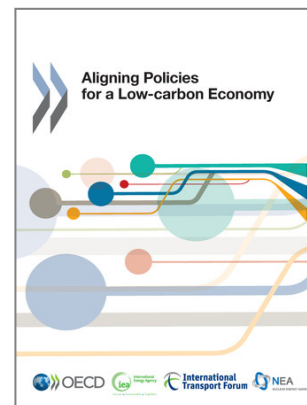


OECD *Multilingual Summaries* Aligning Policies for a Low-carbon Economy

Summary in Hungarian



Olvassa el a teljes könyvet az alábbi témában: 10.1787/9789264233294-en

Politikák összehangolása az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságért

Összefoglalás magyarul

A klímaváltozás kezelése sürgős politikai cselekvést kíván meg a mindeddig példa nélküli globális infrastrukturális és technológiai átalakulás ösztönzése érdekében. Egyre több ország vezet be alapvető klímapolitikákat: széndioxid-árképzést, piacialapú eszközöket és szabályozói beavatkozást alkalmaz, valamint célzott támogatást nyújt az alacsony széndioxid-kibocsátással járó, fenntartható technológiák fejlesztéséhez. A globális üvegházgáz-kibocsátás szintje azonban gyorsan emelkedett, és még mindig túl magas ahhoz, hogy elkerülhetőek legyenek a súlyos és visszafordíthatatlan klímaváltozási hatások.

A hatékony klímapolitika útjában számos akadály áll. Ezek közül az egyik legfontosabb az, hogy a meglévő politikai keretrendszerek és gazdasági érdekek még mindig a fosszilis tüzelőanyagokat és a szénintenzív tevékenységeket részesítik előnyben, hiszen évszázadokon át a szén, az olaj és a földgáz táplálta a gazdasági fejlődést világszerte. Véletlenül vagy sem, ez összehanghiányt teremt a meglévő politikai keretrendszerek és a klímavédelmi célkitűzések között, ami gátolja az alacsonyabb széndioxid-kibocsátással járó beruházási és fogyasztási alternatívákat.

Ez a jelentés elsőként ad széleskörű diagnózist a klímavédelmi célkitűzésekkel való összhang hiányáról az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való áttéréshez szükséges területeken. Számos összehanghiányra mutat rá a különféle politikai területeken, többek között a pénzügy, az adózás, a kereskedelmi politikák, az innováció és az adaptáció területén, valamint három specifikus szektorban: a villamosiparban, a városi mobilitás és a földhasználat terén.

A klímavédelmi cselekvések elősegítése mellett a fenti politikák és az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés összehangolása hozzájárulhat a zöldebb, rugalmasabb és inkluzívabb növekedést elősegítő, szélesebb körű reformprogramhoz, amely progresszívebb adótörvényeket, növekedést ösztönző, hosszú távra szóló infrastrukturális beruházásokat, tisztább levegőt, jobb egészséget és diverzifikáltabb energiaellátást biztosító energia- és közlekedési rendszereket foglal magában.

Politikák hatékonyabb összehangolása a jobb klímáért és a fokozottabb növekedésért

A fenntartható, alacsonyabb széndioxid-kibocsátású beruházások és ezek finanszírozásának növelése. Sürgető és példa nélküli lehetőség nyílik annak biztosítására, hogy az új infrastrukturális fejlesztési beruházások a klímavédelmi programok támogatása mellett egyben a gazdasági fejlődést is ösztönözzék. Az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákra való áttérés rövid távú járulékos költségei csak töredékrészt tennék ki a teljes infrastruktúra-fejlesztéshez szükséges finanszírozásnak. Bár nincs tökehiány, új finanszírozási forrásokat szükséges mobilizálni. A pénzügyi stabilitás bármilyen beruházás alapkövetelménye, így többek között az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákba tett beruházásoké is. A pénzügyi szabályozások azonban szándékolatlanul is korlátozhatják a hosszú távú finanszírozás biztosítását. A pénzügyi szektorban érvényes szabályok potenciális hatásának kezelése

megnyithatja az utat az alacsony széndioxid-kibocsátású infrastruktúrába tett beruházások előtt. A közfinanszírozás és az állami beruházások szintén katalizátorként hathatnak az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákra való áttérésre, feltéve, hogy a kormányok újragondolják az üvegházgáz-intenzív tevékenységekbe tett beruházások támogatását, és a klímavédelmi célkitűzéseket a közbeszerzésekbe és a hivatalos fejlesztési támogatásokba integrálják.

