

OECD *Multilingual Summaries*

Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2014

OECD Countries

Summary in Spanish



Lea el libro completo en: 10.1787/agr_pol-2014-en

Seguimiento y evaluación de las políticas agrícolas 2014

Países de la OCDE

Resumen en español

El apoyo a los agricultores en los países de la OCDE sigue siendo superior a la sexta parte de los ingresos agrícolas

En 2013, el apoyo a los productores en toda el área de la OCDE ascendió a 258,000 millones de dólares o 194,000 millones de euros; medido por el Apoyo Estimado al Productor (PSE, por sus siglas en inglés). Esto equivale al 18% del ingreso agrícola bruto en los países de la OCDE, porcentaje ligeramente inferior al aproximadamente 19% de 2012. Esto es más o menos la mitad del nivel observado desde que la OCDE midiera por primera vez el apoyo a mediados de la década de los ochenta, cuando el PSE como porcentaje del ingreso agrícola bruto era de 37%.

El apoyo potencialmente más distorsionador sigue representando alrededor de la mitad del total...

A causa de los precios relativamente altos de los productos básicos, el apoyo a los precios del mercado disminuyó en los últimos años; pero aun así representaba casi la mitad del Apoyo Estimado al Productor en 2013. El porcentaje del apoyo con la mayor distorsión potencial para la producción y el comercio, definido como transferencias basadas en la producción y en el uso de insumos variables (sin limitaciones a los insumos), fue de 86% en el periodo 1986-1988; y disminuyó hasta el 51% en el lapso de 2011-2013.

...aunque la maniobra general es apartarse del apoyo vinculado directamente con la producción

A distintos ritmos, los países de la OCDE están tomando medidas para dejar de apoyar a los agricultores, a través de políticas que aumenten los precios internos. Se están introduciendo paulatinamente otros mecanismos para canalizar el apoyo; por ejemplo, los pagos basados en un área fija, una cantidad fija de ganado, así como la recaudación o los ingresos agrícolas, que no afecten directamente las decisiones de producción actuales. Entre menos se asocie ese apoyo directamente con las decisiones de producción, se distorsiona menos a la producción y al mercado.

Mejorar la ecoeficiencia es un reto importante

Garantizar el uso sustentable de los recursos naturales, en particular la tierra, el agua y la biodiversidad, sigue siendo una tarea importante para el sector agrícola en los países de la OCDE. Las tácticas de política pública que aplican los países para el ordenamiento de los recursos naturales varían mucho, pero las políticas agroambientales bien focalizadas siguen representando sólo una pequeña parte del entorno de política pública en su totalidad.

Persisten grandes variaciones en los niveles de apoyo en todos los países de la OCDE.

Las diferencias en los niveles de apoyo entre los países siguen siendo grandes. En Nueva Zelanda, Australia y Chile se observan los niveles de apoyo más bajos; donde menos del 3% del ingreso agrícola bruto correspondió a transferencias de políticas públicas en el periodo 2011-2013. Por otra parte, en Noruega, Suiza, Japón, Corea e Islandia, entre la mitad y las dos terceras partes del ingreso agrícola bruto se origina en transferencias de políticas públicas.

El apoyo total a la agricultura en relación con el ingreso nacional sigue disminuyendo

El apoyo total estimado a la agricultura como porcentaje del PIB disminuyó de 3% en promedio durante el periodo 1986-1988 a menos del 1% en el lapso 2011-2013. Esta tendencia a la baja se observa en todos los países de la OCDE, lo que refleja en parte cómo ha disminuido la importancia del sector agrícola en la economía total.

Algunos países de la OCDE han introducido nuevos marcos de políticas agrícolas

En algunos países de la OCDE entrarán en funcionamiento nuevos marcos de políticas agrícolas en 2014. Growing Forward 2, el programa de política agrícola de Canadá, concede mayor importancia a las inversiones a plazo más largo para mejorar la productividad y la sustentabilidad; pero mantiene sus planes de regulación de la oferta. La redistribución de los pagos directos dentro y entre los Estados miembros de la Unión Europea, más flexibilidad a nivel nacional para instrumentar las políticas, así como un mayor esfuerzo en materia de política pública para mejorar la ecoeficiencia de la agricultura son elementos decisivos de la nueva Política Agrícola Común para el periodo 2014-2020. Japón ha anunciado cambios en su política pública que incluyen la eliminación escalonada de las cuotas de producción en el muy protegido sector del arroz, y la restricción de algunos pagos directos a los “principales” agricultores. México ha anunciado un cambio de dirección en su política pública, con planes para reorientar su principal programa de apoyo para volver a asociar los pagos con las compras de insumos agrícolas. Suiza ha afinado su programa de pagos directos para identificar mejor prácticas agrícolas específicas y para disociarlo más de la producción pecuaria; manteniendo al mismo tiempo altos niveles de protección general. La Ley Agrícola de 2014 de Estados Unidos elimina el apoyo a los ingresos no focalizado y aumenta el gasto en los esquemas de riesgo para rentas e ingresos.

Las negociaciones multilaterales en la OMC han avanzado

En la Novena Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Bali en diciembre de 2013, se llegó a un acuerdo sobre un paquete que consta de tres elementos principales: facilitación del comercio, agricultura y seguridad alimentaria y temas de desarrollo. Aunque este paquete comprende un conjunto mucho menor de temas que la Agenda original para el Desarrollo de Doha, le ha dado un nuevo impulso a las negociaciones y podría incidir de manera importante en las normas multilaterales que rigen al comercio agrícola.

El funcionamiento de la política agrícola podría mejorarse en gran medida al identificar los objetivos de la política pública actual

Existe un avance evidente, pero desigual, en toda el área de la OCDE en cuanto a encaminarse a un apoyo agrícola que distorsione menos al mercado y sea más eficiente en la transferencia de ingresos para las familias campesinas. Al mismo tiempo, hay mucho menos progreso en lo referente a tomar medidas para una mejor convergencia entre los esfuerzos de política pública y las prioridades declaradas de política pública; incluyendo una mayor productividad, la sustentabilidad y la rentabilidad.

Otras reformas de política pública podrían centrarse provechosamente en abordar éstas y otras prioridades de política pública expresadas por los ministros de agricultura durante su reunión en la OCDE en 2010.

Será necesario centrarse más en la innovación para mejorar la productividad agrícola y la sustentabilidad en el largo plazo; y para fortalecer la capacidad del sector para adaptarse a los cambios en los mercados, a la disponibilidad de los recursos naturales y a las oportunidades económicas. Aumentar la capacidad del sector agrícola para contribuir al crecimiento económico y al empleo refuerza la necesidad de mejorar el entorno de políticas públicas más amplio en el que opera el sector, para que

capte recursos humanos y financieros y facilite el desarrollo de negocios innovadores. Un enfoque integral para mejorar la coherencia con políticas macroeconómicas, comerciales, estructurales, sociales y ambientales y para reducir los obstáculos al ajuste estructural puede, en la mayoría de los países, mejorar considerablemente el funcionamiento de las políticas públicas tanto a nivel nacional como internacional.

© OECD

Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.

Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE www.oecd.org/bookshop

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: rights@oecd.org o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Francia

Visite nuestro sitio www.oecd.org/rights



¡Lea la versión completa en inglés en OECD iLibrary!

© OECD (2014), *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2014: OECD Countries*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/agr_pol-2014-en