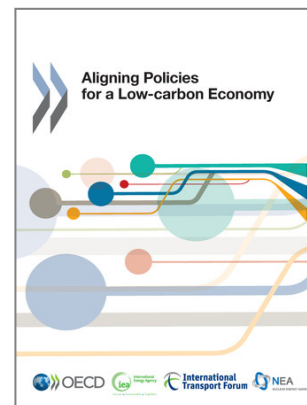


# OECD *Multilingual Summaries*

## Aligning Policies for a Low-carbon Economy

Summary in Spanish



Lea el libro completo en: [10.1787/9789264233294-en](https://doi.org/10.1787/9789264233294-en)

## Convergencia de políticas públicas para una economía con emisiones bajas de carbono

*Resumen en español*

Atacar el cambio climático exige actuar de manera apremiante en materia de políticas públicas para impulsar una transformación tecnológica y de infraestructura total y sin precedentes. Más países están aplicando políticas climáticas esenciales: fijación de precios del carbono e instrumentos comerciales, intervención regulatoria y apoyo dirigido a la innovación en tecnologías sostenibles con bajas emisiones de carbono. Sin embargo, las emisiones totales de gases de efecto invernadero han aumentado con rapidez y continúan muy altas como para evitar efectos graves e irreversibles al cambio climático.

Varios obstáculos entorpecen una política climática eficaz. Entre los más importantes está el hecho de que los marcos de políticas públicas vigentes y los intereses económicos siguen orientados hacia los combustibles fósiles y las actividades con emisiones intensas de carbono; ya que el carbón, el petróleo y el gas natural han estimulado el crecimiento económico mundial durante siglos. De manera inadvertida o no, esto crea una divergencia entre los marcos de políticas públicas vigentes y los objetivos climáticos, lo que obstaculiza las inversiones y las opciones de consumo que produzcan bajas emisiones de carbono.

Este informe presenta el primer diagnóstico general de las divergencias con los objetivos climáticos en áreas esenciales para la transición a una economía con emisiones bajas de carbono. Señala varias divergencias en rubros políticos como las finanzas, la aplicación de impuestos, las políticas comerciales, la innovación y la adaptación, así como en tres sectores específicos: la electricidad, la movilidad urbana y el uso de suelo.

Aparte de facilitar la acción por el cambio climático, hacer que converjan estas políticas con una economía con emisiones bajas de carbono puede contribuir a un programa de reformas más amplio para un crecimiento más ecológico, con mayor capacidad de recuperación e incluyente, inclusive códigos fiscales más progresistas, inversiones de infraestructura a largo plazo que favorezcan el crecimiento, así como sistemas de transporte y energía que apoyen un aire más puro, una mejor salud y un suministro de energía más diversificado.

## Mejor convergencia de políticas para un mejor clima y un mejor crecimiento

**Aumentar proporcionalmente las finanzas y la inversión sostenible con emisiones bajas de carbono.** Existe una oportunidad apremiante e inédita para asegurar que la nueva inversión en infraestructura apoye el programa de protección del clima y al mismo tiempo fomente el desarrollo económico. Los costos adicionales a corto plazo de cambiar a las emisiones bajas de carbono ascenderían a sólo una fracción del financiamiento necesario para la infraestructura en general. No hay escasez de capital, sino que es necesario movilizar nuevas fuentes de financiamiento. La estabilidad financiera es un requisito previo para cualquier tipo de inversión, incluso para las de emisiones bajas de carbono. Sin embargo, las regulaciones financieras podría limitar de manera no deliberada la oferta de financiamiento de largo plazo. Atacar el efecto potencial de las normas vigentes del sector financiero

podría liberar la inversión en infraestructura con emisiones bajas de carbono. Las finanzas públicas y la inversión también pueden catalizar la transición a emisiones bajas de carbono siempre y cuando los gobiernos reconsideren su apoyo a las inversiones para actividades con una emisión intensa de gases de efecto invernadero, e integren como prioridad los objetivos climáticos en las adquisiciones del sector público y en la ayuda oficial para el desarrollo.

**Examinar la tributación, aparte de la energía sola.** Los subsidios y los gastos fiscales que favorecen la producción y el uso de combustibles fósiles retrasan la innovación con emisiones bajas de carbono; sin embargo, los precios actuales del petróleo también ofrecen una oportunidad para la reforma. Otros impuestos y disposiciones fiscales merecen que se les examine de manera más detenida (por ejemplo, los impuestos prediales, las distintas disposiciones sobre el impuesto al sector empresarial), ya que pueden fomentar opciones con emisiones intensas de carbono. Por ejemplo, el tratamiento fiscal de los automóviles de las empresas alienta más las emisiones de CO<sub>2</sub> en los países de la OCDE. Es necesario que los gobiernos también se anticipen a los efectos de la transición a emisiones bajas de carbono sobre la recaudación fiscal.

