

## Fédération de Russie

### Les PME dans l'économie nationale

La Fédération de Russie n'utilise pas la définition de l'UE des PME (voir encadré 4.6). L'office national statistique russe a entrepris un recensement statistique intégral des PME actives en 2011, incluant les entrepreneurs individuels et les micro, petites et moyennes entreprises qui sont des personnes morales ou officiellement immatriculées. Si l'on comptabilise toutes les entités, la Fédération de Russie comptait 4.6 millions de PME en 2011 – et 3.2 millions si l'on ne tient compte que des personnes morales. Pourtant, le fisc russe dénombrait en 2011, de son côté, 5.9 millions PME enregistrées. L'écart entre les deux chiffres (4.6 millions et 5.9 millions) s'explique par le fait que certaines PME, immatriculées dans une région et exploitées dans une autre, n'ont pas été prises en compte dans l'enquête conduite par l'office statistique national. Le fisc russe a fourni la ventilation suivante des entreprises immatriculées.

Tableau 4.31. Répartition des entreprises dans la Fédération de Russie, 2011  
Par taille d'entreprise

Taille de l'entreprise (effectif salarié)	Nombre d'entreprises
<b>PME (jusqu'à 250)</b>	
<i>Entrepreneurs individuels</i>	4 104 059
<i>Micro-entreprises (jusqu'à 15)</i>	1 595 125
<i>Petites entreprises (16-100)</i>	231 562
<i>Entreprises moyennes (101-250)</i>	17 703
<b>Ensemble</b>	<b>5 948 449</b>

Note : Les entrepreneurs individuels peuvent être à leur compte ou avoir des salariés, mais sont presque tous des PME. Entreprises sans salarié incluses.

Source : Administration fiscale.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933061979>

### Prêts aux PME

Une enquête sur les PME entreprise par la Banque russe de développement a révélé que 31 % des PME rencontraient des difficultés d'accès à des financements. Au cours de la période 2008-11, l'encours des prêts aux PME a augmenté, tout comme l'ensemble des prêts aux entreprises. La part des prêts aux PME est passée de 19.9 % à 22.5 %. Les données de flux ou les données sur les nouveaux prêts contiennent des prêts à très court terme qui ont été remboursés, puis réémis. Bien que ces prêts à court terme aient vraisemblablement

fonctionné comme des lignes de crédit, ils ont probablement été comptabilisés plusieurs fois, de sorte que les chiffres de flux sont supérieurs aux données sur les stocks.

Les données sur les flux dessinent un tableau différent. Les nouveaux prêts aux PME ont baissé en 2009, mais rebondi en 2010 et en 2011. La part des PME dans l'ensemble des nouveaux prêts aux entreprises a été de 15.8 % en 2009, 22.8 % en 2010 et 21.3 % en 2011. En 2008-09, le surcroît de risque perçu par les banques a conduit celles-ci à réduire le crédit aux PME. En 2010, une fois la crise surmontée, les banques ont pu alimenter en prêts une palette plus large de PME. En 2011, les banques ont continué de financer les PME solvables, mais la part des prêts aux PME dans les prêts aux entreprises a reflué à 21.3 %. La même année, les PME ont réagi à la hausse de la fiscalité par une certaine opacification financière, ce qui a eu des répercussions négatives sur la capacité de financement des PME par les banques. Les prêts aux PME improductifs ont aussi augmenté, passant d'un plancher de 2.9 % en 2008 à 8.2 % en 2011. Le pic de la crise a été atteint en 2009 dans le secteur financier, mais ses effets se sont encore fait fortement sentir en 2010, année où le taux de défaillance des PME a culminé à 8.8 %.

