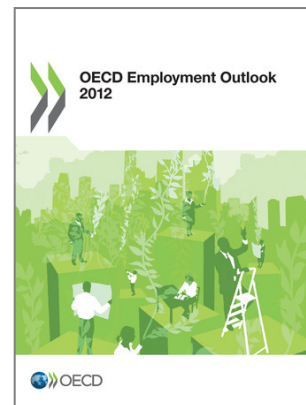


OECD *Multilingual Summaries*
OECD Employment Outlook 2012
Summary in Russian



Читайте полную версию книги
на:
10.1787/empl_outlook-2012-en

Перспективы занятости ОЭСР 2012

Резюме на русском языке

- В данном 30-м выпуске Перспектив занятости ОЭСР рассматриваются последние тенденции на рынке труда и краткосрочные перспективы в странах ОЭСР. Анализ показывает, что восстановление после недавнего финансово-экономического кризиса было медленным и неравным. Уровень безработицы остается неприемлемо высоким во многих странах, при этом отмечается увеличение долгосрочной безработицы, что повышает риск закрепления высокого процента безработицы.
- Анализ того, как рынки труда выдерживают экономические потрясения, показывает, что политические меры, направленные на понижение структурной безработицы, также помогают смягчить неблагоприятные последствия экономических спадов для безработицы, потери заработка и его неравенства. В докладе отмечается, что во многих странах ОЭСР происходит снижение доли труда в национальном доходе, прежде всего в результате глобализации и технологических изменений. Увеличение инвестиций в образование и лучше нацеленные программы налогообложения и трансфертов могут помочь более широкому распространению плодов экономического роста.
- И наконец, приводится оценка того, как политические меры, направленные на смягчение изменений климата, влияют на рынок труда. Некоторые отрасли могут претерпеть существенные изменения в занятости, несмотря на то, что влияние на общий уровень безработицы будет небольшим. В отношении других структурных потрясений необходимо внедрять политические меры, облегчающие мобильность рынка труда.

Рынки труда ОЭСР после кризиса

Безработица в странах ОЭСР остается на отметке чуть ниже послевоенного пика в 8,5% и, кажется, будет оставаться высокой в течение примерно еще одного года. Около 48 млн людей находятся без работы: примерно на 14,5 млн больше, чем в начале финансового кризиса в конце 2007 г. С тех пор, как началось восстановление почти три года назад, рост был слишком слабым и неравным для того, чтобы привести к чему-то большему, чем небольшое снижение в циклическом росте безработицы в зоне ОЭСР.

В то же время имели место огромные межстрановые отклонения в безработице и социальных издержках, связанных со спадом экономики. Процент безработицы оставался ниже 5,5% в девяти странах ОЭСР – Австралии, Австрии, Японии, Корее, Люксембурге, Мексике, Нидерландах, Норвегии и Швейцарии, а в девяти других странах процент безработицы сохранялся на двузначной отметке – Эстония, Франция, Греция, Венгрия, Ирландия, Португалия, Словакия и Испания.

Во многих странах слабость восстановления экономики привела к усугублению маргинализации безработных. Долгосрочные безработные – люди, находящиеся без работы и ищущие работу дольше года – составляют сейчас более одной трети всех безработных в ОЭСР. Доля разочарованных соискателей вакансии, покидающих ряды рабочей силы, также существенно увеличилась. А безработица молодежи достигла опасно высокого уровня в некоторых странах: более 50% в Греции и Испании (но только 8% в Германии).

Кроме немедленного вреда для жизни отдельных людей и семей, не могущих найти работу, увеличивается риск того, что часть циклического увеличения безработицы превратится в структурную безработицу, что приведет к постоянно высоким уровням безработицы в тех странах, в которых она увеличилась больше всего. Это может сократить будущее предложение рабочей силы и подорвать само восстановление, которое может создать рабочие места.

Активные политические меры для борьбы с безработицей.

Как должны отреагировать политики, принимающие решения? В краткосрочной перспективе они должны действовать по крайней мере на четырех фронтах: содействовать созданию рабочих мест в общем; бороться с ростом числа долгосрочных безработных; улучшать перспективы занятости молодежи и обеспечивать то, чтобы как можно меньше безработных безвозвратно покидали ряды рабочей силы. Долгосрочной задачей является укрепление способности рынка труда к восстановлению, чтобы он смог лучше переносить будущие спады и чтобы это сопровождалось ограниченными социальными издержками.

В значительной степени восстановление рынка труда зависит от более широкого экономического восстановления, вокруг которого царит неуверенность, особенно в евро-зоне. Политические меры стимуляции спроса могли бы помочь ускорить экономический рост и создание рабочих мест. Упор на структурные реформы рынков товаров и труда послужит ключом к восстановлению экономики, принимая во внимание ограниченные возможности денежно-кредитной и налоговой политики в большинстве стран ОЭСР.

Угроза роста структурной безработицы также требует тщательно спроектированного пакета политических мер по активации рынка труда для максимально быстрого возвращения безработных к занятости и помощи тем, кому угрожает долгосрочная безработица, для сохранения их навыков благодаря временным возможностям трудоустройства. Наиболее эффективными мерами здесь наверняка будут целевые субсидии, стимулирующие занятость, а также помощь в поиске работы, такая как индивидуальные собеседования, индивидуальные планы действий и клубы ищущих работу.

