



2015 发展合作报告 将伙伴关系打造成有效的行动同盟

中文概要

过去 60 年中，国际社会为发展所做的努力对减少贫困、改善人类健康和应对其他紧迫挑战有巨大的帮助，但分散的倡议、相互冲突的优先事项和未经协调的途径仍然在阻碍进步。

与此同时，我们的世界联系日趋紧密，全球化程度加深，国家的边界日渐模糊；国家主权的概念曾是传统国际合作形式的基础，却日益受到质疑。

对协同行动的需求从未像今天这样迫切。在联合国的领导下，十七个应在 2030 年之前实现的富有雄心、普适和影响深远的可持续发展目标得以形成。在基于适当相互问责机制的全球治理体系中，国际合作得以改善和拓展对实现这些目标至关重要。

伙伴关系是发展的重要动力

大部分人都同意，伙伴关系对推动集体行动实现可持续发展目标至关重要，然而，“伙伴关系”这个词涵盖多种多样的途径、体系和目标，即使能够概括，也并非易事。

与此同时，虽然可持续发展目标具有普适性，对所有国家都适用，但它却建立在对环境、需求、能力、政策和优先事项等多样性的尊重之上。实现这些全球目标的伙伴关系必须以各个国家的优先事项为本，才能切实有效。

在这一背景下，三个指导原则可以帮助 2015 后伙伴关系完全激发潜力。

- 一、**负责任的行动** 当责意味着为某方的行为或不作为负责，后者还意味着若未能遵守承诺，将受到潜在制裁。政府当责仍是 2015 后行动的核心，但今天的发展伙伴关系将一系列利益攸关方聚集在一起：各国政府、议会、公民社会、慈善机构、多边组织、商业和其他组织，尤其是受发展倡议影响的社群。在遵循发展效果普遍原则的同时，今天的诸多当责体系都基于以下认识，即不同的利益攸关方可以通过不同方式实现同一发展议程。这一认识增进了信任和互相尊重，而这两种特性正是当责的核心。因此，随着国际合作日趋复杂，我们应如何管理问责制呢？需要对彼此负责的新机制，以及可以衡量的承诺和标准，这些承诺和标准需要不断审核和更新，以发挥重要作用、回应需求，还应保持共同的承诺和政治势头。同时，保证所有伙伴在治理机制中得到充分代表，所有声音都得到倾听也很重要。
- 二、**协同有效的行动** 参与发展合作的伙伴日益多元，因此，防止重复工作和各自为政从未如此重要。这些问题长期以来影响着发展合作的效果。尽管专注于卫生、教育和可再生能源等特定问题或行业的伙伴关系能使 2015 后行动更为有效，这并不意味着增加伙伴关系的数量并扩大其规模是最好的方法；经验表明这实际上会阻碍而非促进进步。更合理的伙伴关系能整合已有的参与者和体系，减少分散或重复的行为，并减轻发展中国家的报告和行政负担，从而改善进程、富有实效。伙伴关系，包括公共与私营部门的关系，也能扩大解决方案的规模，让发展解决方案惠及众多受益者，而这是单个政府、企业或慈善机构仅凭自身通常无法完成的。最后，但绝非最不重要的一点是，强大而坚定的领导为伙伴关系注入了所需的动力，以解决复杂的发展挑战，坚持到底，并调动实现目标所需的人力和财力。
- 三、**基于经验的行动** 对全球发展合作进行改革，使其得以应对今天的发展挑战，就需要改变行为和思维方式。进行对话，并从经验中学习，这对以上变革至关重要。本报告中的十一个案例为伙伴关系提供了多种多样的经验和方法，但它们至少有一个共同之处：都强调从经验中学习、分享知识并提炼教训以及良好的做法非常重要。南南合作是分享知识的重要机制，它使各国能直接借鉴其他国家的经验，并将其运用到自身的政策和计划中。问责体系能促进从经验中学习，改善发展合作的质量，使合作影

响力更大，地位更重要。这些机制包括侧重于发展合作设计、管理和执行的同行评议，也包括为相应变化提供支持的评价周期。

2015 后伙伴关系将带来崭新和不断演变的角色

实现可持续发展目标需要诸多参与者积极参与其中，包括：

- 私营部门，创造就业，技术发展和投资
- 公民社会，让发展合作伙伴负起责任，推动就国家和全球承诺采取的行动，仔细监督，确保对公共资源的投资负责有效。

这意味着政府的角色也发生了变化，传统上认为主要由政府提供发展资金。

2015 后伙伴关系的政策框架

2015 发展合作报告探究了伙伴关系在以下领域发挥的作用：在实现可持续发展目标的过程中保持主权和权力下放、包容性和差异性、以及协调性和专业化的必要平衡。基于以往的经验教训，该报告提出了由十个成功因素组成的执行和监督框架，旨在将伙伴关系打造为更有效的行动联盟：

1. 确保高层领导。
2. 保证伙伴关系由国家主导，具有针对性。
3. 防止重复工作、各自为政。
4. 保证治理机制包容而透明。
5. 针对挑战，选择最合适的合作伙伴模式。
6. 就原则、目标、实施计划和执行机制达成一致。
7. 厘清作用和责任。
8. 始终明确关注结果。
9. 根据目标和目的，衡量和监控进展。
10. 调动并有效利用所需的资金。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!

© OECD (2015), *Development Co-operation Report 2015: Making Partnerships Effective Coalitions for Action*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/dcr-2015-en