

概要

OECD 国家的农业政策

一个积极的改革议程

Overview

Agricultural Policies in OECD Countries

A Positive Reform Agenda

概要系根据经济合作与发展组织出版物摘录翻译而来。

概要可从在线书店免费索取

(www.oecd.org/bookshop)

该概要为经济合作与发展组织非正式译稿



ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

经济合作与发展组织

概要

本文提出了 OECD 国家农业政策积极改革议程的主要内容，目标是为成员国家勾勒出实现市场化和贸易开放的效益，并同步实现范围广泛国内目标的途径。这些国内目标涉及到农户收入、环境、粮食安全、食品安全和农村地区的生命力。本文是展望性的，不针对某个国家的具体政策做出评价。本文只是分析了农业政策改革不同方案的经济后果，无意对农业贸易磋商做出过早判断。

本文核心前提条件是只有以清楚和可度量的方式定义每个目标，才有可能追求多重政策目标。目标明确了，各国就能够更好地分析何种政策手段最有效，何种政策可以利用却不会对其它国家带来不公平负担。国内农业政策分为两种类型：一类涉及到纠正市场失误，例如通过提供更清洁的环境和更吸引人的乡村风貌之类的公共产品；另一类则以农业家庭收入为重点。

与目前情况比较，市场失误可能更多地在源头就得到更有效的解决，例如通过征收社会成本(例如污染)和支付社会效益，这是市场自身难以提供的(例如宜人的乡间风貌)。公共产品的生产和提供与行政成本之间“共同区”事例可能存在，这种情况会导致对策变得不可行。在收入方面，与价格支持之类的局部解决方案相比，不涉及生产与消费决策的政策可以对农户提供更有效的目标支持。

纠正市场失误的政策会影响农民收入，因此针对市场失误的纠正措施来处理任何收入问题就是有理的。在这样的背景下，如出现例如由政策改革引起的收入震荡，就可能为采取暂时性非挂钩支付提供了理由。而结构性收入下降可以通过全面经济税收和社会政策来解决。

低效率国内政策的净代价具有外延作用而且会在国际市场上被放大。因此，贸易改革本身是至关重要的，尽管基础广泛的多边谈判可能对促进重要的国内改革发挥有价值的作用。多哈之后的谈判可以从乌拉圭回合农业协议建立的良好起点继续前进。

不过尽管农业贸易改革应该是广泛受益的，但不是每个国家都会在近期受益。为促进政策调整，有必要对可能受到不利影响的方面提供过渡性援助。

就非 OECD 成员发展中国家而言，改善 OECD 国家市场准入条件连同包括出口能力建设和特殊与差别待遇等一系列领域的提供援助，必然会产生巨大效益。

本文认识到积极改革议程的内容需要随时间推移逐步完善。本文结论认为农业政策改革将改善整体经济状况，并为支持更持续的全球粮食与农业制度打开新政策途径之门。

出版物英文原文目录(不包括附件, 插文、表格和图)

概要	7
1. 简介.....	9
2. 国内政策	10
农业支持的范围如何?	10
农业政策的目标是什么.....	10
现行农业政策对收入目标的作用如何?	13
现行农业政策对纠正市场失误的作用如何?	15
应如何协调收入目标与纠正市场失误目标?	18
3. 农业贸易政策	19
为什么农业贸易改革意义重大?	19
农业贸易改革将对发展中国家产生如何影响?	21
乌拉圭回合取得的进展.....	24
市场准入改革.....	25
出口补贴改革.....	28
国内支持政策改革	30
4. 农业政策改革议程	33
注释	38
索引	39

本概要根据下述文件的摘要翻译：

Agricultural Policies in OECD Countries. A Positive Reform Agenda

Politiques agricoles des pays de l'OCDE : un programme de réforme constructif

© 2002, 经济合作与发展组织。

经济合作与发展组织出版物在巴黎中心有售

地址：2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, FRANCE

也可通过互联网购买：www.oecd.org/bookshop

免费索取本概要，请浏览：
www.oecd.org/bookshop

本概要由公共事务与交流司
版权与翻译处制作。

电子邮件：rights@oecd.org

传真：+33 1 45 24 13 91



© OECD 2003

准予复制本概要，前提是须
注明版权属于经济合作与发
展组织并引用复制出版物的
原文标题。