Программы активизации рынка труда также могут помочь. Они могут быть направлены на структурные препятствия, мешающие работодателям заполнить вакансии, а безработным найти работу, может быть, потому, что их навыки устарели в результате продолжительного периода без работы. Это требует как можно более раннего выявления зарождающейся нехватки навыков и особых групп безработных с неподходящей квалификацией, а затем предоставления им программ обучения и опыта работы, чтобы помочь им вернуться к занятости.

Но достаточно ли средств было выделено на такие активные политические меры? Несмотря на то, что рост расходов в ходе этого спада был намного больше, чем в предыдущие рецессии, он все еще не достаточен для поддержания на соответствующем уровне ценности ресурсов, предоставляемых ищущим работу. Это, возможно, отражает тот факт, что правительства не убеждены в том, что дополнительные инвестиции будут рентабельными. Это также может быть связано с проблематичностью быстрого найма и обучения квалифицированных специалистов, ведущих личные дела, и увеличения имеющихся возможностей для обучения без ущерба для его качества.

Существует риск того, что налогово-бюджетная консолидация во многих странах будет и дальше изымать ресурсы, отведенные для активной политики рынка труда. Тем не менее, урезание таких программ было бы неблагоприятным, поскольку оно могло бы ухудшить непростые условия на рынке труда и поставить под угрозу долгосрочный рост.

Способность рынка труда к восстановлению

Очевидно, что различия между странами ОЭСР в плане влияния экономического спада на безработицу, трудовой доход и неравенство заработка обусловлены во многом разницей в политике и институтах между этими странами. Политика может повысить способности рынков труда к восстановлению как путем смягчения влияния спада на рынок труда, так и путем смягчения влияния уменьшения заработка на семьи. Например, системы налоговых льгот могут играть ведущую роль в смягчении социальных последствий спада.

Политические меры и институты, которые улучшают способность рынка труда к восстановлению, также приносят хорошие структурные результаты в плане занятости. В общем, страны с низким уровнем структурной безработицы переживают меньший рост безработицы в результате экономических спадов. Это означает, что многие рекомендации Пересмотренной стратегии занятости ОЭСР 2006 по достижению хороших структурных результатов на рынке труда также благоприятно влияют на способность рынка труда к восстановлению.

Институты координации переговоров о размере заработной платы, как правило, помогают достичь лучших структурных результатов на рынке труда и улучшают способность рынка труда к восстановлению, в то время, как институты, способствующие интенсивному использованию временных контрактов, такие как строгие положения по защите занятости для постоянных рабочих, уменьшают способность рынка труда к восстановлению.

Доля труда в доходе и зеленый рост

Две другие долгосрочные проблемы, связанные с рынком труда, вызывают вопросы у политиков, принимающих решения. Прежде всего - доля заработной платы, окладов и пособий в общем национальном доходе уменьшается почти во всех странах ОЭСР. Во-вторых - оказавшийся в тени кризиса, но готовящийся выйти на первый план вопрос о том, как достичь "зеленого роста" и что будет означать для рынка труда переход к низкоуглеродной экономике.

Уменьшение доли труда в национальном доходе прежде всего отражает ухудшающуюся позицию низкоквалифицированных и наименее образованных в связи с ростом внутренней и международной конкуренции, также заменой некоторых категорий рабочих мест машинами, использующими информационно-коммуникационные технологии, особенно когда речь идет о рутинных операциях.

Должна ли политика реагировать на снижение доли труда в доходе? Торможение технологического прогресса вряд ли является жизнеспособным решением. Но правительства могут "вооружить" рабочие силы страны таким образом, чтобы повысить их конкурентоспособность в борьбе "наперегонки с машинами". Увеличение инвестиций в человеческий капитал – и обеспечение лучшего соответствия между навыками, которые преподаются, и навыками, в которых нуждаются работодатели, – могло бы существенно помочь в борьбе со снижением доли труда.

Политики, принимающие решения, готовы вернуться к вызову быстрого, эффективного и справедливого перехода к низкоуглеродной и ресурсоэффективной экономике, когда восстановление экономики прочно установится. Переход к зеленому росту лучше продумать как движущую силу структурных экономических изменений, в которой политика рынка труда, включая политические меры в области образования и навыков, должна играть активную роль, помогая работникам и работодателям осуществлять необходимые корректировки.

Политические меры, определенные в Пересмотренной стратегии занятости ОЭСР, предоставляют необходимые рамки для успешного управления такими структурными изменениями. Адаптируя такие общие политические меры к переходу к зеленому росту, особое внимание необходимо уделять поддержке “эко-инноваций” и распространению зеленых технологий. Улучшение образования и профессиональной подготовки является одним из путей к этой цели, как и обеспечение того, что чрезмерно строгая защита занятости и регулирование рынка товаров не ослабит стимул к инновациям.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary) !

OECD (2012), *OECD Employment Outlook 2012*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/empl_outlook-2012-en