### Conditions du crédit

Les PME en mesure d'obtenir des prêts de la part d'organismes régionaux de microfinancement ont acquitté des taux de 10 à 12 %, contre 27 % en moyenne dans le pays. Les microprêts sont habituellement octroyés pour une durée n'excédant pas 12 mois et un montant ne dépassant pas 1 million RUB (ministère du Développement économique, 2012a). La volatilité et la brièveté des dépôts dans les banques russes ont limité l'aptitude de ces dernières à proposer des prêts autres qu'à court terme. Une étude de l'UE a constaté qu'il n'était pas inhabituel que les banques requièrent une sûreté négociable pouvant atteindre 200 % du montant du prêt consenti. Il ne s'agit pas là d'une réaction seulement au risque, mais aussi au coût de récupération effective de l'actif offert en garantie, les frais et taxes de justice pouvant représenter jusqu'à 40 % du coût de l'actif (voir Barrie, 2005). Globalement, la situation s'est améliorée depuis 2005, surtout grâce aux garanties de l'État qui ont absorbé une partie du risque des banques. Certaines d'entre elles ont proposé des prêts chirographaires et d'autres ont accepté comme sûreté des garanties de prêts par l'État. Presque toutes les banques exigeaient la garantie personnelle du propriétaire de la PME<sup>1</sup>.

### Apports de fonds propres

Après l'éclatement de l'ex-Union soviétique, les bailleurs de fonds internationaux tels que la BERD, l'IFC et USAID ont activement contribué à l'essor du capital-risque en Russie. L'Association russe du capital-risque a été créée en 1995. En raison de limitations juridiques, le secteur du capital-risque a d'abord eu du mal à attirer les investisseurs classiques – compagnies d'assurance et fonds de pension. En 2006, le ministère du Développement économique a lancé un programme de fonds régionaux de capital-risque dans 19 régions russes. La RVC (*Russian Venture Company*) a elle aussi vu le jour en 2006 et est financée par le budget fédéral. La RVC est un fonds fédéral de fonds qui stimule l'investissement de capital-risque dans le secteur des hautes technologies (OCDE, 2010).

Les investissements de capital-risque ont constamment augmenté entre 2008 et 2011. Fin 2011, l'encours des investissements directs et de capital-risque atteignait quelque 20 090 millions USD.

Tableau 4.32. **Investissements de capital-risque 2008-11**  
En millions USD

	Montant
2008	14 330
2009	15 200
2010	16 800
2011	20 090

Source : Russian Venture Company, VnechEconBank.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933061998>

## Autres indicateurs

Selon les enquêtes récentes de la Chambre de commerce et d'industrie auprès des PME (juin 2011), 71.2 % des répondants ont indiqué subir des retards de paiement de la part de leurs clients. Le nombre de faillites a augmenté entre 2008 et 2010, mais est revenu en 2011 au-dessous de celui de 2008.

