境下改革的挑战，还是在许多方面继续取得进展。在经合组织政策建议涉及的各个领域过去两年的行动步伐有所放慢，但总体而言还是比经济危机以前的步伐快得多。受市场直接压力或财政援助计划制约，欧元区各国的改革力度仍是最大的。
- 以提高生产率为目标的改革措施更多侧重于增加公共部门效率、提高教育产出、放宽产品市场监管，而减少了税收和基础设施方面的措施。针对劳动市场和社会政策领域的改革措施则在较低退休年龄规定、收入补助计划、就业谋职帮助及就业保护法规等方面加强了力度。
- 虽然进来经济前景有所改善，各国仍在各种结构性领域面临挑战。一些经合组织成员国（澳大利亚、加拿大、新西兰、英国和瑞士），尽管拥有较高知识资本投资和优质高等教育，依然面临生产率增长下降的问题。
- 对新兴市场国家（巴西、中国、智利、印尼、印度、墨西哥、俄罗斯、土耳其和南非）而言，主要政策重点是提高优质教育的可及性、解决实体和法律基础设施的瓶颈问题，多数国家也需将更多劳动者纳入正规就业部门。
- 失业率居高不下是欧洲各国的普遍问题，尤以南欧中欧各国为甚，即使在经济危机发生以来平均失业率已有所下降的国家长期失业率也依然很高。虽然各国国情不一，造成这种局面的主要因素是在创造就业及职工流动方面存在各种障碍，对谋职、提高职业技能扶持不够。在受经济危机重创的欧元区南部各国，进行更有力的产品市场改革能使近年来采取的重大劳动市场改革措施产生更大效力。
- 在人口老龄化速度特别快的某些经合组织国家（德国、日本和韩国），吸纳更多女性进入劳动市场并确保其真正融入仍是一项关键挑战，同时也需促进服务业生产率的提高。

- 收入差距特别大的国家，政策重点应主要是采取措施缩小收入分布幅度，虽然这需要假以时日。另一方面，有最大经常性账户失衡的国家采取的促进增长措施总体而言不会对缩小不平衡作出很大贡献。

减少竞争监管壁垒方面的进展

- 无论是为了维护市场诚信，还是为达到环境、卫生、安全等方面的目标，产品市场监管都是市场经济良好运作的基石。但在一切应有竞争的市场领域，监管环境都应该促进竞争而不是抑制竞争。
- 说白了就是要对阻碍进入市场、限制企业市场竞争能力、压抑供应商竞争积极性、使消费者选择和信息受限制的那些监管规定进行改革。
- 经合组织 2013 年的商品市场监管指标最新数据显示，该领域的改革在过去五年中步伐放慢，五年前这一趋势已经很明显。但有几个国家五年来实行了重大改革，尤其是希腊、波兰、葡萄牙和斯洛伐克共和国。
- 总体来说各国过去五年中在以下方面有了更大的进步：放松政府股权的出售限制，减少价格管控对竞争的影响，简化初创企业的行政规程，便利监管信息的获得，以及逐步取消对国外供应商的歧视性做法。
- 在若干领域中的竞争监管壁垒仍然很高，尽管自 1990 年代中期以来在降低此类壁垒方面已经获得了重大进展。经合组织各成员国与非成员国改进余地最大的领域包括：公有制产权，国有企业的管理，和对进入网络及自由职业服务业的监管壁垒。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!

© OECD (2014), , OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2014-en