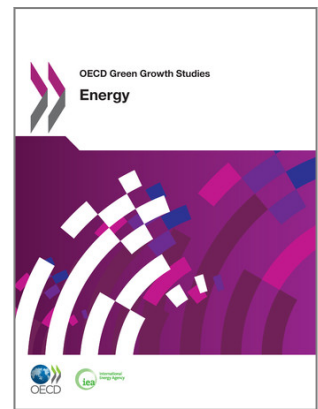


OECD Multilingual Summaries
OECD Green Growth Studies. Energy
Summary in Russian



Читайте полную версию книги
на:

10.1787/9789264115118-en

Исследования ОЭСР по проблемам экологически-ориентированного роста. Вопросы энергетики

Резюме на русском языке

- Цель стратегии экологически-ориентированного роста ОЭСР – выработка конкретных рекомендаций и инструментов измерения, включая индикаторы, для поддержки усилий стран по обеспечению экономического роста и развития, а также создание ситуации, при которой природные ископаемые останутся источником ресурсов и услуг экологического характера, лежащих в основе благосостояния населения. Эта стратегия содержит предложения, которые могут быть модифицированы в соответствии с условиями и уровнем развития отдельно взятой страны.
- Текст настоящего отчета был согласован с Международным агентством по энергетике (IEA).

Энергия – ключевой фактор экономического производства. Благодаря современной энергетике горит свет в наших домах и школах, развивается производственная деятельность и потребление, обеспечивается комфорт и мобильность населения, подача воды и здоровье и благосостояние человечества. Подчинение энергетических ресурсов человеку для замены ими ручного труда и использования животных стало основой Промышленной революции - периода беспрецедентного социально-экономического развития.

В XX-ом веке резко возросли темпы роста населения Земли, экономического развития и потребления ископаемых энергетических ресурсов. Значительная часть населения получила весомые выгоды от этих процессов; однако эти выгоды, в свою очередь, оказали серьезное воздействие на экосистему, страдающую от хищнического потребления природных ресурсов. Продолжающееся их истощение может негативно сказаться на способности мирового сообщества удовлетворять потребности растущего населения и его расширяющейся экономической деятельности. Экологически-ориентированный рост мог бы стать ответом на этот вызов. Суть экологически-ориентированного роста заключается в содействии экономическому росту и развитию посредством создания ситуации, при которой природные активы продолжают обеспечивать услуги экосистемного характера, лежащие в основе благосостояния населения. Для реализации этих целей экологически-ориентированный рост должен стать катализатором инвестиций и инноваций как основы устойчивого экономического роста и способствовать появлению новых возможностей в экономической сфере.

В контексте экологически-ориентированного роста особым рода вызовом становится энергетический сектор, с его объемами, сложностью структуры, траекторией развития и опорой на долгосрочные активы. В сегодняшнем его виде этот сектор в значительной степени зависит от ископаемого топлива, продукты сжигания которого в 2009 г. составляли 84% от общего объема выброса парниковых газов в мире. Подстегиваемый ростом населения и темпами экономического роста, глобальный спрос на энергию растет стремительными темпами. Это в особенности заметно в крупных новых экономиках, доля которых в росте общемирового спроса на продукты энергетике к 2035 г. составит 90%. В то же время около 20% населения Земли сегодня не имеют доступа к электричеству. Те способы, которыми мы производим, поставляем и потребляем энергию, требуют кардинальной трансформации.

Крупномасштабная трансформация глобального энергетического сектора возможна, но требует значительных инвестиций. Используя существующие и зарождающиеся технологии, а также располагая дополнительным совокупным объемом инвестиций в размере 46 млрд. долл. США, к 2050 г. человечество могло бы наполовину сократить объем сегодняшних выбросов парниковых газов. В этой связи крайне важной представляется необходимость для правительств стран мира предпринять усилия по созданию соответствующих рамочных условий государственной политики, которая бы выступила катализатором для частного сектора в его стремлении инвестировать в переход к снижению уровня выбросов углекислого газа в энергетике. С учетом долгосрочной перспективы представляется, что начать действовать сегодня – более дешевый вариант реализации этого процесса, поскольку каждый доллар инвестиций в энергетический сектор, не потраченный до 2020 г., потребует расходования дополнительных 4,3 доллара после указанной даты для компенсации увеличения объема выбросов парниковых газов путем строительства мощностей и инфраструктуры, обеспечивающих нулевой уровень выбросов углекислого газа.