## Réactions des autorités nationales et internationales en faveur du financement des PME

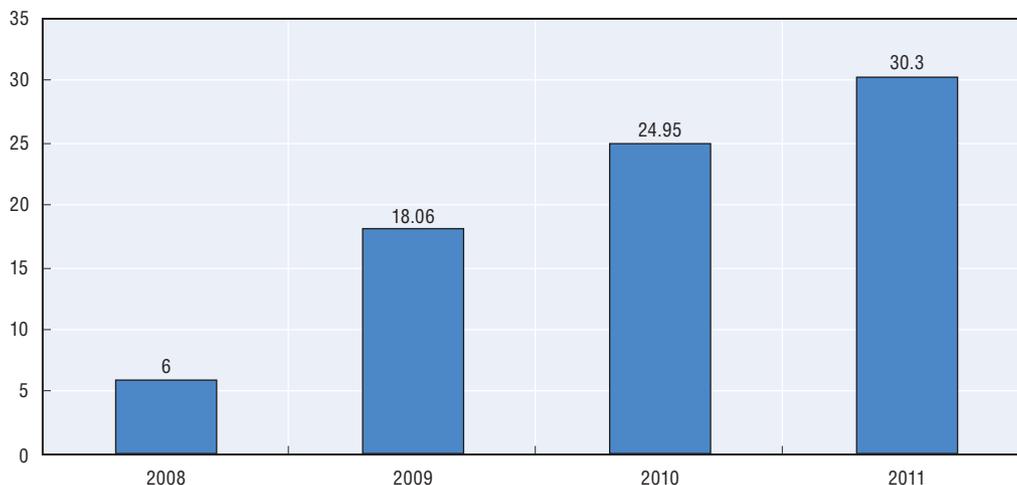
C'est la BERD qui a lancé le financement des PME en Fédération de Russie. Elle a fourni des formations, une assistance technique et des financements aux banques les plus en pointe dans cette activité : Sberbank, KMB et VnechTorgBank (Barrie, 2005). Actuellement, différents ministères, banques et fonds facilitent l'accès à des financements pour les PME en développant la microfinance, en créant des fonds de cautionnement et en bonifiant les taux d'intérêt. Le Fonds fédéral de soutien aux petites entreprises a été créé en 1995, formant un réseau de 75 fonds régionaux et 175 fonds municipaux. Son principal objectif consistait à fournir des garanties de prêts. Il a été absorbé par le Programme de création et de développement de fonds de garantie dont l'exploitation a commencé en 2006. Ce Fonds de garantie est l'œuvre conjointe de l'échelon fédéral et des exécutifs régionaux, qui ont créé 83 organismes dans 79 régions. Ils sont en général financés à 30 % par la région, et à 70 % par le ministère du Développement économique. Néanmoins, dans certains cas, le cofinancement se fait à parité. Le gouvernement central finance entre 50 et 80 % du budget du fonds, dont la capitalisation n'a cessé de progresser.

Entre 2010 et 2011, les garanties de prêts et les prêts garantis ont augmenté, avec un effet multiplicateur de 4, c'est-à-dire que la valeur des garanties de prêts représentait en 2011 deux fois la valeur des prêts. Toutefois, 1.5 % seulement des prêts aux PME étaient adossés à une garantie de l'État. L'objectif est de porter cette part à 10 %.

Le ministère du Développement économique bonifie les taux d'intérêt et finance les fonds de garantie. La Banque russe de développement, désormais Banque russe de soutien aux PME, a été créée en 1999, puis est devenue une filiale de la VnechEconBank en 2008. Elle fournit des financements à faible taux d'intérêt pour l'innovation et la modernisation, ainsi que du crédit-bail pour les jeunes entreprises à fort potentiel et la microfinance. Selon le rapport annuel 2011 de la VnechEconBank, la structure compte 229 partenaires (des banques régionales, pour l'essentiel) à travers lesquels elle a assisté 34 000 PME. Plus de 40 % des prêts aux PME ont été accordés pour une durée de plus de trois ans. Le taux moyen s'est établi à 12.3 %, mais pour les projets d'innovation et de modernisation, il n'a été que de 10.6 %.

La direction de la VnechEconBank reconnaît l'importance qu'a eue la coopération internationale dans l'élargissement du soutien aux PME. La VnechEconBank a noué des

Graphique 4.25. **Capital libéré du Fonds de garantie des PME**  
Milliards RUB



Source : Ministère du Développement économique.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933060687>

accords avec différentes institutions financières internationales, dont KfW, la BERD (Banque européenne pour la reconstruction et le développement), Intesa Sanpaolo SPA, UBI Banca (Italie), Zürcher Kantonalbank (Suisse) et l'Export-Import Bank of India. Ces accords prévoient la fourniture de crédits à long terme, pour un montant de 1 milliard EUR, afin d'accroître les garanties apportées par la VnechEconomBank aux banques commerciales russes pour le financement ultérieur des PME, y compris celles engagées dans des opérations d'export-import avec des agents correspondants d'Europe et d'Inde. Au 1<sup>er</sup> juin 2012, grâce en grande partie à ces accords, le volume des garanties fournies par la VnechEconomBank aux banques russes s'élevait à 49.7 millions EUR<sup>2</sup>.