**Alentar la innovación con emisiones bajas de carbono en gran escala.** El compromiso explícito y creíble del gobierno con instrumentos de política climática ambiciosos y fundamentales es un estímulo importante para la innovación con emisiones bajas de carbono. La transición a emisiones bajas de carbono podría impulsar un auge en la innovación y las empresas emergentes, y en algunos casos ya lo está haciendo; y de manera paralela propiciar un cambio en las habilidades y la fuerza laboral. La innovación para la transición a emisiones bajas de carbono se refiere a la creación de nuevas empresas, a reestructurar las antiguas o a eliminarlas en fases escalonadas, a la aparición de tecnologías incipientes y de modelos de negocio, y a marcos adecuados de apoyo para que las innovaciones empiecen a utilizarse en forma generalizada. Para ello es necesario corregir las posibles deficiencias en las habilidades a través de la educación, la capacitación y las políticas de mercado laboral.

**Promover un comercio internacional y la toma de decisiones nacionales que respeten al medio ambiente.** El régimen de comercio internacional por sí mismo no impide que los gobiernos persigan políticas climáticas ambiciosas; pero algunas barreras del comercio internacional pueden socavar los objetivos contra el cambio climático. Por ejemplo, los aranceles a la importación todavía penalizan el comercio en algunas tecnologías que son necesarias para la transición a emisiones bajas de carbono. Un Acuerdo de Bienes Ambientales, actualmente en fase de negociación, ayudaría a reducir los costos de los trabajos para mitigar el cambio climático, entre otros resultados. Los muchos países que están promoviendo un crecimiento más ecológico deben prestar atención, al favorecer a los fabricantes nacionales de tecnologías con emisiones bajas de carbono. Cuando estas medidas restringen el comercio internacional, bien pueden socavar la inversión en general y la aceptación de tecnologías sostenibles.

**Descarbonizar la electricidad.** La electricidad constituye la esencia de un sistema exitoso de descarbonización de la energía. Sin embargo, los mercados desregulados de la electricidad no proporcionan los indicadores de precios de largo plazo necesarios para invertir en tecnologías con emisiones bajas de carbono, con altos costos de capital. Asegurar la inversión competitiva y oportuna en soluciones con emisiones bajas de carbono requerirá nuevos planes de mercado, como los acuerdos de suministro a largo plazo, así como un indicador de precios del CO<sub>2</sub> fuerte y estable. Las jurisdicciones con sistemas regulados que piensen introducir una mayor competencia deben empezar a usar planes de mercado que estimulen la inversión en tecnologías con emisiones bajas de carbono, en vez de que la obstaculicen.

**Optar por la movilidad urbana sostenible.** Los sistemas de transporte actuales, que dependen en gran medida de los combustibles fósiles, imponen costos ambientales muy altos (el cambio climático, el ruido, la contaminación atmosférica); sobre todo en las zonas urbanas. La intervención de las políticas públicas es necesaria para proporcionar una movilidad más eficiente en términos de energía y con emisiones de carbono menos intensas. En muchas ciudades, la planeación del transporte y del uso de suelo se coordina de manera deficiente y fomenta un mayor uso de los automóviles particulares. Hacer converger el trabajo de las políticas públicas en todos los niveles de gobierno y entre las partes interesadas podría hacer mucho para brindar una movilidad con emisiones más bajas de carbono. También podrían revisarse la legislación y los marcos nacionales para dar mayor libertad de acción financiera y política a los gobiernos, para que opten por las emisiones bajas de carbono.

**Fortalecer los incentivos para un uso sostenible del suelo.** Las prácticas sostenibles de la ordenación de tierras —menos deforestación, restauración de tierras degradadas, prácticas agrícolas con

emisiones bajas de carbono y un mayor almacenamiento de carbono en suelos y bosques— pueden hacer una contribución importante para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y responder al mismo tiempo a la creciente demanda de alimentos. También podrían mejorar la capacidad de recuperación de nuestras economías a un clima variable al proteger los ecosistemas. Esto requiere un enfoque equilibrado que derribe los silos entre la mitigación, la adaptación, la agricultura, la seguridad alimentaria, la silvicultura y las políticas ambientales. En términos más específicos, los países podrían continuar con sus esfuerzos para eliminar los subsidios agrícolas dañinos para el medio ambiente, valorar los servicios de los ecosistemas, proteger los bosques y reducir al mínimo el desperdicio de alimentos.

## Involucrar a la transición con emisiones bajas de carbono

La política climática puede ser más eficaz si todos los ministerios del gobierno identifican las divergencias importantes con una transición a bajo carbono, en sus respectivos rubros. Por lo tanto, un plan de acción climática ambicioso necesitará nuevas tácticas para la formulación de políticas en todo el gobierno.

Además del nivel nacional, una mejor convergencia de políticas en todos los países también podría impulsar la eficacia y reducir las preocupaciones sobre las posibles distorsiones de la competencia. Un acuerdo mundial sobre la reducción de gases de efecto invernadero enviaría una fuerte señal en este sentido.

© OECD

**Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.**

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

**Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.**

**Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE** [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**¡Lea la versión completa en inglés en OECD iLibrary!**

© OECD/IEA/NEA/ITF (2015), *Aligning Policies for a Low-carbon Economy*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264233294-en