Az adózás vizsgálata a pusztán energia vonatkozású kérdések mellett. A fosszilis tüzelőanyagok előállításának és használatának kedvező támogatások és adóráfordítások lelassítják az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiák fejlesztését, ugyanakkor a jelenlegi alacsony olajárak lehetőséget teremtenek a reformra. Érdeemes ugyanakkor más adókat és adózási rendelkezéseket (így például a vagyonszármazékokat és a különféle társaságiadó-rendelkezéseket) is közelebbről megvizsgálni, ugyanis előfordulhat, hogy ezek a szénintenzív alternatívákat ösztönzik. A vállalati autók adóztatása például növekvő széndioxid-kibocsátást eredményez az OECD-országokban. A kormányzatoknak az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákra való áttérés adóbevételekre gyakorolt hatását is figyelembe kell venniük.

Az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiák fejlesztésének széles körű ösztönzése. A világos és hiteles kormányzati elkötelezettség az ambiciózus alapvető klímapolitikai eszközök iránt fontos ösztönzést jelent az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiák fejlesztéséhez. Az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákra való áttérés fellendíthető – sőt, néhány esetben már most is fellendíti – az innovációt és a feltörekvő vállalkozásokat, és ezzel párhuzamosan a szakképzettségek és a munkaerő átrendeződését is. Az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérést szolgáló innováció lényege az új vállalkozások létrehozása, a régiéket átalakítása vagy fokozatos megszüntetése, ígéretes új technológiák és üzleti modellek megjelenése, valamint az innovációt megfelelően támogató keretrendszerek széles körben történő alkalmazása. Ennek feltétele a szakképzettségek terén mutatkozó potenciális hiányosságok oktatás, képzés és munkaerő-piaci politikák útján történő megszüntetése.

A klímabarát nemzetközi kereskedelem és a belföldi döntéshozatal ösztönzése. A nemzetközi kereskedelmi rendszer önmagában nem gátolja meg azt, hogy a kormányok ambiciózus klímapolitikákat fogadjanak, de némely nemzetközi kereskedelmi korlátozás alááshatja a klímavédelmi célkitűzéseket. Az importvámok például még mindig büntetik néhány, az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákra való áttéréshez szükséges technológia kereskedelmét. A jelenleg tárgyalt környezetbarát termékekre vonatkozó megállapodás (Environmental Goods Agreement) más eredmények mellett a klímaváltozás-enyhítési erőfeszítések költségeinek csökkentésében is segítséget nyújthat. Óvatosan kell azonban eljárniuk azoknak az országoknak, amelyek a zöldebb növekedést az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiák hazai gyártóinak előnyben részesítésével ösztönzik. Amennyiben ezek az intézkedések a nemzetközi kereskedelmet korlátozzák, rendszeresen alááshatják a fenntartható technológiákba tett beruházásokat és ezen technológiák elterjedését.

Az áramtermelés szénmentesítése. Az elektromos áram az energiarendszerek sikeres szénmentesítésének központi eleme. A liberalizált árampiacok azonban nem biztosítják a magas tőkeköltésű, alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákba tett beruházásokhoz szükséges hosszú távra szóló árjelzéseket. Az alacsony széndioxid-kibocsátású megoldásokba tett versenyképes és időben megvalósuló beruházások biztosítása új piaci szabályozásokat, például hosszú távú ellátási megállapodásokat, valamint szilárd, stabil széndioxid-árjelzést igényel. A nagyobb verseny bevezetését fontolgató, szabályozott rendszerekkel rendelkező joghatóságoknak olyan piaci szabályozásokat kell bevezetniük, amelyek nem gátolják, hanem ösztönzik az alacsony széndioxid-kibocsátású technológiákba tett beruházásokat.

