

## **Resumen**

# **Comportamiento medioambiental del mercado público: cuestiones de coherencia política**

### **Overview**

## **The Environmental Performance of Public Procurement: Issues of Policy Coherence**

### **Spanish translation**

Los Resúmenes son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE.  
Todos los Resúmenes se pueden obtener de forma gratuita  
en el OCDE Online Bookshop : [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)  
Este Resumen no es una traducción oficial de la OCDE.



**ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT**

**ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS**

## SÍNTESIS

---

*Los miembros de la OCDE han introducido programas para reducir los daños medioambientales asociados con sus prácticas de contratación.*

---

Un buen número de países de la OCDE ha introducido en los últimos años iniciativas para reducir los efectos perjudiciales del mercado público en el medio ambiente. Se están empezando a aplicar criterios medioambientales en las decisiones de contratación a través de diversas políticas y programas. Así, por ejemplo, en muchos países se han introducido políticas de “contratación pública más verde” (*greener public purchasing*, GPP) para aumentar el reciclaje de diversos productos o alcanzar niveles determinados de eficiencia energética en los bienes de equipo.

---

*Entre las medidas destacan: información; herramientas de formación y comunicación; herramientas de contabilidad y financieras; y normas y directivas.*

---

Entre las diferentes medidas introducidas destacan:

- herramientas informativas como catálogos y sitios web diseñados para dar información medioambiental a funcionarios encargados de contratación y otros;
- herramientas de formación y comunicación diseñadas para aumentar la conciencia medioambiental entre funcionarios encargados de contratación y otros;
- herramientas de contabilidad y financieras diseñadas para reflejar mejor las características medioambientales de los productos a la hora de elegir bienes y servicios; y,
- normas y directivas que autorizan la incorporación de características determinadas (por sus prestaciones o tecnología) en los bienes y servicios contratados.

---

*Parece que estas medidas serán más efectivas si la demanda pública es grande y los impactos medioambientales varían.*

---

Parece que la introducción de estas medidas va a suponer un considerable beneficio para el medio ambiente si el porcentaje público de la demanda es relativamente elevado y si hay gran diferencia entre los impactos medioambientales de las diferentes alternativas. Pero también es fundamental el

grado de centralización y coordinación en la contratación pública. Este informe examina la situación en estas tres áreas para evaluar los tipos de productos que pueden ser incluidos en los programas y políticas de GPP.

---

*El informe estudia cómo asegurar la efectividad y eficiencia de estas políticas para complementar otras políticas medioambientales.*

---

El informe analiza algunos de los factores que podrían hacer que tales medidas resulten efectivas para el medio ambiente y económicamente eficientes. Ello incluye cuestiones relacionadas con la elección de los instrumentos usados dentro del programa, así como cuestiones más amplias relacionadas con el contexto de política medioambiental en el que se aplican. Hemos revisado especialmente las relaciones entre los programas GPP y las políticas y otras políticas medioambientales ya existentes.

---

*Desgraciadamente se han realizado muy pocas evaluaciones formales, pero...*

---

Se examinan las evaluaciones de una serie de programas GPP y políticas en varios países seleccionados de la OCDE (Canadá, Reino Unido, Dinamarca, Estados Unidos, Austria). Sin embargo, hay que decir que se han hecho relativamente pocas evaluaciones *ex post* y que hay que dar prioridad a la recogida de los datos necesarios para hacerlas.

---

*Parece que para tener éxito es fundamental el respaldo institucional y de gestión.*

---

En un sentido más general, las pruebas indican que si se desea que estos programas cumplan sus objetivos, deberán hacerse esfuerzos por: asegurar el compromiso de la gestión senior en la implantación de programas; asegurar la aplicación de herramientas simples, transparentes y prácticas; y, por último, asegurar la inclusión de programas de concienciación y formación.

---

*Las repercusiones en la economía más amplia pueden ser incluso mayores que los efectos directos.*

---

A pesar de que el objetivo principal de los programas y políticas GPP es mejorar el comportamiento medioambiental del sector público, la sensación general es que tales políticas podrían tener además repercusiones indirectas en la intensidad medioambiental de toda la economía. GPP podría, por ejemplo, respaldar desarrollos tecnológicos o cambios en el comportamiento del consumidor beneficiosos para el medio ambiente. Sin embargo, hay que saber ver cuándo se van a poder materializar tales beneficios derivados y, quizás de igual importancia, cómo asegurar que no se van a producir efectos negativos no deseados.

