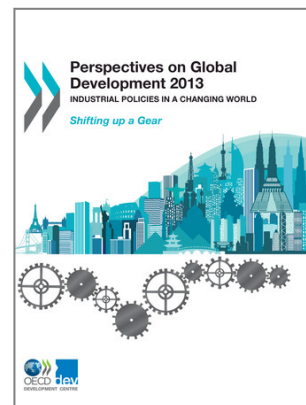


OECD *Multilingual Summaries*

Perspectives on Global Development 2013. Industrial Policies in a Changing World

Summary in Spanish



Lea el libro completo en: 10.1787/persp_glob_dev-2013-en

Perspectivas sobre el Desarrollo Mundial 2013. Políticas industriales en un mundo cambiante

Resumen en español

- Durante las dos últimas décadas el centro de gravedad de la economía mundial se ha desplazado hacia Asia y el Sur. Desde mediados de la década de 1990, el crecimiento del PIB en los países de medianos ingresos, grandes y populosos, ha rebasado considerablemente al de los países de la OCDE.
- Pese a las inquietudes por la reciente desaceleración de la economía, este desplazamiento de la riqueza es un fenómeno estructural que continuará en el futuro y que configurará el desarrollo económico.
- En este contexto, casi todos los países en desarrollo han mejorado su gestión macroeconómica y han empezado a aplicar políticas industriales para atacar los problemas estructurales de largo plazo.

El desplazamiento de la economía mundial representa oportunidades de competitividad y plantea problemas a los encargados de la formulación de políticas en los países en desarrollo. Las nuevas formas de inversión extranjera directa (IED) y la deslocalización de actividades de alto valor agregado, que antes llevaban a cabo internamente los países desarrollados, abren oportunidades para el aprendizaje, la innovación y para participar en nuevas actividades y sectores. Al mismo tiempo, el crecimiento de las “clases medias” está abriendo nuevos mercados de consumo. Crear productos y servicios diseñados para esos nuevos consumidores, y adaptar las soluciones existentes a las necesidades locales, podría ofrecer incentivos para diversificar y modernizar la producción nacional. Pero como la competencia es intensa y cada vez mayor, eso estimula a las empresas para que aumenten rápidamente sus capacidades innovadoras para captar a los nuevos clientes.

Beneficiarse de esas oportunidades y atacar exitosamente esos problemas depende de varios factores, incluidos los recursos naturales de los países, su tamaño, nivel de integración en los mercados mundiales y los enfoques de política pública. Por ejemplo, las economías con abundantes recursos naturales se benefician del aumento en los términos del intercambio comercial —aunque también enfrentan dificultades al invertir en actividades nuevas—, del fomento de la producción y de la diversificación de las exportaciones. Algunos de estos países están procurando aprovechar mejor los ingresos disponibles para financiar el desarrollo regional e industrial. Además, las economías pequeñas integradas en las cadenas de valor mundiales podrían aprovechar las nuevas formas de IED para crear vínculos con la economía local, siempre y cuando apliquen políticas eficaces en materia de infraestructura y habilidades. Por último, las grandes economías se benefician de la creciente demanda interna como una fuente de crecimiento y también tratan de identificar nuevas formas de colaboración con las empresas extranjeras para mejorar la transferencia de tecnología y los efectos indirectos para las empresas nacionales.

Desde el decenio pasado, muchos países en desarrollo han mostrado un renovado interés en las políticas industriales. Están tratando de diversificarse y de entrar en nuevos sectores y actividades, así como de mejorar su producción nacional. La transformación de sus estructuras de producción se considera cada vez más como parte de sus estrategias para lograr un crecimiento viable e incluyente. Países como Brasil, China, la India y Sudáfrica utilizan esquemas —por ejemplo los fondos tecnológicos sectoriales y la contratación pública— para financiar y promover la innovación además de mejorar la producción en áreas prioritarias. Estos países también promueven la creación de más compañías, sobre todo de empresas nuevas en las áreas relacionadas con las tecnologías de la información y la comunicación. Algunos países, como Brasil, Marruecos y la India utilizan cada vez más la inversión extranjera directa como una herramienta para fomentar la innovación y la modernización industrial, al promover nuevas formas de vinculación entre las empresas multinacionales y las locales, y al privilegiar que se atraigan más las actividades que requieran muchos conocimientos que pudieran generar mayores efectos indirectos para la economía nacional. Otras están explorando nuevas formas de consolidar la competitividad de las empresas existentes al promover el desarrollo de conglomerados y fortalecer los eslabonamientos progresivos y regresivos. Por último, la búsqueda de un desarrollo sostenible crea más oportunidades en las nuevas tecnologías y en los modelos de negocio menos perjudiciales para el medio ambiente.

