



请在此阅读整篇著作:

[10.1787/growth-2012-en](https://doi.org/10.1787/growth-2012-en)

力争增长：2012 年经济政策改革

中文概要

- 力争增长是重点分析经合组织各国结构性政策发展的年度报告。对经合组织各国及主要新兴经济国家（巴西、中国、印度、印尼、俄罗斯及南非），报告都分别指出其提升实际收入所需作出的结构性改革重点。力争增长的分析还定期总结这些国家的执行情况。
- 本报告提供具有国际可比性的各种指标，使各国能在广泛领域对本国经济业绩及结构性政策进行评估。对每方面问题也都有若干专题性研究。

自 2005 年以来，**经合组织力争增长分析报告**向每个成员国指出其为提高实际收入所需进行的**结构性改革**。从 2011 年版开始也包括了**金砖六国**，即巴西、中国、印度、印尼、俄罗斯和南非等有密切协作关系的**非经合组织国家**。该分析报告为各国政府思考设计事关人民长期生活水平的政策改革，提供了一项工具。自 2009 年 20 国集团匹兹堡峰会以来，力争增长分析报告一直被用于 20 国相互评估机制

本期力争增长报告涵盖 2007 年至 2011 年整个时期，评估了自危机以来各国在**结构性改革**方面的**进展**。危机带来了新的政策挑战和教训，同时也更加彰显**力争增长报告**指出的**诸多重点**极其必要。报告第一章**概论**扼要介绍了危机发生几年来出现的主要改革模式，第二章**国别说明**则做了更详细的描述。

- 以各国对前几期报告所列改革重点的**回应程度**衡量，各国的改革步伐与危机前相比均有所提高。
- 但在危机发生后的整个时期中，各国改革的**节奏性质**都有明显变化。2008 年经济衰退，首先使**经合组织**各国**结构性改革**步伐放慢，当时主要关注的是**亟需立即稳定**总体需求，向失业者提供收入扶持。随着中期**财政巩固**的需要日渐迫切，在有助于**财政调整**的政策领域实施了改革，如**退休养老金计划**、**福利体制**及**公共部门**改革。
- 尤其在**最需改革**的**经合组织**国家，危机及其后的**缓慢复苏**对**结构性改革**起了**催化剂**作用。一般更需改革的**低收入成员国**，以及危机期间**失业率**上升最多的成员国，都在**力争增长报告**为其指出的**重点改革领域**采取了更多行动。
- 自 2009 年以来，**巩固公共财政**的需要及**主权债务**日增造成的**财政压力**又进一步对改革产生了**鞭策**，与以往**财政紧缩**往往会遏制改革的案例形成了**对照**。特别在危机的**近期阶段**，在一些受**欧债危机**影响的国家，在**促进增长潜力**、**重建价格竞争力**、**恢复财政可持续性**等方面，一些政治上**较敏感**的改革也加快了步伐。
- 危机对**金砖六国**的影响程度较小，**时间**也更短，但同样**彰显**必需采取措施促使增长更具包容性。本报告涵盖的所有**新兴经济体**都实施了**加强教育体系质量及包容性**的政策，但在**减少外国直接投资壁垒**、**加强法制**等其它重要改革领域则努力较少。
- 根据近年来的**经验**，能在当前**整顿财政**背景下**促进就业**的政策，**应该作为重点**。

有效积极的**劳力市场**政策，旨在使**下岗工人**得到再培训，鼓励重返**职场**，能减少**长期性失业**。应使此类政策免受**财政整顿**影响，并在**劳力市场需求恢复较稳健**时，着手改革**失业救济制度**。特别因危机而提高的**救济水平**和/或延长的**救济时期**，可逐步取消。但**近期对失业救济范围**的某些扩大可**长期维持**。

***有利增长的税改**能促进**复苏的就业**部分，如果实施方式能增加**税收**也有助于**巩固财政**。其中包括**取消税务开支**，**税务负担**更侧重对**就业及增长**负面影响较小的**税基**，如**不动产税**、**消费税**、**环境税**等。

***产品市场**改革是许多**经合组织**成员国尤其是**欧洲成员国**的**重点领域**，或能较快产生**增长效应**。如果在**零售贸易**和**专业服务**等受**保护领域**进行改革更是如此，因为它们有**迅速创造就业机会**的很大潜力。

