



Читайте полную версию книги на: [10.1787/persp\\_glob\\_dev-2013-en](http://10.1787/persp_glob_dev-2013-en)

---

## **Перспективы глобального развития 2013. Промышленная политика в изменяющемся мире.**

*Резюме на русском языке*

- За последние два десятилетия центр тяжести глобальной экономики сместился в сторону Азии и Юга. С середины 90-х годов темпы роста ВВП в больших и густонаселенных странах среднего достатка были намного выше, чем в странах ОЭСР.
- Несмотря на обеспокоенность, связанную с последним экономическим замедлением, такое смещение достатка является структурным феноменом, который продолжится в будущем и будет обуславливать экономическое развитие.
- На этом фоне большинство развивающихся стран улучшили свой макроэкономический менеджмент и начали претворять в жизнь промышленную политику для решения долгосрочных структурных проблем.

Данное смещение в мировой экономике приводит к появлению конкурентных возможностей и, в то же время, трудностей у политических лидеров развивающихся стран. Новые формы прямых иностранных инвестиций и делокализация видов деятельности с высокой добавленной стоимостью, осуществлявшихся до этого внутренними силами в развитых странах, создают возможности для обучения, инноваций и выхода на новые направления бизнеса и в новые отрасли. Одновременно, рост “среднего класса” приводит к появлению новых потребительских рынков. Разработка продуктов и услуг, специально предназначенных для этих новых потребителей, и адаптация существующих решений к местным потребностям могли бы стать стимулом для диверсификации и роста внутреннего производства. При этом растет интенсивность конкуренции и это подталкивает предприятия к быстрому наращиванию своих инновационных возможностей с тем, чтобы завоевать новых клиентов.

Извлечение выгоды из этих возможностей и успешное решение этих проблем зависит от нескольких факторов, включая обеспеченность страны природными ресурсами, ее размеры, степень интеграции в мировые рынки и политические подходы. Например, страны, богатые природными ресурсами, выигрывают от улучшения условий внешней торговли, но также сталкиваются с трудностями в плане инвестиций в новые направления бизнеса, содействия производству и диверсификации экспорта. Некоторые из этих стран стараются лучше использовать имеющиеся доходы для финансирования промышленного и регионального развития. Кроме того, малые экономики, интегрированные в глобальные цепочки добавленной ценности, могли бы воспользоваться преимуществами новых форм прямых иностранных инвестиций для создания связей с местной экономикой при условии внедрения эффективных политических мер в области инфраструктуры и навыков. И наконец, крупные экономики выигрывают от роста внутреннего спроса как источника экономического роста и, кроме того, стараются выявить новые формы партнерства с иностранными предприятиями для активизации трансфера технологий и последующих за ним результатов для своих отечественных компаний.

С прошлого десятилетия многие развивающиеся страны стали проявлять повышенный интерес к промышленной политике. Они стремятся к диверсификации и выходу на новые отрасли и виды деятельности, а также хотят повысить свое внутреннее производство. Трансформация своих производственных структур все больше рассматривается ими как неотъемлемая часть стратегии достижения устойчивого и инклюзивного роста. Такие страны как Бразилия, Китай, Индия и ЮАР используют такие меры, как отраслевые технологические фонды и государственные закупки, для финансирования и продвижения инноваций и повышения производства в приоритетных направлениях. Эти страны также способствуют созданию новых предприятий, особенно стартапов в областях, связанных с информационно-коммуникационными технологиями. Некоторые страны, такие как Бразилия, Марокко и Индия, все чаще используют прямые иностранные инвестиции в качестве инструмента содействия инновациям и промышленной модернизации, продвигая новые формы связей между многонациональными корпорациями и местными предприятиями и отдавая предпочтение привлечению более наукоемких видов деятельности, которые могли бы положительно отразиться на отечественной экономике. Другие же исследуют новые пути укрепления конкурентоспособности существующих предприятий, продвигая развитие кластеров и укрепляя связи как с поставщиками, так и с заказчиками. И наконец, стремление к устойчивому развитию создает дальнейшие возможности в плане новых технологий и экологически безопасных бизнес-моделей.