Плюсы и возможности

Процесс перевода национальных экономик на траекторию более экологически-ориентированного развития принесет различного рода выгоды. Высокий уровень производительности ресурсов и эффективное использование энергии могут привести к появлению более динамичных и конкурентоспособных экономик, которые, в свою очередь, в большей степени, чем это требуется сегодня, будут способны реагировать на масштабы такого перехода. Отдельные страны смогут воспользоваться тем, что окажутся первопроходцами в плане конкретных действий в этом направлении и приобретут порождаемые конкуренцией выгоды на развивающихся международных рынках для продукции и услуг экологически-ориентированной энергетики. Экологически-ориентированный рост поможет снизить нагрузку на земельные, воздушные и водные ресурсы, создавая в то же время все более широкие возможности для новых достижений в области производительности труда, качества жизни и социального равенства.

Экологически обусловленный императив снижения выбросов углекислого газа и обеспечения экологически-ориентированного роста в энергетическом секторе совпадает в большинстве стран-членов

ОЭСР с грядущим новым циклом инвестиций в производство энергии. В прочих же странах многие мощности по производству энергии были построены относительно недавно, но в целях обеспечения растущего спроса на продукцию энергетики в ближайшие годы там появятся новые предприятия. В настоящее время существует окно возможностей для создания таких рамочных условий государственной политики, которые позволят реализовать радикальные изменения в энергетическом секторе, включая стимулирование процессов внедрения технологических инноваций и создания новых рынков и отраслей производства, способных сократить емкость данного сектора в части выбросов углекислого газа и повысить его энергоэффективность.

В целом, в основе экономического обоснования использования стратегий экологически-ориентированного роста в энергетическом секторе лежат четыре ключевых компонента:

- Цена экологического ущерба и затраты, порождаемые низким качеством управления природными ресурсами: неспособность выработать решения экологических проблем и неэффективное управление природными ресурсами представляют риск для процесса долгосрочного экономического роста, например, учитывая возрастающий дефицит наиболее распространенных видов ископаемого топлива и затрат, связанных с увеличением экологического ущерба от их использования в экономике, а также ущерб, который они наносят населению (например, ухудшение здоровья человека из-за загрязнения окружающей среды).
- Инновации как инструмент достижения целей в области охраны окружающей среды и экономики: инновации имеют ключевое значение для реализации целей экологически-ориентированного роста, поскольку позволяют в значительной степени устранить ущерб, наносимый окружающей среде, тем самым способствуя экономическому росту. Кроме того, инновации лежат в основе таких сугубо экономических по своей природе целей, как рост производительности труда и создание новых рабочих мест. Для энергетического сектора инновации особенно важны, поскольку в эпоху роста цен на энергоресурсы мы находимся в поиске таких форм энергии, которые обеспечивают меньшую нагрузку на экологию, и путей повышения энергоэффективности.
- Обеспечение синергетического эффекта в процессе реализации целей экологически-ориентированного роста и роста производительности труда: повышение уровня производительности в использовании ресурсной базы и энергоэффективности посредством инструментов инноваций, или новых технологий, или процессов в сфере энергетики способствует устранению влияния факторов наносимого окружающей среде ущерба и деградации ресурсной базы на экономический рост.
- Открывающиеся перед новыми рынками и отраслями производства возможности: перенос центра тяжести в энергетическом секторе на экологически-ориентированный экономический рост потребует развития новых технологий, источников топлива, процессов и услуг, которые ускорят развитие новых рынков и отраслей. Компании, которые сегодня уже работают в этом направлении, будут в большей степени подготовлены к тому, чтобы внести свой вклад в эти процессы и получить преимущества от их реализации. Translation here ...

Инструменты и механизмы экологически-ориентированной политики в энергетическом секторе.

Включение энергетического сектора в процессы экологически-ориентированного роста требует четкого осознания национальных приоритетов. Проблема развития экологически-ориентированного роста требует международного сотрудничества, но остается, главным образом, задачей отдельно взятых государств. Именно поэтому набор мер государственной политики по данной проблеме будет носить специфический для каждой страны характер и соответствовать местным экологическим и экономическим условиям, институциональным предпосылкам и стадиям развития.

Меры государственной политики должны будут вырабатываться с учетом существующих взаимосвязей между экономикой, транспортом, моделями землепользования, социального благосостояния и целостностью окружающей среды. Для решения проблем, связанных с неэффективным функционированием рынков, наличием экономических барьеров и созданием условий государственной политики, стимулирующих масштабные инвестиции за счет средств частного сектора, необходимо наличие набора взаимно усиливающих друг друга мер, включая:

- совершенствование и прекращение неэффективной практики предоставления связанных с ископаемыми видами топлива субсидий, которые стимулируют их расточительное потребление, с

одновременным продуманным решением проблем низкодоходных домохозяйств посредством разработки и реализации целевых мер социальной политики.

