



Economic Policy Reforms Going for Growth 2009

Summary in korean

경제정책 개혁

2009 년도 성장 추진 보고서

국어 개요

- 경제위기 대책마련은 정부들의 가장 우선적인 아젠다로 정책입안자들은 경제회복을 되찾기 위해 여러 방안을 고안하고 있으며 동시에 보다 장기적인 경제성장을 복돋을 구조적 개혁 작업을 필요로 하고 있다. 실제로 이와 같은 개혁은 현위기 배경에서 특히 중요한 단기적 수요 또한 자극시킬 수 있다.
- 2009 년도 성장 추진 보고서는 성과 향상을 지속시킬 수 있는 가장 적합한 구조개혁에 중점을 두고 있으며 최근 전진하는 구조정책 실행을 보여주고 각 OECD 국의 장기성장을 일으킬 수 있는 5 개의 우선정책을 제시하고 있다. 동 보고서는 교육제도, 상품시장, 농업 정책, 조세 및 혜택 제도, 보건 및 노동시장 정책을 포함하여 노동생산력 및 고용을 강화시키기 위해 여러 분야에서의 개혁을 요구하고 있다. 아울러 세금 및 경제성장, 상품시장 개혁, 투자 인프라와 고용 및 생산성에 미치는 인구구조 영향 등을 분석하는 4 개의 장으로 구분한다.

금융 위기 시대의 경제 성장 추진

제 5 판은 각 OECD 국 및 EU 국가 전부가 일관적인 기준에 따라 1 인당 GDP 성장 - 생활수준 공통 기준 - 을 위해 구축해야 하는 우선적 구조정책을 제시한다. 노동생산성 및 고용 그리고 1 인당 GDP 를 좌우하는 결정요인을 강화시키는데 확인된 정책 우선과제는 각 국가 성과 결점에 좌우되며 따라서 국가마다 다르다. 그러나 상품시장, 교육, 농업, 조세, 이익 및 노동규정 등 분야에서 권고된 개혁은 국민의 장기적 고용기회 및 경제변영에 기여할 것이다.

예전 보고서들과는 달리 올해 판은 OECD 창립하 OECD 국이 겪는 가장 심한 금융경제위기 시기에 발행되었으며 계속 진행되고 있는 전세계적 경제 위기와 침체 상황은 불가피하게 어느 선까지 시장의 성과 배출 능력을 믿을 수 있으며 예전 개혁들이 실제로 경제시장을 쇠약시켰는지 등 여러 문제를 제기하게 되었다. 현 금융시장 위기는 시장기능의 주요 문제점을 노출시켰고 시장 안정 보장을 위한 과거의 규제 및 관리 기구의 실패를 증명하였다. 이는 도덕적 위험 (moral hazard)과 정보부족을 심화시킨 금융시장의 특유 성장과 불안전성의 파괴적인 힘을 보여준다. 이러한 결함이 인정되기 시작하면서 국가들은 현위기로 몰아간 금융시장의 특유성 및 불안전성 문제를 해결하기 위해 금융시장규정의 개혁을 위한 가장 좋은 길을 찾으려고 개별적으로 그리고 공동으로 작업에 착수하고 있다.

그러나 금융시장붕괴가 동 보고서가 권고하는 상품 및 노동 시장 개혁의 이로온 효과에 의혹을 제기하지 않는다는 것을 강조하는 것이 중요하다.

최근 해 OECD 국이 보인 대다수 개혁은 고용 및 생산성을 이끄는 힘을 실제로 보여 주었으며 동 보고서에 따른 개혁 아젠다를 실천할 경우 장기적 경제성고가 현저히 향상될 수 있을 것이다. 나아가, 보다 유동적인 상품 및 노동시장은 국가회복을 튼튼히 할 수 있으며 이들이 보다 적은 타격을 받으며 향후 경제침체를 헤쳐 나아갈 수 있게 할 것이다.

하지만, 경제 위기는 가까운 시일내에 실행해야 할 구조정책 선택과 밀접히 관련되어 있다. 총수요가 생산력을 훨씬 못 미치는 지금 시기에 단기적 총수요와 장기적 총공급을 가장 높일 수 있는 구조개혁에 초점을 두는 것이 적합하다. 실제로 여러 OECD 국이 최근에 예고하였거나 실행하고 있는 재정적 조치 또한 성장에 미치는 장기적 영향을 고려하여 구체화되었다.

동 보고서는 재정적/구조적 개혁을 넓게 3 개로 구분한다. 이 개혁들은 현재 늘어난 인프라 지출, 의무교육과정 지출을 포함하여 확장된 노동시장 정책 지출, 특히 저소득자에 의한 개인소득세 감소에 맞서 “2 배 배당률”을 얻을 수 있게 할 것이다. 또한, 시장진입 제한을 완화시키고 경쟁력을 강화시키는

상품시장개혁은 일부 경우 단기수요를 늘리고 장기생산성 또한 격려할 수 있을 것이다.