La Chambre de commerce et d'industrie et le ministère du Développement économique ont surveillé l'impact de la crise financière sur les PME. Dans l'enquête de juin 2011, 88 % des PME interrogées se sont dites encore affectées par la situation socio-économique. Leurs principaux problèmes tenaient aux charges sociales venues remplacer la taxe sociale unifiée, et aux autres taxes. À 96.9 %, elles ont indiqué être confrontées à un fardeau fiscal croissant, 90.3 % estimant que la mesure gouvernementale la plus efficace consisterait à baisser les charges sociales, tandis que 43.5 % seulement pensaient que le soutien le plus efficace serait une facilitation de l'accès des PME au crédit.

#### Encadré 4.6. **Définition des PME russes**

La loi fédérale de 2007 sur le développement des PME en Fédération de Russie définit ainsi la taille des PME :

##### **Définition des PME**

Type	Effectif salarié	Chiffre d'affaires (millions RUB)
Micros	Jusqu'à 15	Pas plus de 60
Petites	16-100	Pas plus de 400
Moyennes	101-250	Pas plus de 1000

**Tableau 4.33. Tableau de bord des PME et des entrepreneurs  
pour la Fédération de Russie, 2008-11**

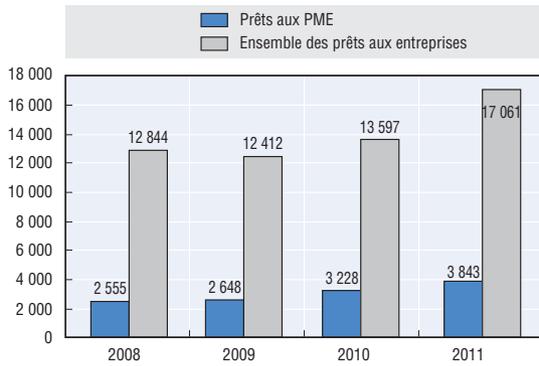
Indicateurs	Unités	2008	2009	2010	2011
<b>Endettement</b>					
Prêts aux PME (stocks)	Millions RUB	2 554 534	2 647 973	3 227 570	3 843 458
Prêts aux PME (flux)	Millions RUB	4 089 500	3 014 572	4 704 715	6 055 744
Ensemble des prêts aux entreprises (stocks)	Millions RUB	12 843 519	12 412 406	13 596 593	17 061 389
Ensemble des prêts aux entreprises (flux)	Millions RUB	..	19 091 541	20 662 219	28 412 267
Part des prêts aux PME (stocks)	En % de l'ensemble des prêts aux entreprises	19.9	21.3	23.7	22.5
Prêts aux PME (flux)	En % de l'ensemble des prêts aux entreprises	..	15.8	22.8	21.3
Garanties de prêts accordées par l'État aux PME	Millions RUB	..	18 226	32 460	58 954
Prêts aux PME garantis par l'État	Millions RUB	..	38 917	66 824	122 747
Total des prêts improductifs (stocks)	Millions RUB	..	723 700	738 416	807 889
Prêts aux PME improductifs (stocks)	Millions RUB	73 992	200 111	284 048	314 753
Prêts aux PME improductifs (% des prêts aux PME)	%	2.9	7.6	8.8	8.2
<b>Apports de fonds propres</b>					
Capital-risque	Millions USD	14 330	15 200	16 800	20 090
Capital-risque	Taux de croissance en glissement annuel, %	..	6.1	10.5	19.6
<b>Autres</b>					
Faillites (toutes entreprises)	Nombre	13 916	15 473	16 009	12 794

Source : Voir le tableau 4.34.

