



Read the full book on: [10.1787/growth-2014-en](http://10.1787/growth-2014-en)

## **Ekonomik Politika Reformları 2014: Büyümeye Geçiş Ara Raporu**

### *Türkçe Özet*

"Büyümeye Geçiş" çerçevesi, OECD'nin yapısal politika reformları ve ekonomik performans alanındaki uzmanlık birikimini değerlendirerek, büyümenin artırılması için politika yapıcılara somut reform tavsiyelerinde bulunmaktadır. Daha yüksek verimlilik ve istihdam sağlayarak uzun dönemli maddi yaşam standartlarını artırma kapasiteleri temelinde her bir ülke için beş politika önceliği belirlenmiştir.

Yapısal reform öncelikleri genel olarak ürün ve işgücü piyasası düzenlemeleri, genel eğitim ve iş eğitimi, vergi ve sosyal yardım sistemleri, ticaret ve yatırım kuralları ve yenilikçilik politikalarını kapsamaktadır. Bu rapor OECD ülkeleri için 2005 yılından beri her yıl yayınlanmakta olup, 2011'den itibaren ise Brezilya, Çin, Hindistan, Endonezya, Rusya ve Güney Afrika da (BRICS) dahil edilmektedir. "Büyümeye Geçiş" raporları G20 ülkelerinin güçlü, sürdürülebilir ve dengeli bir büyüme sağlamaya yönelik düzenli çalışma programına katkıda bulunmaktadır.

Bu ara raporda gerek OECD ülkeleri, gerekse OECD üyesi olmayan belli başlı ülkelerin karşılaştığı başlıca büyüme zorlukları gözden geçirilmekte ve bunların ele alınmasına yönelik yapısal politika reformlarının benimsenmesinde geçtiğimiz iki yıl içerisinde kaydedilen ilerleme değerlendirilmektedir (1. Bölüm). Bu inceleme, daha önceki "Büyümeye Geçiş" raporlarında tespit edilen, her bir ülkeye özgü önceliklerin ışığı altında gerçekleştirilmektedir. Reformların GSYİH büyümesi dışında politika hedefleri üzerindeki potansiyel etkileri de kamu finansmanının konsolidasyonu, cari hesaplardaki dengesizliklerin daraltılması ve gelir eşitsizliğinin azaltılmasına odaklanılarak tartışılmaktadır.

Raporda ayrıca ağ sektörleri (enerji, telekomünikasyon ve ulaşım), profesyonel hizmetler ve perakende dağıtım sektörü gibi çeşitli ticari sektörlerde düzenleyici engellerinin durumunu ölçen OECD ürün piyasası düzenlemeleri (PMR) göstergeleri de güncellenmektedir. Bu göstergeler ulusal hükümetlerin yanı sıra uluslararası kuruluşlar ve akademik dünya tarafından yaygın olarak kullanılabilir hale gelmiştir.

## **Temel politika mesajları**

### *Politika reformunun seyri ve zorlukları*

- Kriz, birçok gelişmiş ekonominin potansiyel büyümesini aşağı çekmiş olup, bazı yükselen ekonomiler ise darboğazlarla karşı karşıya kalmaktadır. Sağlıklı ve sürdürülebilir bir büyümeye dönüş, çok çeşitli politika alanlarını kapsayan, iddialı ve kapsamlı yapısal reformlar gerektirmektedir.
- Hükümetler, durgun bir büyüme ortamı içerisinde reform yapma zorluğuna rağmen birçok alanda ilerleme kaydetmeye devam etmişlerdir. OECD'nin politika tavsiyelerinin kapsadığı alanlarda atılan adımların hızı, geçtiğimiz iki yılda biraz azalmış, ama genel olarak kriz öncesinde gözlemlenen hızdan epey yukarıda seyretmeye devam etmektedir. Doğrudan piyasa baskılarının ya da mali yardım programlarının söz konusu olduğu avro bölgesi ülkelerinde reformların yoğunluğu en yüksek olmaya devam etmiştir.

