

OECD *Multilingual Summaries*

Effective Carbon Prices

Summary in Spanish



Lea el libro completo en: [10.1787/9789264196964-en](https://doi.org/10.1787/9789264196964-en)

Precios efectivos del carbono

Resumen en español

Las comparaciones de precios efectivos que han asignado al carbono las políticas de diferentes sectores y países constituyen un valioso panorama de la rentabilidad de las políticas alternativas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GHG, por sus siglas en inglés) y su posible impacto en la competitividad. El valor de este tipo de análisis se puso de manifiesto en el informe de la Comisión de Productividad de Australia llamado Carbon Emission Policies in Key Economies (entre a www.pc.gov.au/projects/study/carbon-prices/report el cual influyó notablemente en la decisión del país de aplicar un sistema explícito de asignación de precio al carbono el 1 de julio de 2012.

La OCDE optó por desarrollar aún más este estudio al expandir la cobertura por país y sector, utilizando la misma metodología. La base de medición principal del estudio de Australia y del que aquí se presenta fue el costo neto que la sociedad paga por cada unidad de reducción inducida. Este enfoque permite calcular los costos para la sociedad de lograr los niveles actuales de reducción. Se asume que cualquier ingreso que se obtenga a partir de las políticas se destinará a otros buenos propósitos y no se contarán como costos para la sociedad.

Gran parte de las políticas que abarcaron los estudios de caso no se implementaron principalmente con la intención de limitar las emisiones de GHG: en muchos casos, ello ni siquiera estaba entre sus objetivos. Sin embargo, se consideró que las políticas tendrían un impacto en las emisiones. Es importante que al calcular su rentabilidad también se consideren los objetivos de las otras políticas.

En este informe se compara la situación posterior a la política con el panorama hipotético de que no hubiera habido política. Se abordan los incentivos relativos para disminuir las emisiones de carbono en 2010 dentro de los países estudiados, y entre éstos. A pesar de las limitaciones metodológicas y de disponibilidad de datos, las diferencias en la magnitud de los incentivos de reducción son suficientemente grandes para infundir un buen nivel de confianza en relación con las lecciones aprendidas de la rentabilidad de diferentes instrumentos de política para reducir las emisiones de GHG.

Generación de la electricidad Los cálculos disponibles van desde menos de cero a 800 euros por tonelada equivalente de CO₂ reducida. No obstante, en la mayoría de los países se encontraron precios del carbono de por lo menos 25 euros, lo cual indica incentivos relativamente importantes, explícitos o implícitos, para disminuir algunas emisiones de carbono en este sector en cada uno de los países.

Los costos totales de reducción fueron de entre 0.01% y 0.05% del PIB en Australia, Chile, China, Corea, Estados Unidos, Francia y Japón. Los costos de reducción fueron (mucho) más altos en otros países como Alemania, Dinamarca, Estonia y Reino Unido. En Alemania representaron hasta una tercera parte de un punto porcentual del PIB.

Por mucho, los costos más elevados por tonelada de CO₂ reducida se asociaron con varios subsidios de capital y sistemas de tarifa regulada, ambos en términos de promedios calculados y valores máximos observados. Los costos más bajos por tonelada reducida fueron para los sistemas de comercio, lo que

concuenda con la teoría económica clásica: un hecho que confirma las "sugerencias de libros de texto" de que los sistemas de comercio (y los impuestos al carbono de base amplia) son las herramientas de política más eficientes económicamente para mitigar el cambio climático. Esto sucede especialmente cuando los sistemas de comercio afrontan la externalidad ambiental tan directamente como sea posible, como en el sistema de comercio para las concesiones de emisiones de GHG.

Los precios calculados para el carbono en el sector de transporte terrestre también muestran una considerable variación. En algunos casos, los costos por tonelada equivalente de CO₂ reducida son muy altos, y llegan a sobrepasar los 1000 euros por tonelada para ciertas políticas relacionadas con la promoción de biocombustibles. En todas las regiones del mundo existen importantes subsidios para los biocombustibles. Sin embargo, se estimó que los costos de las políticas de biocombustibles en Dinamarca y Estados Unidos representarían alrededor del 0.1% del PIB. En contraste, hasta el momento el costo más bajo, por mucho, por tonelada de CO₂ reducida son los impuestos a los combustibles para vehículos.

Casi todos los precios del carbono calculados y relacionados con el sector de la pasta y el papel, y con el sector del cemento, son muy moderados, comparados con aquellos que se utilizan para la generación de electricidad, transporte terrestre y energía doméstica. El proyecto no se ha centrado en las motivaciones que subyacen en los enfoques de la política utilizados en diferentes países, pero un factor que podría contribuir a los moderados precios del carbono que enfrentan estos sectores es el temor perder competitividad a nivel internacional.

En muchos de los países estudiados, el sector doméstico se está enfrentando a importantes incentivos de reducción de GHG, mucho mayores a los 100 euros por tonelada equivalente de CO₂ en diversos casos. Los costos son particularmente elevados en relación con algunos sistemas de tarifa regulada y otros esquemas de subsidio.

En conclusión, se encontraron grandes diferencias en los precios efectivos del carbono:

- 1. dentro de un sector específico, entre los países estudiados;
- 2. entre los diferentes sectores, dentro de cada país;
- 3. entre los diferentes tipos de instrumentos, entre todos los países estudiados.

En muchos aspectos, quizá los dos últimos hallazgos son los más importantes y fuertes. Hay muchas advertencias que deberían tenerse en cuenta cuando se analizan los cálculos. Sin embargo, aunque exista incertidumbre respecto a la "clasificación" de los precios del carbono dentro de un sector determinado de país a país, es muy poco probable que cualquier advertencia pueda "justificar" los últimos dos hallazgos, y éstos no parecen muy sensibles al año exacto de la investigación.

Además, es muy probable que los precios efectivos del carbono más bajos encontrados para los impuestos y los sistemas de comercio de emisiones de carbono comparados con otras categorías de instrumentos en muchos sectores están relacionados con su mayor rentabilidad. Otros tipos de instrumentos sencillamente no son eficientes para disminuir las emisiones de CO₂, por lo que los costos medidos en toneladas de CO₂ reducidas tienden a ser muy elevados. En algunos casos (por ejemplo, subsidios para aislamiento térmico de casas), la disminución de emisiones de CO₂ no fue el principal objetivo de la política, así que es "injusto" sólo "juzgar" su "rendimiento" en términos de costos por tonelada de CO₂ reducida. Sin embargo, muchos otros instrumentos con precios efectivos de carbono muy elevados (por ejemplo, medidas para promover biocombustibles y otros recursos de energías renovables), la reducción de emisiones de carbono ha sido uno de los principales argumentos utilizados en debates públicos con el fin de que se implementen.

Es tan grande el reto que afronta la comunidad internacional en relación con el cambio climático que es poco probable que se solucione, a menos que los países instauren instrumentos de política que sean efectivos en la medida de lo posible. Este informe hace hincapié en que hay un amplio margen para mejorar en este respecto.

© OECD

Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.

Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE www.oecd.org/bookshop

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: rights@oecd.org o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio www.oecd.org/rights



¡Lea la versión completa en inglés en OECD iLibrary!

© OECD (2013), *Effective Carbon Prices*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264196964-en