Разрабатывая и внедряя политические меры, направленные на промышленное развитие, развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в преодолении многочисленных барьеров, особенно в таких областях, как навыки, финансирование инноваций и МСП и физическая и социальная инфраструктуры. Большинство из них вырабатывают новые стратегии мобилизации инвестиций пакетами для решения различных трудностей и для извлечения преимущества из синергии между государственными действиями в разных областях. В частности, внимание уделяется следующим направлениям:

- Для модернизации промышленности необходима квалифицированная рабочая сила, так как она стимулирует инновации и помогает странам продвинуться по глобальной цепочке добавленной стоимости. Однако, высокие инвестиции в образование не гарантируют того, что приобретенные навыки будут точно соответствовать спросу в структуре производства или что кадры будут заняты продуктивно.
- Инвестиции в инновации, создание новых предприятий и рост производительности МСП часто сдерживается недостатком финансирования. Государственные финансовые институты, в частности банки развития, наращивают свою поддержку в этих направлениях.
- Инфраструктурные разрывы остаются главным препятствием на пути роста конкурентоспособности (около 60% всех активов мировой инфраструктуры расположены в странах с высокими доходами, 28% - в странах среднего достатка и 12% в странах с низким уровнем доходов). Для того, чтобы

продвинуться вперед, развивающиеся страны признают, что необходимо не только больше инвестировать в инфраструктуру, но и улучшать процедуру принятия решений в этой области.

Очень важно должным образом реагировать на возможности и вызовы в производственной сфере. При этом, промышленная политика сама по себе не является гарантией успеха. Очень важны ресурсы для осуществления этой политики, долгосрочная приверженность, потенциал для ее осуществления и мониторинг. Также важна координация действий по разным направлениям и возможность переориентировать меры, если цели не достигаются. Многие развивающиеся страны сталкиваются с сильным внутренним давлением, которое мешает желаемым изменениям или замедляет их, дело в том, что когда цены на сырье растут, стимулы для развития новых видов деятельности, как правило, снижаются. Кроме того, велик риск того, что меры промышленной политики не дадут желаемых результатов: информационная асимметрия уменьшает потенциал государственного планирования, правительства сталкиваются с препятствиями, мешающими им быстро откорректировать действия, а отмена поддержки сопряжена с трудностями, так как лобби будут пытаться помешать такому изменению. Институты, обладающие соответствующими полномочиями, и системы управления мотивацией, основанные на результатах, могут помочь уменьшить этот риск.

Наконец, промышленная политика тесно привязана к контексту и времени. Однако, общие требования для разработки и осуществления промышленной политики в развивающихся странах включают в себя: i) укрепленные возможности выдачи и обработки информации для диагностического контроля и определения индикаторов результативности; ii) пространство для ведения диалога с частным сектором для строительства партнерства и создания синергии в инвестициях и iii) наличие возможностей координации для слаженных действий на всех уровнях правительства и в различных направлениях, включая навыки, инфраструктуру и долгосрочное финансирование. Следовательно, разработке и осуществлению промышленной политики поможет поддержание структурированного политического диалога между коллегами, так как страны учатся осуществлять политику методом проб и ошибок и обмениваясь знаниями с другими странами.

В главе 1 данного доклада представлен обзор феномена смещения достатка, имеющего место на сегодняшний день, а в главе 2 рассматриваются различные каналы, по которым этот феномен влияет на развивающиеся экономики. В главе 3 описан всплеск интереса к промышленной политике в развивающихся экономиках, а в главе 4 представлены основные вызовы, с которыми эти страны сталкиваются в ходе осуществления этой политики. В главе 5 приводится анализ несоответствия навыков спросу в развивающихся странах и политика уменьшения такого несоответствия. В главе 6 описываются те трудности, с которыми малые и средние предприятия и нетрадиционные отрасли развивающихся стран сталкиваются при получении финансирования и новые политические меры урегулирования этих трудностей. В главе 7 внимание уделяется инфраструктурным "узким местам" и определяются пути улучшения политического управления циклом, а в главе 8 представлены политикоэкономические трудности осуществления промышленной политики.

© OECD

**Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.**

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

**Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.**

**Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)**

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary)!**

© OECD (2012), *Perspectives on Global Development 2013. Industrial Policies in a Changing World*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/persp\_glob\_dev-2013-en