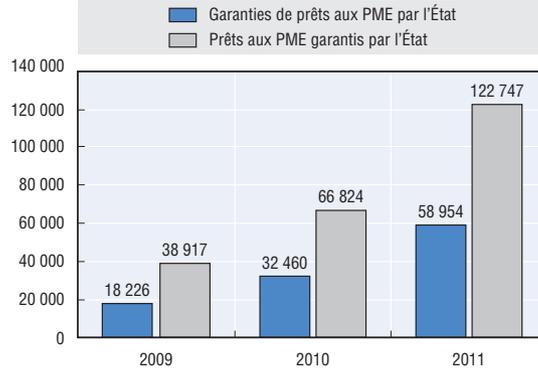
StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933062017>

Graphique 4.26. **Tendances du financement des PME et de l'entrepreneuriat en Fédération de Russie**

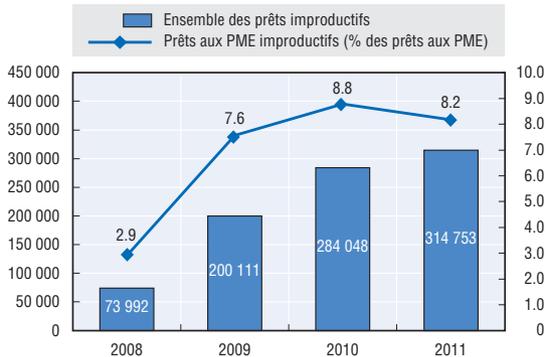
**A. Prêts aux PME et ensemble des prêts aux entreprises, 2008-11**  
Stocks annuels, en millions RUB



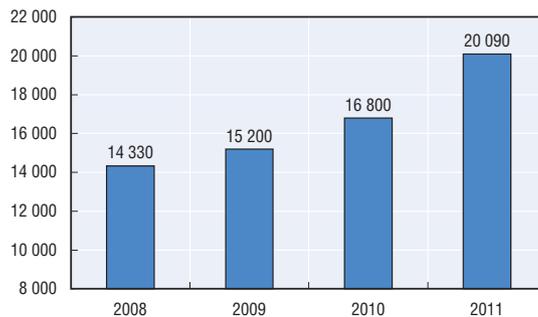
**B. Garanties de prêts par l'État et prêts garantis par l'État, 2009-11**  
Données annuelles, en millions RUB



**C. Prêts improductifs, 2008-11**  
En millions RUB (échelle de gauche) et en pourcentage des prêts aux PME (échelle de droite)



**D. Capital-risque et capital-développement investis, 2008-11**  
Données annuelles, en millions USD



Source : Parties A et C : Banque de Russie. Partie B : Ministère du Développement économique et VnechEconomBank. Partie D : Russian Venture Company, VnechEconomBank.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933060706>

**Tableau 4.34. Définitions et sources des indicateurs des PME et des entrepreneurs pour le Tableau de bord pour la Fédération de Russie**

Indicateurs	Définitions	Sources
<b>Endettement</b>		
Prêts aux PME (stocks)	Encours des prêts des banques et autres établissements de crédit aux PME, stocks.	Banque de Russie
Prêts aux PME (flux)	Volume de nouveaux prêts accordés dans l'année aux PME, lignes de crédit incluses.	Banque de Russie
Ensemble des prêts aux entreprises (stocks)	Encours des prêts des banques et autres établissements de crédit à l'ensemble des entreprises.	Banque de Russie
Ensemble des prêts aux entreprises (flux)	Volume de nouveaux prêts accordés dans l'année à l'ensemble des entreprises, lignes de crédit incluses.	Banque de Russie
Garanties de prêts par l'État	Garanties disponibles pour les banques et établissements financiers. Les garanties sont fournies par des fonds régionaux d'aide aux PME.	Ministère du Développement économique
Prêts garantis par l'État	Prêts garantis par les fonds régionaux d'aide aux PME.	Ministère du Développement économique
Prêts directs de l'État	Prêts directs des fonds régionaux d'aide aux PME et programmes de la Banque de développement.	Ministère du Développement économique et VnechEconombank
Total des prêts improductifs	Prêts improductifs rapportés à l'ensemble des prêts aux entreprises.	Banque de Russie
Prêts aux PME improductifs	Prêts improductifs rapportés à l'ensemble des prêts aux PME.	Banque de Russie
<b>Apports de fonds propres</b>		
Capital-risque	Soutien financier apporté aux PME par des fonds de capital-risque.	<i>Russian Venture Company</i> , VnechEconombank
<b>Autres</b>		
Faillites	Nombre d'entreprises déclarées en faillite. Ensemble des entreprises.	Cour suprême de commerce de la Fédération de Russie

