

概 要

OECD 环境可持续运输发展准则

Overview

OECD Guidelines towards Environmentally Sustainable Transport

概要系根据经济合作与发展组织出版物摘录翻译而来。

概要可从在线书店免费索取

(www.oecd.org/bookshop)

该概要为经济合作与发展组织非正式译稿



ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

经济合作与发展组织

前言

减轻运输对环境影响的常规方法认为我们观察到和预测到的运输变化趋势是必然的，并已在努力对这些发展的事后环境影响进行评估。该方法已使效率取得了重大增长，并且一定程度上帮助降低了运输业产生的环境与健康风险。然而，该方法在过去，可能包括将来都不可能帮助我们实现长期环境目标。

有必要制定一个新的政策方法，将环境标准放在与其它政策目标并重的位置。认识到该必要性，OECD 环境政策委员会的运输特别工作组 1994 年发起了环境可持续运输(EST)项目，通过利用可以量化并具有环境意义的标准，完善可持续运输的概念。项目的总体目标是对环境可持续运输及其影响与要求做出解释，并为实现环境可持续运输制定出方法和政策准则。环境可持续运输的核心是构想一个发展远景，并且作为实现可持续发展总体努力的一部分，确定能够实现环境可持续运输的手段与策略。与运输系统发展的常规方式不同，环境可持续项目是一个“倒推操作”。对一种或多种理想化的未来情况予以描述，并通过实现对实现这些远景所需条件的评估，指导政策制定。

在 1998 年环境部长级会议上，通过了一整套共同行动目标，以表达 OECD 环境部长们对实现可持续发展的承诺。这是 OECD 更大规模可持续发展动议的一部分。为实现共同目标，部长们同意通过“特别重视 OECD 温哥华会议和维也纳 UNECE 运输与环境会议确定的环境可持续运输全局性关键问题和战略方向”，为履行全球和区域性环境承诺加强国际合作。部长们呼吁 OECD “进一步开展环境可持续运输(EST)方面的工作，包括制定执行环境可持续运输原则的准则，以及对维也纳环境与运输宣言予以特别重视”。

国际合作已经引出了一个具有前瞻性和令人鼓舞的项目，该项目的结果可以在其它国家的可持续运输的发展过程中提供帮助。同时已经为发展环境可持续运输制定了一整套准则。这些准则就如何发展环境可持续运输提出了一些实用而且详尽的建议。在 2001 年 5 月 OECD 环境部长会议上，部长们批准了环境可持续运输准则。此项目产生和效果将继续在 OECD 内部刺激和引导为可持续运输活动制定新政策方法。

本报告由 OECD 环境政策委员会运输工作组撰写并批准，并由 OECD 秘书长负责出版。

概要

在世纪之交，运输业呈现了若干不可持续性的趋势。机动车辆数量和用量的不断增给自然资源，特别是石油带来了极大的负担。机动车辆燃料燃烧产生的排放物加重了全球和地区性生态系统和人类健康受到的破坏。其它与机动运输相关的问题包括交通事故、影响人类健康的高强度噪声、影响动植物生活环境、迁徙方式和生态系统完整性的土地利用方式。

OECD 环境可持续运输项目(EST)的目的是对这些趋势做出反应并发展可持续运输。共九个国家共提供了六份专题研究报告。根据国际公认的生态系统和人类健康标准对可持续性运输进行了定义、展望和量化。对比 1990 年的状况，制定了 2030 年的噪声、土地利用、二氧化碳、一氧化氮、挥发性有机物和颗粒物排放的 6 项标准。研究人员建立了与这些标准和 2030 年“正常情况”(BAU)预测一致的环境可持续运输模拟状况。

和 1990 年对比，正常情况和环境可持续运输模拟状况均具有客货运和服务水平更高的特点。然而，环境可持续运输情况下的高水平服务是在总体行驶量下降，特别是货运行驶量下降的条件实现的。环境可持续运输模拟状况包括更多地使用公共运输和新型机动服务，减少客运的轿车使用与航空运量。对于货运，环境可持续运输模拟状况表现为提供得到改善的链式管理，而且更多利用铁路代替道路货运。对比正常情况预测对环境可持续运输的模拟情况进行了评估，以确定如何实现环境可持续运输最迫切的目标，运输业二氧化碳总排放量减少 80%。评估结果建议，大概一半的排放量降低将通过改善技术实现，另外一半通过运输活动的变化来实现。

从环境可持续运输标准逆向工作(倒推)，项目工作队伍制定了一揽子被认为能够保证实现环境可持续运输的政策手段。不同人员制定的一揽子政策手段之间差别很大，这说明存在很多实现环境可持续运输的途径。亦开展工作研究发展环境可持续运输，而不是因循“正常情况”继续发展时的一些经济和社会影响。发展环境可持续运输过程的总体影响看上去是积极的：经济将保持旺盛、社会成本将更低，而且会出现社会进步。

环境可持续运输是一个引人注目并可以实现的目标，需要得到基础广泛和步调一致的承诺。实现环境可持续运输将保证运输业在可持续发展过程中发挥其作用。实现

环境可持续运输要面临的最重要挑战涉及到妥善安排的阶段性实施策略、政策成分和手段，以及政府、业界、非政府组织及公众之中利益相关者的参与。实现环境可持续运输另外一项重要挑战涉及到在集中考虑诸如货运、航空运输和休闲运输之类的高速增长领域的情况下，因地制宜地将项目成果应用于不同的、区域性状况。总之，就环境可持续运输项目而言，基于目标的方法也为其它领域提供了一个有前途的模型。

出版物英文原文目录(不包括附件, 插图、表格和图)

概要	.. 9
环境可持续运输的概念与方法	11
1. 需要制定一个新的政策方法	11
2. OECD 环境安全策略项目	13
2.1 环境可持续运输项目的目的与总体情况	13
2.2 环境可持续性运输的特点	15
2.3 2030 年的运输远景	18
2.4 实现环境可持续性运输的政策手段与策略	24
2.5 正常情况和环境可持续运输的经济与社会影响	26
3. 环境可持续性运输项目的结论	28
注释	30
发展环境可持续运输的准则	31
1. 范围与目的	31
2. 运输对可持续性的挑战: OECD 应采取行动	31
3. 新的运输前景: 环境可持续运输	33
4. 发展可持续运输: 环境可持续运输准则	35
参考文献	37

本概要根据下述文件的摘要翻译：

OECD Guidelines towards Environmentally Sustainable Transport

Lignes directrices de l'OCDE sur les transports écologiquement Viables

© 2002，经济合作与发展组织。

经济合作与发展组织出版物在巴黎中心有售
地址：2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, FRANCE
也可通过互联网购买：www.oecd.org/bookshop

免费索取本概要，请浏览：
www.oecd.org/bookshop

本概要由公共事务与交流司
版权与翻译处制作。

电子邮件：rights@oecd.org
传真：+33 1 45 24 13 91



© OECD 2003

准予复制本概要，前提是须
注明版权属于经济合作与发
展组织并引用复制出版物的
原文标题。