A fenntartható városi mobilitás előnyben részesítése. A jórészt fosszilis üzemanyagokat használó jelenlegi közlekedési rendszerek nagyon magas környezeti költségekkel járnak együtt (klímaváltozás, zaj- és levegőszennyezés), különösen a városi környezetekben. Politikai beavatkozás szükséges az energiahatékonyabb és kevésbé szénintenzív mobilitás biztosításához. A terület-használat és a közlekedéstervezés számos városban nincs megfelelően összehangolva, így nagyobb magánautó-használatra ösztönöz. A politikai cselekvések összehangolása a különböző kormányzati szintek és az érdekeltek között nagyban elősegítené az alacsonyabb széndioxid-kibocsátású mobilitást. A nemzeti keretrendszereket és szabályozásokat is érdemes felülvizsgálni, hogy a helyi önkormányzatok nagyobb pénzügyi vagy politikai mozgásteret kaphassanak az alacsony széndioxid-kibocsátású alternatívák választásában.

A fenntartható területhasználatot célzó ösztönzők megerősítése. A fenntartható területgazdálkodási gyakorlatok – az erdőirtás visszaszorítása, a degradált területek helyreállítása, az alacsony széndioxid-kibocsátású mezőgazdasági gyakorlatok, valamint a szénmegkötés növelése a talajban és az erdőkből – nagyban hozzájárulhat az üvegházgáz-kibocsátás csökkentéséhez és egyben a növekvő élelmiszer-kereslet kielégítéséhez. Mindemellett az ökoszisztémák védelme révén gazdaságainkat is ellenállóbbá tehetik a klímaváltozással szemben. Ehhez olyan integrált megközelítés szükséges, mely leönti a hatásmérséklés, az adaptáció, a mezőgazdaság, az élelmiszerbiztonság, az erdőgazdálkodás és a környezetvédelmi politikák közötti silókat. Konkrétabban szólva, az országok erőfeszítéseket tehetnek a környezetre káros mezőgazdasági támogatások megszüntetése, az ökoszisztéma-szolgáltatások felértékelése, az erdők védelme és az élelmiszerpazarlás minimalizálása érdekében.

Az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés beindítása

A klímapolitika hatékonyabbá tehető, ha az összes kormányzati minisztérium meghatározza, hogy saját tárcáján belül hol találhatóak a legjelentősebb összhanghiányok az alacsony széndioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérést szolgáló célkitűzésekkel. Egy ambiciózus klímavédelmi akciótervhez ezért a politikai döntéshozatal új megközelítése szükséges a kormányzat minden szintjén.

A nemzeti szinten túl a politikák országok közötti hatékonyabb összehangolása is növelheti a hatékonyságot és enyhítheti az aggályokat a potenciális versenytorzító tényezőkkel kapcsolatban. Az üvegházgáz-kibocsátás csökkentésére vonatkozó globális megállapodás határozott jelzés lenne ebbe az irányba.

© OECD

Ez az összefoglalás nem hivatalos OECD fordítás.

Ez az összefoglalás abban az esetben másolható, ha megemlítsük az OECD szerzői joga és az eredeti kiadvány címe.

A többnyelvű összefoglalások az eredetileg angol ill. francia nyelvű OECD kiadványok kivonatos fordításai.

Az OECD on-line könyvesboltban díjmentesen állnak rendelkezésre: www.oecd.org/bookshop

További információ kérhető a Közügyi és Kommunikációs Igazgatóság Jogi és Fordítási Csoportjától: rights@oecd.org, fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Látogasson el honlapunkra: www.oecd.org/rights



Olvassa el a teljes angol nyelvű verziót az OECD online könyvtárában, az OECD iLibrary-n!!

© OECD/IEA/NEA/ITF (2015), *Aligning Policies for a Low-carbon Economy*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264233294-en