### Notes

1. Pour de plus amples informations, voir [http://raexpert.ru/editions/bulletin/credit\\_msb.pdf](http://raexpert.ru/editions/bulletin/credit_msb.pdf).
2. Voir [http://veb.ru/common/upload/files/veb/reports/annual/VEB\\_Annual\\_2011\\_e.pdf](http://veb.ru/common/upload/files/veb/reports/annual/VEB_Annual_2011_e.pdf) (en anglais).

### Références

- Agence de notation Expert RA, « Crediting SME business in Russia », disponible à l'adresse <http://raexpert.org/researches/cmb/finmb08/>.
- Banque russe de développement (2011), « SME lending support programme in Russia », présentation effectuée à la 39<sup>e</sup> session du Groupe de travail de l'OCDE sur les PME et l'entrepreneuriat.
- Barrie, (2005), « Problems of SME Financing in Russia », Russian-European Centre for Economic Policy (RECEP), 2005, disponible à l'adresse [http://recep.ru/files/documents/SME\\_Financing\\_eng.pdf](http://recep.ru/files/documents/SME_Financing_eng.pdf).
- Centre russe de ressources sur les PME (RCSME), « SME Statistics in Russia : New Facts and Figures », 2011, disponible à l'adresse [www.rcsme.ru/eng/common/totals.asp](http://www.rcsme.ru/eng/common/totals.asp).
- Chambre de commerce et d'industrie de la Fédération de Russie et ministère de l'Économie, *Monitoring of SME Sector in Russia*, Moscou, juin 2011.
- Ministère du Développement économique (2012a), *Reference Data on Microfinancing and Guarantee Development in Russia*.
- Ministère du Développement économique (2012b), « New Measures of the State SME Policy », présentation effectuée à la 41<sup>e</sup> session du Groupe de travail de l'OCDE sur les PME et l'entrepreneuriat.
- OCDE (2010), *SMEs, Entrepreneurship and Innovation*, Paris, 2010.
- VnechEconombank (Banque pour le développement et l'activité économique extérieure), *Rapports annuels 2010 et 2011*.



Extrait de :  
**Financing SMEs and Entrepreneurs 2013**  
An OECD Scoreboard

Accéder à cette publication :  
[https://doi.org/10.1787/fin\\_sme\\_ent-2013-en](https://doi.org/10.1787/fin_sme_ent-2013-en)

**Merci de citer ce chapitre comme suit :**

OCDE (2014), « Fédération de Russie », dans *Financing SMEs and Entrepreneurs 2013 : An OECD Scoreboard*, Éditions OCDE, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/9789264190573-20-fr>

Cet ouvrage est publié sous la responsabilité du Secrétaire général de l'OCDE. Les opinions et les arguments exprimés ici ne reflètent pas nécessairement les vues officielles des pays membres de l'OCDE.

Ce document et toute carte qu'il peut comprendre sont sans préjudice du statut de tout territoire, de la souveraineté s'exerçant sur ce dernier, du tracé des frontières et limites internationales, et du nom de tout territoire, ville ou région.

Vous êtes autorisés à copier, télécharger ou imprimer du contenu OCDE pour votre utilisation personnelle. Vous pouvez inclure des extraits des publications, des bases de données et produits multimédia de l'OCDE dans vos documents, présentations, blogs, sites Internet et matériel d'enseignement, sous réserve de faire mention de la source OCDE et du copyright. Les demandes pour usage public ou commercial ou de traduction devront être adressées à [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org). Les demandes d'autorisation de photocopier une partie de ce contenu à des fins publiques ou commerciales peuvent être obtenues auprès du Copyright Clearance Center (CCC) [info@copyright.com](mailto:info@copyright.com) ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) [contact@cfcopies.com](mailto:contact@cfcopies.com).