- Создание ценового сигнала в адрес экзогенных факторов и обеспечение положительных сигналов для долгосрочных структурных изменений
- Разработка продуманных основ рамочной рыночной и регуляторной политик, которые позволяют устранить барьеры на пути инвестиций в экологически-ориентированные отрасли экономики и содействуют прекращению использования существующих систем и схем использования ископаемого топлива.
- Радикальное повышение уровня энергоэффективности снизит необходимость инвестиций в инфраструктуру энергетического сектора, цены на топливо, повысит конкурентоспособность, уменьшит зависимость от волатильности цен на топливо, повысит ценовую доступность электроэнергии для малообеспеченных домохозяйств и сократит объемы выброса загрязняющих веществ в национальном и глобальном масштабе, что приведет к повышению уровня благосостояния потребителей.
- Стимулирование инновационных процессов посредством внедрения мер рамочных природоохранной и регуляторной политик, нацеленных на обеспечение прорывов в данных областях и преодоление инерции, присущей сегодня институциональным и экономическим системам энергетического комплекса. В определенных случаях потребуются инвестиции в соответствующие направления исследований и временная поддержка разработки и коммерциализации экологически-ориентированных технологий. Как показывает растущее число заявок на получение патентов на использование «чистых» технологий, важным фактором становятся вопросы интеллектуальной собственности. Кроме того, правительствам стран мира необходимо реализовывать эффективную государственную политику, связанную с инновационными процессами в области «зеленой» энергетики, нацеленными на преодоление разрыва между ценами на «чистые» и традиционные виды продукции энергетического сектора, одновременно предоставляя объективную информацию о зрелости и конкурентоспособности отдельных видов технологий и рынков продукции.

Для достижения целей «зеленой» революции в сфере энергетики и существенного сокращения объема выбросов углекислого газа необходимо реализовывать все имеющиеся технологические опции. Энергоэффективность, многие виды возобновляемых источников энергии, технологии, позволяющие улавливать и хранить выбросы парниковых газов, ядерная энергетика, интеллектуальные энергосистемы и сети и новые технологии в сфере транспорта, - все это может способствовать сокращению объема выбросов парниковых газов, одновременно давая ход развитию сферы энергобезопасности и обеспечивая широкий набор экологических и социальных выгод. Препятствование же тем типам технологий, которые могут использоваться в переходе энергетического сектора в качественно новое состояние, значительно увеличит соответствующие затраты.

Обеспечение работоспособности экологически-ориентированных стратегий

Для обеспечения определенности в вопросе реализации государственной экологически-ориентированной политики, возможности четко задать вектор инвестициям в инфраструктуру и обеспечить упор на структурные изменения необходима приверженность идее экологически-ориентированного роста на уровне государственной политики. Принятие на вооружение комплексных стратегий в сфере энергоэффективности, - таких, как, например, разработанные Международным энергетическим агентством 25 рекомендаций в области государственной политики по вопросам энергоэффективности, - обеспечивают устойчивую платформу для реализации государственной политики в области экологически-ориентированного роста.

Разработанные с учетом специфики отдельных стран, находящихся на разных уровнях экономического развития, меры энергетической политики могут стать локомотивом процесса успешного перехода к экологически-ориентированному росту в собственно энергетическом секторе и экономике этих стран в целом. Вызовы процессам разработки и реализации подобного рода пакета мер государственной политики в рамках сегодняшнего мира значительны. Многие национальные энергетические системы замкнуты на производство, подразумевающее высокий уровень потребления углеводородного сырья и такие схемы потребления производимой продукции, которые трудно изменить по причинам, выходящим за рамки собственно экономической политики. Реализация реформ в этой сфере потребует особого внимания к некоторым общим для многих стран политико-экономическим вызовам:

Структурная перестройка: структурная трансформация включает не только прорыв в реализации новых технологий, но и соответствующие сдвиги в более широкой сфере: вспомогательной инфраструктуре, цепочках производственных процессов, институтах, рынках и регуляторной среде. Меры государственной политики должны концентрироваться на барьерах, препятствующих указанным изменениям в рамках всей энергосистемы, и ускорять процесс «созидательного разрушения». Конкретные действия в этой связи заключаются в следующем:

- Тщательно продуманная реформа рынка электроэнергии, позволяющая создать для стороны предложения набор стимулов к инвестированию в энергоэффективность для потребителей, а для «зеленого» потенциала отрасли, а также экологически-чистых технологий - к удовлетворению соответствующего спроса.
- Специально выделенные цепочки производства и поставок для обеспечения применения эффективных и «чистых» энерготехнологий. Эти цепочки призваны объединить профильные компании в рамках географических кластеров, привлекать потенциальных бизнес-партнеров и совершенствовать условия для инноваций и развития технологий и инфраструктуры на местном уровне, а также расширять международное сотрудничество.
- Механизмы целевой политики по привлечению частного капитала в секторы возобновляемых источников энергии и развития энергосбережения.

