



## 经合组织 2014 年就业展望

### 中文概要

#### 经合组织地区劳动力市场仍未完全复苏

尽管许多经合组织国家就业增长有所复苏,但失业率仍大大高于危机前水平。预计在 2014 年剩余时间和 2015 年内失业将会有小幅下降。失业水平居高不下使一些国家结构性失业上升,即使恢复经济增长这种形势也未必能自动扭转,因为已经造成了人力资本和求职动力丧失,尤其是在长期失业人群中。经合组织地区总体而言,三分之一以上的失业人口即一千七百万人在 2013 年最后季度已失业十二个月或更长时间,比 2007 年人数几乎增加了一倍。鉴于这些变化,复苏不力的地方仍应以促进需求为关键政策目标,并加强措施解决结构性失业问题。应以长期失业者的就业与培训措施为重点,他们在求职中往往障碍很大并最有可能脱离劳动队伍。

#### 实际薪资增长速度大大放缓

由于危机许多能保住就业的人实际收入也放缓增长甚至下降。许多经合组织国家失业率不断上升,对实际薪资增长形成巨大下降压力。这在一些国家尤其是欧元区国家遏制了单位劳动成本从而促进了对外竞争力。若利用目前通胀率低的条件进一步调整薪资,则需进行痛苦的薪资裁剪,并会增加在职穷人数量。需要采取一系列政策促进竞争力、经济增长和创造就业机会。除了促进经济复苏的健全宏观经济政策外,还包括:旨在加强产品及服务市场竞争的改革;帮助能力与岗位不匹配的职工转入新就业领域;提高低薪职工的收入。

#### 应促进提高就业质量

劳动力市场绩效应根据就业机会的数量、质量两方面加以评估,即政策目标应促进更多更好的就业机会。已制定出一个新的概念及运作框架,从三个维度衡量就业质量:收入水平与分配;劳动力市场就业安全;以及公平的就业环境。在三个维度的每一方面各国之间都有很大差距,但就业质量和数量之间似乎并无很大矛盾:一些国家两方面都做得很好。各国国内不同经济社会群体之间的就业质量差别也颇大。青年人、低技能职工和临时工处于多种不利地位。与之相比,高技能职工不仅能获得更多就业机会,而且是最佳就业机会。决定收入水平及分配的因素包括:促增长政策的作用,教育机会与质量,制定薪资制度的性质(如最低薪资制度,集体谈判权),及税收和福利制度的设计。劳动力市场就业安全取决于就业保护措施、失业救济制度(失业金及离职金)和积极劳动力市场政策交互作用的结果。就业环境质量主要取决于防止职业健康问题的职业卫生安全规定的效率,也取决于劳资对话和雇主的社会责任水平。

#### 过分依赖临时工对个人及经济都有害处

非正规就业指所有不具备长期或不定期合同的雇佣,可以让企业根据经济形势的变化灵活调整劳动力规模。愿意享受相关灵活性的职工也可自行选择此类合同。但大量使用非正规合同对公平性和效率都有不利影响。此类合同职工往往比正规合同职工面临更高的就业不安全性。企业在非正规职工身上一般也投资更少,这会使企业劳动生产率和人力资本发展受到抑制。在全球金融危机之前二十年中,各国政府主要通过维持较严格的正规合同规定,同时放松非正规雇佣合同的监管来增加劳动力市场灵活性,因此非正规就业规模在许多国家得到扩展。缩小正规与非正规职工劳动力市场差距的政策选项包括:更严格地监管临时就业合同的使用,同时放松对长期职工的解雇规定。更进一步,可通过采用单一或统一合同逐步实现各种合同解雇待遇的趋同。这些选项的每一个都需克服实施困难和进行补充性改革方能有效。

## 提高资历和技能对获得短期或更长期劳动市场成效都极其重要

经合组织国际成人技能调查提供的 16 至 29 岁年龄组教育资历及一系列技能数据，反映出它们对辍学与失业风险、就业者小时薪资水平这两项关键劳动市场绩效的影响。研究结果突显了提高教育水平，增强读写、计算和解决问题能力及向青年人提供更佳选科信息的重要性。具有工作经验和通用技能也对早期薪资有积极影响。但在若干国家青年人似乎很少将工作与学习结合，多数学生兼职都在职业教育与培训计划 (VET) 或学徒课程等包括职场经验的正式计划之外。因此为了使学生更熟悉劳动市场，不仅要采用或扩大面向就业的 VET 计划模块和学徒计划，而且要增强措施让所有学生都能更容易获得就业经验。此类措施可包括，消除企业使用兼职职工的障碍，也可对学生从事一定时数内兼职工作采用税务激励措施。

© OECD

**本概要并非经合组织的正式译文。**

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

**多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。**

由经合组织在线书店免费提供 [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

请访问我们的网址 [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本!**

© OECD (2014), *OECD Employment Outlook 2014*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl\_outlook-2014-en