***对再次陷入经济衰退的**经济体来说，必须运用危机中汲取的**经验教训**，采取能**减缓经济活动疲软**对**劳动市场冲击**的有效应对政策，如**利用短期就业合同制**等。

尽管危机使**结构性改革**的必要性更加**凸显**，刺激政府采取行动，但某些改革可能造成**总体需求量进一步减少**等**负面影响**，也引起人们关注。在**经合组织**各国 30 年**改革经验**的基础上，第四章阐述了**结构性改革**的**短期影响**。指出一系列政策**经验教训**，**指导设计**能**促进启动复苏**的当前改革议程。

- 对**结构性改革**可能会产生**短期负面影响**似乎是**过分担心**了。某些**结构性改革**能**迅速推动增长**，而且**短期成本**很少甚至没有。
- 改革需要**时间**，好处往往要**经过几年**才能完全体现。
- 另外**周期性条件**对改革的**短期效益**也很重要。一些证据显示在“**恶劣时期**”某些**劳动市场**改革（特别是**失业救济制度**及**就业保障**方面的改革）可能会造成**经济状况暂时恶化**。因此，仍处于**低迷期**的**经济体**除非**现行政策**明显不合理，否则最好还是待**劳动市场复苏迹象较显著**时再进行此类改革。
- **劳动市场**和**产品市场**设计良好的一揽子改革计划，将带来**最大增益**并**减缓**某些具体改革的**过渡成本**。例如在改革**就业保障**或**失业救济政策**的同时**放开产品市场**，能**减缓**此类改革可能造成的**实际薪资下降**。
- 借助有效的**沟通战略**及**监管适当的强健银行部门**增强人们的信心，使**家庭和企业**相信改革将会带来**增收**，因而敢于**消费**，**结构性改革**就能产生更大的**短期效应**。

过去几十年中多数经合组织成员国内的收入差距有所扩大，因此有人担心结构性改革和力争增长报告提倡的某些改革重点可能会扩大收入不平等。这种担心在危机背景下进一步加深，以巩固财政为主要目的进行当前改革的国家更是如此。报告第五章审视了缩小不平等与促进经济增长两者之间的互补性和利弊取舍。

- 许多结构性改革可产生双重红利，既能缩小不平等又能推动人均 GDP 的长期增长。此类改革的例子包括：促进人力资本积累，尤其在中等教育阶段；提高教育效率及平等；减少劳动市场双轨化；促进移民融入和妇女就业等。减少财政开支、降低边际税率通常也有助于同时达到这两个目标。
- 而其它改革则可能需要在增长和收入分配两个目标中作出取舍。例如在税务组合中减少劳动和公司收入税增加消费税，能激励就业、储蓄和投资，但对平等性会有损害。当然也可向低收入人群提供现金转移作为弥补。

影响收入分配的因素既有政策体制变化、技术发展、全球化等长期趋势，也包括近期金融危机这样的宏观经济冲击，有时影响还很长久。在对 40 个经合组织成员国及金砖六国过去 30 年经验进行先验性分析的基础上，第六章探讨了宏观经济冲击对收入及就业的分配影响，以及政策及机构的作用。该章指出了得益方和受损方，也阐述了风险分担和增长目标之间的关联。

- 经济困难时期穷人收入及青年人的就业往往受损最大，尽管在经济繁荣时期它们也受益最多。在以往金融危机中，高收入家庭和贫困家庭受到的损失都大于中产阶级。
- 有些改革既有助于健全风险分担，又能通过经济部门间劳动力再分配等途径促进增长及就业。此类改革包括放开产品市场、消除贸易及外国直接投资壁垒、降低过高的劳动税等。
- 在以往经济冲击来临后，许多社会保障计划都使弱势群体的就业及收入损失得到减缓，但鉴于此类计划可能造成就业及收入方面的代价，设计时需格外小心。在制定较高失业救济、最低工资及严格的就业保障措施时尤其要注意。
- 按各国政策设置对社会保障、促进劳动力再分配的不同侧重程度，可将其归为四类。欧洲大陆多数国家主要通过社会保障计划分担收入风险，英语为母语及亚洲的经合组织成员国主要注重促进再分配机制。北欧各国往往两者并重，而新兴经济国家则是两种机制都缺乏。对两个目标均有利的促进再分配机制，以最低成本实现保险目标的设计良好的社会保障制度，两者结合起来就是既能实现风险分担又能达到增长目标的有效政策组合。

© OECD

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30。

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights



请在 OECD iLibrary 阅读完整的英文版本！

OECD (2012), *Economic Policy Reforms 2012. Going for Growth*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/growth-2012-en