Al diseñar y aplicar políticas para el desarrollo industrial, los países en desarrollo enfrentan la dificultad de superar múltiples obstáculos, sobre todo en los campos de las habilidades, el financiamiento de la innovación y las PyME, así como de la infraestructura material y la inmaterial. La mayoría de ellos están concibiendo nuevas estrategias que movilicen inversiones en paquete para atender las distintas limitaciones y aprovechar las sinergias entre el trabajo público en los diferentes campos. En especial, se centran en:

- Es necesaria una fuerza laboral calificada para modernizar la industria ya que esto estimula la innovación y contribuye a que los países asciendan en las cadenas de valor mundiales. Sin embargo, una inversión alta en educación no garantiza que las habilidades adquiridas necesariamente correspondan a las exigencias de la estructura de producción, ni que los recursos humanos se emplearán de manera productiva.
- La inversión en innovación, la creación de nuevas empresas y la productividad creciente de las PyME en muchos casos están limitadas por la falta de financiamiento. Las instituciones financieras públicas, en particular los bancos de fomento, están aumentando su apoyo en estos frentes.
- Las deficiencias en infraestructura siguen siendo un impedimento importante para aumentar la competitividad (aproximadamente el 60% de la existencia de infraestructura del mundo se encuentra en países de altos ingresos, el 28% en países de ingresos medianos, y el 12% en países de bajos ingresos). Para progresar, los países en desarrollo reconocen que es necesario no sólo invertir más en infraestructura sino también mejorar la toma de decisiones en esta área.

Es decisivo abordar las oportunidades y los problemas de producción. Pero las políticas industriales en sí tampoco son garantía de éxito. Los recursos para instrumentarlas, el compromiso a largo plazo, las capacidades de ejecución y la supervisión son cruciales. La coordinación de labores en múltiples campos y la capacidad para reorientar las

actividades cuando las metas no se logran también son aspectos importantes. Muchos países en desarrollo enfrentan fuertes presiones internas que evitan o retrasan cambios deseables en otro respecto; de hecho, cuando los precios de las materias primas suben, los incentivos para desarrollar nuevas actividades tienden a ser bajos. Además, el riesgo del fracaso en las políticas industriales es alto: Las asimetrías en la información disminuyen las capacidades de planeación del Estado, los gobiernos enfrentan obstáculos en actividades de rápido ajuste; y retirar el apoyo es difícil ya que los grupos de presión tratan de evitar el cambio. Las instituciones facultadas y los planes de control de incentivos basados en el desempeño pueden ayudar a reducir los riesgos de la captación.

Por último, la política industrial es muy específica para el contexto y el momento. Sin embargo, los requisitos comunes para diseñar e instrumentar políticas industriales en los países en desarrollo incluyen los siguientes elementos: i) mayor capacidad para generar y procesar información para hacer diagnósticos y definir los indicadores de desempeño; ii) espacios de diálogo con el sector privado para establecer alianzas y crear sinergias en las inversiones, y iii) capacidades de coordinación para estandarizar actividades en todos los niveles del gobierno y en distintos campos, incluidas las habilidades, la infraestructura y el financiamiento de largo plazo. Por lo tanto, el diseño y la instrumentación de las políticas industriales se beneficiarían de un diálogo de políticas estructurado entre iguales en la medida en que los países aprendan a instrumentar las políticas mediante un método empírico y al intercambiar conocimientos con los demás.

El Capítulo 1 de este informe presenta una perspectiva general del fenómeno de la riqueza cambiante hasta ahora, mientras que capítulo 2 examina las distintas vías mediante las cuales eso está afectando a las economías en desarrollo. El capítulo 3 describe el renovado interés en la política industrial de las economías en desarrollo, en tanto el capítulo 4 presenta las principales dificultades que éstas enfrentan al instrumentar esas políticas. El capítulo 5 analiza las asimetrías en habilidades en los países en desarrollo y las políticas para reducirlas. El capítulo 6 describe las dificultades que enfrentan los sectores no tradicionales y las PyME de países en desarrollo para obtener financiamiento, y las nuevas políticas para solucionarlas. El capítulo 7 se centra en los problemas de infraestructura, identifica las formas de mejorar la gestión del ciclo de políticas, mientras que el capítulo 8 plantea las dificultades políticas de la economía para instrumentar las políticas industriales.

© OECD

Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.

Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE www.oecd.org/bookshop

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: rights@oecd.org o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio www.oecd.org/rights



¡Lea la versión completa en inglés en OECD iLibrary!

© OECD (2012), *Perspectives on Global Development 2013. Industrial Policies in a Changing World*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/persp_glob_dev-2013-en