Испытывающие трудности с финансированием предприятия могут тормозить переход к более чистым формам производства и потребления энергии. Решение проблемы «политической экономии» таких организаций потребует:

- тщательной оценки будущих потребностей общества, поиска менее капиталоемких опций и начала реализации альтернативных вариантов, предусматривающих пониженный уровень потребления энергии, - например, энергосбережение на уровне конечного пользователя, распределенные системы для оказания услуг.
- Разработки нормативов и стандартов для гибких малоэнергосодержащих альтернативных решений в производственной сфере, - например, работающие на минеральном топливе электростанции с системами полного улавливания углеводородных выбросов, которые могут быть усовершенствованы в дальнейшем
- Основ регуляторной политики, предусматривающих долгосрочное стратегическое планирование с четко определенными этапами: этот инструмент позволит послать участникам рынка нужный сигнал, снизит уровень неопределенности и будет способствовать созданию атмосферы доверия на нем.
- Установления значительной по размеру платы за углеводородные выбросы или ее заменителя, которая бы четко указывала на то, что ставка ее в дальнейшем будет расти, как способ создать достаточно весомые стимулы к разработке новых решений в сфере энергоэффективности.

Перераспределительного эффекта: как ожидается, реструктуризация сектора энергетики породит изменения (относительно небольшие) в сфере занятости и более широкие равновесные эффекты в экономике отдельно взятой страны в целом, а также межстрановые равновесные эффекты. Меры государственной политики должны помочь обеспечить, чтобы в условиях, когда указанные процессы приведут к появлению победителей и проигравших от них, выравнивание происходило таким образом, чтобы соответствовать духу и букве социальной политики государства. Что до конкретных мер государственной политики в данной сфере, они включают:

- глубоко продуманный набор мер государственной политики в области рынка труда и подготовки кадров, направленных на обеспечение динамичности и включенности населения, включая меры образовательной политики, которые содействуют обретению работниками уровня квалификации, требуемого для перехода из умирающей отрасли или компании в растущие.
- Влияние факторов потребления и спроса на рынке, в особенности программы по увеличению объемов поставок безопасных, эффективных видов энергии из надежных источников для нужд беднейших слоев общества.
- Обеспечение сочетания отказа от усиливающих вредное влияние на окружающую среду субсидий в энергетической сфере с подлинно целевыми мерами государственной политики по борьбе с бедностью в целях ослабления влияния финансовых последствий на беднейшие слои населения, обеспечения возможностей для потребителя осуществлять более рациональный выбор при использовании энергии, а для правительств - более эффективное использование бюджетных средств.

*Мониторинг деятельности
правительств по реализации концепции
экологически-ориентированного роста в
энергетическом секторе.*

Деятельность правительств по реализации мер политики по обеспечению экологически-ориентированного роста может быть проанализирована с использованием тщательно разработанных наборов индикаторов, которые IEA и ОЭСР создают совместными усилиями в процессе консультаций с представителями других ключевых заинтересованных сторон.

ОЭСР разработала концептуальные основы процесса мониторинга реализации концепции экологически-ориентированного роста, включая набор индикаторов. Указанный набор индикаторов в настоящее время все еще дорабатывается, но ключевые показатели в части сектора энергетики включают те из них, которые призваны измерять емкость производства в энергетическом секторе и потребление его продукции (на различных уровнях, включая национальный и секторальный), энергоемкость и энергоэффективность, НИОКР и патенты в области производства «чистой» энергии, а также механизмы налогов и субсидий, связанных с энергетической сферой.

Использование этих индикаторов должно дополняться также и применением других показателей, включая (i) индикаторы конечного пользования энергии, призванные помочь государственным деятелям, понять, как пользователи реагируют на изменения в ценах на энергию, доходах, технологиях, энергоэффективности, производственных схемах, а также в образе жизни, и (ii) дополнительные индикаторы, относящиеся к влиянию энергетики на окружающую среду, и индикаторы, характеризующие уровень доступа к энергии.

В настоящее время инструменты статистики и балансовых показателей в области энергетики успешно применяются на национальном и глобальном уровнях, но измерение энергоэффективности и инноваций остается сложной проблемой, причем по данному вопросу недостает четкой информации на уровне энергетического комплекса. Необходимо предпринимать усилия по повышению качества данных, используемых методик и определений и привязке этих данных к экономической информации.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights



Читайте полную версию на английском языке в библиотеке ОЭСР (OECD iLibrary) !

OECD (2012), *OECD Green Growth Studies. Energy*, OECD Publishing.

doi: 10.1787/9789264115118-en