



Economic Policy Reforms
Going for Growth - 2008 Edition

Summary in Russian

Реформы экономической политики
Стремление к росту – Выпуск 2008

Резюме на русском языке

ВВП не является эквивалентом благополучия. Но высокая производительность и занятость способствуют благополучию – напрямую и косвенно, предоставляя ресурсы, которые могут быть задействованы для других действий, укрепляющих благополучие. Таким образом, важно, чтобы государственная политика направлялась в сторону производительности и занятости только, когда это оправдано по отношению к другим аспектам благополучия.

В выпуске Стремления к росту 2007 были представлены пять структурных политических приоритетов для каждой страны ОЭСР и Европейского союза, чтобы справиться с недостатками в области производительности или занятости. В настоящем выпуске приводится обзор прогресса, достигнутого в реализации этих приоритетов. В зависимости от предпочтений, стакан может быть наполовину пуст или наполовину полон. Один год – недолгий период в процессе реализации структурной политики и поэтому небольшой прогресс почти по двум третям политических приоритетов 2007 может рассматриваться как достижение. Однако, некоторая часть этого прогресса не очень метериальна и прогресс шел значительно медленнее в тернистых направлениях политики, таких как регулирование рынка труда. Кроме того, оживленная экономическая активность может рассматриваться как фактор, предоставивший благоприятную почву для реформ, сокращая издержки, связанные с корректировкой. Однако, как говорилось в прошлогоднем выпуске, хорошие времена, возможно, также притупили ощущение неотложности реформы.

В настоящем выпуске имеется пять специальных глав, посвященных конкретным политическим мерам и факторам, влияющим на занятость и производительность.

В том что касается занятости, до этого больше внимания в Стремлении к росту уделялось числу работающих людей, а не тому, сколько часов они работают. В одной из специальных глав делается попытка восстановить равновесие путем изучения факторов, объясняющих широкие разбежности и, в некоторых случаях, расходящиеся тенденции в рабочем времени между странами.

Исследование содержит новый, более сравнимый в международном плане, набор данных о рабочем времени, что подтверждает широко обсуждаемый стилизованный факт, что продолжительность годового рабочего времени в США намного дольше, чем в Европе. Разрыв составляет порядка 15% и более половины его приходится на большее число будней в США, оставшаяся часть связана с большим числом часов в неделю. Расхождения в среднем рабочем времени в неделю связаны, в большинстве своем, с рабочим временем женщин и анализ показывает, что на него сильно влияют предельные ставки налога. В исследовании также приводится определенное число других видов влияния политики на рабочее время, включая регулирование рабочего времени. Думая о политических мерах применительно к занятости, важно помнить как о параметре часов, так и о параметре общего количества лиц. Действительно, политические меры, приводящие к меньшему участию в рядах рабочей силы некоторых групп, которые, как правило, работают мало часов, будут иметь тенденцию к удлинению среднего рабочего времени, но не сделают его желаемым.

Накопление человеческого капитала является важным двигателем экономического роста. В двух специальных главах представлен анализ, проведенный совместно с дирекцией образования ОЭСР, посвященный инвестициям в образование на начальном, среднем и высшем уровне. В упомянутом выше исследовании используются баллы PISA для измерения эффективности как школьных систем в целом, так и отдельных школ. Результаты указывают на существенное улучшение эффективности, которое можно позаимствовать у школ в отдельных странах вплоть до лучших национальных показателей и у национальных школьных систем вплоть до лучших международных показателей. Общая экономическая активность только выигрывает от большей производительности и занятости лучше образованных групп молодежи и/или за счет экономии в расходах и соответственно более низких налогов. В исследовании также приводятся некоторые политические меры, которые, как кажется, приводят к повышению эффективности и которые связаны с выбором пользователя, автономией и подотчетностью руководителей, эффективным размером школ и избеганием раннего распределения учащихся по параллельным классам в зависимости от способностей.

В главе, посвященной высшему образованию, приводятся оценки рентабельности соответствующего частного капитала, которая, как кажется, является одним из двигателей инвестиций в высшее образование. В большинстве стран оценочная рентабельность часто сравнивается с рентабельностью альтернативных инвестиций, но между странами существует немало различий.

Существование высокой рентабельности с относительно малым, в некоторых случаях, процентом выпускников может указывать на то, что ожидаемых студентов сдерживают ограничивающие условия ликвидности и опасение риска. Действительно, доходы студентов и доступность ликвидных финансовых ресурсов оказываются еще одним крупным определяющим фактором инвестиций в высшее образование. Гибкость и возможности для инноваций образовательных учреждений являются третьим важным фактором. Тем не менее, в дополнение к этим результатам политические меры в области высшего образования также должны учитывать давление на государственные финансы, рост международной мобильности выпускников и желание сократить помощь, которой пользуется, в основном, более состоятельная часть населения. Эта комбинация факторов указывает в сторону политических мер, предоставляющих большую автономию и подотчетность отдельных институтов, большую роль студентов в финансировании своего обучения и мер для облегчения трудностей с ликвидностью и снижения рискованности инвестиций в высшее образование.

Две главы посвящены роли внешней открытости в пилотировании экономической активности. В главе, посвященной экономической географии, показано, что расстояние продолжает оставаться основным детерминантом структур международной торговли. Действительно, страны, более отдаленные от центров экономической активности, торгуют меньше, чем менее отдаленные. В результате, отдаленные страны меньше пользуются такими преимуществами торговли, как повышение специализации, использование экономии на масштабах и конкурентное давление. Потенциальное влияние на ВВП высоко.

В главе также анализируется роль природных ресурсов и показывается, что в богатых ресурсами странах ОЭСР, как правило, более высокий ВВП. Этот факт контрастирует с результатами, которые говорят, что одаренность ресурсами может быть проклятием развивающихся стран, и, возможно, отражает тот факт, что в странах ОЭСР имеются более сильные структуры управления. Не стоит забывать о роли расстояния и одаренности ресурсами при сравнении экономических показателей стран. Одним это достается легче других. Но обладание таким преимуществом или отсутствие такового не должно использоваться как отговорка для неуместной политики и анализ не дает доказательств того, что расстояние или одаренность ресурсами влияют на политические приоритеты Стремления к росту.

В другой главе, посвященной открытости, основанной на анализе, проведенном дирекцией торговли и сельского хозяйства ОЭСР, рассматривается влияние регулирования внутреннего рынка на торговлю услугами. Не удивительно, что ограничительное урегулирование мешает торговле услугами. Потоки торговли услугами между двумя странами также сокращаются, когда существует очень много отличий между соответствующими регулирующими структурами этих стран. По оценкам исследования, торговля услугами могла бы практически удвоиться в среднем, если бы страны уравнили регулирование, приблизив его к наименее ограничительному в ОЭСР. Как и в случае торговли товарами, рост торговли услугами должен помочь росту ВВП.

Анализ, проведенный в специальных главах этого выпуска, послужит для развития аналитической базы для определения политических приоритетов в

будущих выпусках Стремления к росту. В конце концов, здравый политический совет должен опираться на как можно более серьезный и комплексный анализ.

© ОЭСР 2008

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