인프라가 1 인당 GDP 에 미치는 장기적 영향을 살펴보는 동 보고서의 특징은 적절한 시기에 실현되었다고 볼 수 있다. 이 특징은 경제를 부추기는 인프라 지출에 대한 최근 다수 재정적 조치에 집중하고 있는데 이는 인프라 지출이 경제 전체에 전달하는 긍정적 파급(spillovers) 효과를 볼 수 있다는 것을 제시한다. 하지만, 인프라 지출에 따른 가장 큰 성장효과를 얻기 위해서는 비용편익분석 결과에 기초한 프로젝트를 신중히 선택하고, 가능한 경쟁력을 보장하며, 경쟁력이 가능하지 않은 경우 시장지배력 남용을 방지해주는 규정적 구조를 마련해주는 것이 필수이다.

조세 및 성장을 다루는 다른 특징은 여러 각종 조세와 이들이 장기적 성장에 미치는 영향 순위로 끝맺음한다. 법인소득세는 가장 해로운 조세 종류로 뒤이어 노동세와 간접세가 차례로 있고 재산세는 가장 덜 해로운 조세로 나타난다. 현재 불균형적으로 법인소득세와 노동세 징수에 의지하는 국가들은 상품서비스조세 그리고 재산세 기준을 변경하여 1 인당 GDP 를 올릴 수 있다. 이는 충분히 효과를 볼 수 있는 중장기적 전략이긴 하나 조세제도에 의한 재분배 감소를 무효화하는 조치와 같이 수반될 필요가 있다.

그렇지만, 현위기에 “조세와 성장” 순위가 단기수요 성과 목적에 쓰여질지는 덜 명백하다. 기업 수익이 급락하면서 법인세율 인하가 투자 수요에 미칠 영향은 그리 크지 않을 것으로 보이며 재산세 인상은 이미 침체상태인 주택시장을 더 악화시킬 것이다.

3 번째 특징은 지난 5 년간 대다수 OECD 국이 상품시장 경쟁력을 제한하는 규제 감소를 현저히 전진시켰다는 것을 보여준다. 이와 같이 환영받을 수 있는 전진은 장기적 혁신과 생산성에 있어 좋은 징조이며 현위기에 해결책을 마련하는데 있어 도움이 되는 것으로 분석된다. 그러나 이 진척에도 불구하고 일부 분야와 일부 OECD 국가에서는 아직도 경쟁력을 제한하는 규제를 시행하고 있으며 특히 저소득 국가는 상품시장의 제한적인 규제유지 입장을 간수하고 있다. 한편, 여러 국가의 우선과제는 단기적 수요의 일부 이익효과를 같이 초래하면서 장기적 생산성을 높여주는 규제개혁을 하는 것이다.

마지막 특징은 총고용률, 평균생산성 수준 그리고 1 인당 GDP 의 상당한 국가별 차이 비중이 인구구조 차이 특히 교육달성 차원에서 설명된다는 것을 보여준다. 이는 국가총계와 국가평균 차이가 혼동을 줄 수 있음을 알리고 교육의 중요성을 다시 한번 강조해 준다. 그러나 상기된 인구구조 차이가 성장추진 우선정책을 선택하는 기준을 형성하는 각 국가의 장점 및 약점 영역에 영향을 미치지 않는다.

동 보고서는 장기적 성장을 지지하는 개혁에 초점을 두면서 금융경제위기에 대한 OECD 의 전략적 해답의 주요 구성요소를 소개하고 있다. 또한 OECD 국이 겪고 있는 경제위기가 구조개혁을 늦추는 것을 허용하면 안 될 것이며 개혁기회가 경제

활력과 생활수준을 강화시키는데 이용되어야 한다는 결론을 내린다. 어떤 경우에도 이전 경제위기의 실수가 반복되면 안 될 것이다. 특히, 노동공급을 줄여 실업을 감소하려는 시도는 과거에 겪은 손실을 다시 입증할 것이며 우리 사회는 더 빈곤화될 것이다. 열린시장 유지와 새로운 보호주의 방지는 세계의 번영 증원에 주요 해답을 제공한다.

© OECD 2009

본 개요는 OECD 공식 번역이 아닙니다.

본 개요의 복제는 경제개발협력기구의 저작권 및 해당 출판물의 제목이 명시될 때에만 허가됩니다.

본 개요는 다음과 같은 영어 불어 제목으로 출판된 경제협력개발기구 출판물 중에서 발췌한 내용을 번역한 것입니다.

본 개요는 경제협력개발기구의 온라인 서점에서 무료로 보실 수 있습니다.

홈페이지 주소: www.oecd.org/bookshop/

자세한 정보는 OECD Rights and Translation unit, Public Affairs and Communications Directorate 부로 문의하여 주시기 바랍니다. 이메일: rights@oecd.org 팩스: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France



본 기구 웹사이트 www.oecd.org/rights/를 방문하시기 바랍니다.