---

*También examina los medios con los que se pueden integrar de forma coherente estas políticas con otras políticas públicas.*

---

El informe insiste además que las políticas de contratación pública más verde nunca se introducen de forma aislada, y las relaciones entre dichos programas y otras áreas de política pública pueden ser determinantes para su éxito. Se examina, además de las relaciones entre los programas y políticas GPP y las medidas políticas medioambientales generales que afectan a empresas y hogares, la relación entre programas y políticas GPP, gestión del gasto público, y marco legal de la contratación pública.

---

*igual que la gestión del gasto público.*

---

Ello incluye relaciones con cuestiones generales de gestión del gasto público y, especialmente, prácticas financieras, presupuestarias y contables. De hecho se sostiene que las reformas generales relacionadas con la gestión del gasto público deberían ser como mínimo igual de importantes que las políticas GPP destinadas a mejorar las características medioambientales de la contratación pública:

- El grado de responsabilidad de gestión en decisiones relacionadas con la contratación,
- Los tiempos que se aplican en los presupuestos, como marcos presupuestarios de un año o de varios años;
- El grado de flexibilidad temporal que haya, así como la posibilidad de prórrogas o préstamos a futuro;
- La prevalencia de división de responsabilidades de capital y costes de explotación entre las diferentes agencias o divisiones; y,
- La naturaleza de los procedimientos contables empleados, como la inclusión de cuestiones como cargas de capital.

Mientras que es posible que tales “ganancias de ganancias” sean factibles, no son de ninguna manera inevitables, presentándose ejemplos de medidas más simples para superar los diversos obstáculos financieros (como la financiación de terceras partes).

---

*... y los regímenes de contratación pública nacionales e internacionales.*

---

También se analiza el marco legal de la contratación pública examinando una serie de marcos políticos nacionales e internacionales que afectan al potencial de inclusión de criterios medioambientales en la contratación pública de diferentes áreas como: especificaciones técnicas del bien o servicio que se va a comprar; la cualificación y selección de proveedores potenciales; y los criterios de adjudicación de contratos. Estos puntos son fundamentales para entender el grado en que las autoridades gubernamentales pueden incorporar criterios medioambientales en sus procedimientos de licitación y en la contratación pública en general. Las conclusiones generales son que, mientras que hay pocas restricciones legales importantes frente al "carácter ecologista" de la contratación

pública, existe cierta ambigüedad e incertidumbre en algunos regímenes, lo que podría obstaculizar las mejoras medioambientales.

---

*El informe concluye con lecciones aprendidas e instrucciones para trabajos futuros.*

---

El informe concluye con un breve resumen de las lecciones aprendidas y posibles instrucciones para estudios futuros. También hay un anexo que resume los debates de un taller que tuvo lugar en Viena en octubre de 2001, en el que se examinaron muchas de estas cuestiones.

Si desea más información sobre contratación pública más verde, póngase en contacto con:  
Nick Johnstone, División de Políticas Nacionales, Dirección de Medio Ambiente  
Correo electrónico – Nick.Johnstone@oecd.org.

Si desea más información sobre el **Programa medioambiental de la OCDE**, visite:  
<http://www.oecd.org/env/> o envíe un mensaje de correo electrónico a [env.contact@oecd.org](mailto:env.contact@oecd.org)

**El presente resumen es la traducción de extractos de una publicación de la OCDE editada originariamente en inglés y francés con los títulos siguientes:**

**The Environmental Performance of Public Procurement:  
Issues of Policy Coherence**

**La performance environnementale des marchés publics:  
Vers des politiques cohérentes**

**© 2003, OCDE.**

Las publicaciones y los resúmenes de la OECD pueden obtenerse en

[www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)

Introduzca "overview" en la casilla "title search" de la página de bienvenida de la librería en línea o el título inglés del libro (los resúmenes tienen un enlace que remite al original en inglés)

Estos Resúmenes han sido preparados por la unidad de Derechos y Traducción de la Dirección de Relaciones Públicas y Comunicaciones.

email : [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) / Fax: +33 1 45 24 13 91



© OECD, 2003

Se autoriza la reproducción del presente resumen, siempre y cuando se mencionen la nota de copyright de la OCDE y el título de la publicación original arriba indicado.