



Economic Policy Reforms **Going for Growth - 2008 Edition**

Summary in Chinese

经济政策改革 力争增长-2008年版

中文概要

国内生产总值并不等于人民福利水平。但高生产率高就业率，通过提供可用于其它提高福利活动的资源，确实对福利有直接间接的贡献。因此政府政策不应生产率和就业产生障碍，除非此类政策能促进其它福利方面。

力争增长 2007 年版对每个经合组织国家和欧盟提出了五项结构性政策重点，以弥补其生产率、就业方面的缺陷。本期还审视了落实这些重点取得的进展。从不同角度看杯子半满还是半空，结论自然是见仁见智。对结构性决策来说一年时间不算长，由此来看 2007 年三分之二国家在政策重点方面的进展堪称成绩不错。但有些进展并不切实，在劳力市场监管等较棘手的政策领域进展更是慢得多。经济活动活跃使相关调整成本下降，可以说为改革创造了有利条件。但正如去年一期所谈及的，好年头也可能因此而减小改革紧迫感。

本期内容有五章，分别针对影响就业、生产率的具体政策、因素。

就业方面，迄今为止研究重点主要集中在就业人数而不是工作时数。本期力争增长专门有一章研究各国工作时数的巨大差异，及某些情况下差距扩大趋势的原因，从而兼顾就业人数和工作时数这两个方面。

该研究提出一组新的更具国际可比性的工作时数数据，确认了美国比欧洲年工作工时数多得多，这一事实人们讨论得很多，但往往流于描述。美欧之间差距高达约百分之十五，一半反映美国全年工作日数更多，另一半反映每周工作时间更长。平均每周工作时数的差别很大程度上反映妇女工作时数，该研究显示婚姻家庭税率对此有很大影响。研究还确定了影响工作时数的一系列其它因素，包括法定工作

时间规定。然而在政策考虑中应该记住作业时数和人数两个方面，实际上使工作时数原本较少的某些群体就业率下降的政策，往往会提高平均工作时数，但却并非是可取之举。

人力资源积累是经济增长的重要火车头。本期有两章专门介绍了与经合组织教育总司协作进行的有关初等中等教育和高等教育投资的研究。关于初等中等教育的研究，以经合组织国际学生评价计划（PISA）的成绩为基础，建立整体教育体系和个别学校的教育效率模量。分析结果指出，各国学校赶上国内最佳成绩，以及各国教育系统赶上最佳国际成绩方面，均有巨大增效潜力可挖。通过加强年轻一代的教育提高生产率、就业率，及通过节约成本降低税收，能使总体经济活动受益。该研究还提出一些看来能提高效率的政策框架，分别涉及到用户选择权、管理自主权及问责制、效率高的学校规模、避免过早分班等问题。

关于高等教育的一章介绍了对相关私人回报率的评估，这也是驱动高教投资的因素之一。多数国家的预计回报率高于替代投资回报率，但各国之间差别也很大。有些情况下高回报率和低毕业率并存，可能反映出潜在学生遇到现金困难或有风险忧虑。实际上学生的收入和能动用现金款额是高教投资的另一重要决定因素。教育单位的灵活度和创新余地是第三个重要因素。除这些结论外，高教政策框架还需考虑公共财政压力、毕业生国际流动性增大、及减少那些主要惠及较富裕阶层的支助政策等问题。这些因素的组合，需要政策使教育单位有更大自主性和问责制、使学生能更多依靠自己的力量缴纳学费、需要措施减轻现金困难、减少高等教育投资风险因素。

另外两章论及对外开放对促进经济活动的作用。关于经济地理的一章显示，距离依然是国际贸易模式的主要决定因素。远离经济活动中心的国家贸易活动确实少于就近国家。因此，边远国家从贸易活动带来的提高专业化程度、利用规模经济、提高竞争压力等好处中获益也更少些。地处边远对国内生产总值的潜在影响也很大。

该章还分析了自然资源的作用，表明资源丰富的经合组织国家往往国内生产总值较高。这一结论与资源禀赋可能成为发展中国家障碍的结论形成反差，这也许反映出经合组织各国有更强的治理构架。在对比各国经济绩效时，不能忘记距离和资源禀赋的作用。一些国家先天条件就比别的国家好。但条件有利或不利，都不应成为政策不当的借口，实际上分析并未发现任何证据，显示力争增长报告提出的政策重点会受到距离或资源禀赋的影响。

关于开放的一章以本组织贸易和农业总司的分析为基础，探索了国内市场监管对服务贸易的影响。毫不奇怪，限制性监管会对服务贸易造成障碍。具有十分相似监管结构的两个国家之间，服务贸易流量往往也较小。该研究估计，如果经合组织各国的监管规定都向限制性最小的水平看齐，服务贸易量将可增加近一倍。和货物贸易一样，服务贸易扩大也应能促进国内生产总值提高。

本期力争增长各章的分析，有助于推进分析基础，以利今后确定政策重点。归根结底，健全的政策建议必须扎根于尽可能扎实全面的分析。

© OECD 2008

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版物的译文摘要。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系
rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights/