- Verimliliğin artırılmasına yönelik reformlar açısından, kamu sektörünün verimliliğini arttırmaya, eğitim sonuçlarının geliştirilmesine ve ürün piyasası düzenlemelerinin gevşetilmesine yönelik uygulamalara daha fazla, vergilendirme ve altyapıya ise daha az odaklanılmıştır. İşgücü piyasası ve sosyal politika alanlarındaki reform uygulamaları, erken emeklilik sistemleri, gelir desteği ve iş arama ödeneği sunan programlar gibi alanların yanı sıra istihdam koruma mevzuatında daha yoğun olmuştur.
- Ekonomik görünümde son iyileşmelere rağmen, ülkeler çeşitli yapısal alanlarda zorluklarla karşılaşmaya devam ediyorlar. Bir dizi OECD ülkesi, kaliteli üçüncü kademe eğitim ve bilgi tabanlı sermayeye görece yüksek yatırımlara rağmen verimlilik artışında yavaşlama ile karşı karşıyalar (Avustralya, Kanada, Yeni Zelanda, Birleşik Krallık ve İsviçre).
- Yükselen pazarlara sahip ülkelerde ise (Brezilya, Çin, Şili, Endonezya, Hindistan, Meksika, Rusya, Türkiye ve Güney Afrika), başlıca politika önceliklerini kaliteli eğitime erişimi iyileştirme, fiziksel ve yasal altyapı darboğazlarını ele alma ve, çoğu durumda, daha çok çalışanı formal sektör istihdamına dahil etme ihtiyacı oluşturuyor.
- Sürekli yüksek işsizlik, Avrupa'nın çoğunda, ama özellikle krizden bu yana, ortalama işsizlik azalsa bile, uzun süreli işsizliğin yüksek olmaya devam ettiği güney ve orta Avrupa ülkelerinde kaygı verici bir sorun oluşturuyor. Ülkeden ülkeye değişmekle beraber, buna katkıda bulunan etmenler arasında, iş olanakları yaratma ve işgücü dolaşımı konusundaki çeşitli engellerin yanı sıra, iş arama ve beceri geliştirme için destek yetersizliği yer alıyor. Krizden en çok etkilenen güney avro bölgesi ülkelerinde daha güçlü ürün piyasası reformları, son yıllarda uygulamaya konulan önemli işgücü piyasası reformlarının etkisinin artmasına yardımcı olacaktır.
- Nüfusun özellikle hızlı yaşlanması ile karşı karşıya bulunan Almanya, Japonya ve Kore gibi bazı OECD ülkelerinde, daha fazla sayıda kadının işgücü piyasasına dahil edilmesi ve tamamen entegre olmalarının sağlanması, hizmet sektörlerinde verimliliği artırma ihtiyacının yanı sıra, temel bir sorun oluşturmaya devam etmektedir.
- Gelir eşitsizliğinin özellikle fazla olduğu ülkelerde, politika öncelikleriyle ilgili uygulamalar, zaman alabilir olsa da, çoğunlukla gelir dağılımının daraltılmasına yardımcı olmalıdır. Öte yandan, en büyük cari hesap dengesizlikleri ile karşı karşıya bulunan ülkelerde büyümeyi arttırmak için atılan adımların genel olarak bu dengesizliklerin daraltılmasına fazla katkıda bulunması pek olası gözüküyor.

### *Rekabet önündeki düzenleyici engellerin azaltılmasında kaydedilen ilerleme*

- Ürün piyasası düzenlemeleri, iyi işleyen piyasa tabanlı ekonomiler için sadece piyasanın adil olmasını güvence altına almak için değil, aynı zamanda çevre, sağlık ve güvenlik hedeflerinin gerçekleştirilmesi için de gereklidir. Ancak, rekabetin uygulanabilir olduğu tüm ürün piyasası alanlarında düzenleyici ayarlar, rekabeti zorlaştırmaktan çok teşvik etmelidir.
- Daha somut olarak bu, piyasaya girişlere engeller yaratan, bir piyasa içerisindeki firmaların rekabet kapasitelerini kısıtlayan, tedarikçilerin rekabet etmesine yönelik teşvikleri azaltan ya da tüketicilerin sahip olduğu seçenekleri ve bilgileri kısıtlayan düzenlemelerde reform yapılması anlamına gelir.
- OECD ürün piyasası düzenleme göstergelerinin 2013 güncellemesi, zaten belirgin bir eğilim olarak, bu alandaki reformların geçtiğimiz beş yılda yavaşladığını gösteriyor. Yine de birkaç ülke - özellikle Yunanistan, Polonya, Portekiz ve Slovak Cumhuriyeti - geçtiğimiz beş yılda önemli reformlar uygulamaya koydular.
- Genel olarak ülkeler, devlet hisselerinin satılması konusundaki kısıtlamaların gevşetilmesinde, fiyat kontrollerinin rekabet üzerindeki olumsuz etkisinin azaltılmasında, yeni kuruluşlar konusundaki idari işlemlerin düzene sokulmasında, düzenlemeler konusundaki bilgilere erişimin iyileştirilmesinde ve yabancı tedarikçilere karşı ayrımcılık yapan uygulamaların aşamalı olarak kaldırılmasında geçtiğimiz beş yılda daha fazla ilerleme kaydettiler.
- 1990'ların ortalarından bu yana, rekabet önündeki engellerin azaltılmasında önemli ilerleme kaydedilmiş olsa bile, yine de bu düzenleyici engeller, bir dizi alanda yüksek olmaya devam ediyor. Gerek OECD üyesi, gerekse OECD üyesi olmayan ülkelerde en fazla iyileşme gereği olan alanlar arasında kamu mülkiyeti ve devletin sahip olduğu işletmelerin yönetişiminin yanı sıra profesyonel ve ağ hizmetlerine giriş önündeki düzenleyici engeller yer alıyor.

© OECD

**Bu özet metin, resmi bir OECD çevirisi değildir.**

Bu özet metin, OECD telif hakkı ve yayının aslının ismi belirtilmek koşuluyla çoğaltılabilir.

**Değişik dillerdeki özet metinler, aslı İngilizce ve Fransızca dillerinde yayınlanan OECD yayınlarının kısaltılmış çevirileridir.**

**Bu yayınlar OECD İnternet Kitabevi'nden ücretsiz olarak temin edilebilir** [www.oecd.org/bookshop](http://www.oecd.org/bookshop)

Daha fazla bilgi için, OECD Halkla İlişkiler ve İletişim Müdürlüğü, Haklar ve Çeviri Birimi'ne başvurunuz.  
rights@oecd.org Faks: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, Fransa

İnternet web sitemiz: [www.oecd.org/rights](http://www.oecd.org/rights)



**[Read the complete English version on OECD iLibrary!](#)**

© OECD (2014), , OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2014-en